

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФГАОУ ВО «СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»  
ФГАОУ ВО «КРЫМСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ В.И. ВЕРНАДСКОГО»**



Институт развития города  
ФГАОУ ВО «Севастопольский  
государственный университет»



Севастопольский экономико-  
гуманитарный институт (филиал) ФГАОУ  
ВО «Крымский федеральный университет  
им. В. И. Вернадского»

**«ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ»**

**Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции  
студентов, аспирантов, молодых ученых**

21 апреля 2023 г.

г. Севастополь 2023

УДК 35/354(06)  
ББК 65.050я431  
Э 94

*Ответственный редактор*

Смерницкая Е.В. – кандидат экономических наук, доцент,  
доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление»  
ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»

Э94 **«Эффективное государственное и муниципальное управление как фактор социально-экономического развития территорий»**, IV Всероссийская научно-практическая конференция студентов, аспирантов, молодых ученых (4 ; 2023 ; Севастополь).

Эффективное государственное и муниципальное управление как фактор социально-экономического развития территорий : материалы IV Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов, молодых ученых, 21 апреля 2023 г. / отв. ред. Смерницкая Е. В. — Севастополь : [СевГУ], 2023. — 164 с. — В надзаг.: Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Институт развития города ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет», Севастопольский экономико-гуманитарный институт (филиал) ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского». — Библиогр. в конце докл. — ISBN 978-5-6049992-4-0. — Текст : непосредственный.

В настоящий сборник вошли материалы участников IV Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов, молодых ученых «Эффективное государственное и муниципальное управление как фактор социально-экономического развития территорий», которая состоялась 21 апреля 2023 г., в г. Севастополь.

Авторы рассматривают актуальные вопросы совершенствования системы государственного и муниципального управления регионом, аспекты социально-экономического развития территорий.

Сборник предназначен для преподавателей, аспирантов, соискателей, магистрантов, а также практических работников в сфере государственного и муниципального управления.

Конференция проведена в соответствии с планом научных мероприятий ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет».

УДК 35/354(06)  
ББК 65.050я43

ISBN 978-5-6049992-4-0

© Авторы статей, 2023  
© Севастопольский государственный университет,  
2023

УДК:332.12

**Алиева Наргиз Ариф кызы**  
**Молчанова Виктория Александровна**  
обучающиеся 3-го курса направления подготовки  
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»,  
Научный руководитель: Смерницкая Евгения Владимировна, к.э.н., доцент,  
доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление»  
Севастопольский государственный университет, г. Севастополь, Россия

## **АКТУАЛЬНОСТЬ ЦИФРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ**

*Аннотация. Сфера государственного и муниципального управления – одна из областей, где активно внедряется процесс цифровизации. В статье рассмотрен вопрос обеспечения города федерального значения цифровыми инструментами и выявлен ряд проблем, препятствующих повышению эффективности государственного управления. Даны рекомендации, которые могут быть использованы органами исполнительной власти.*

*Ключевые слова и словосочетания: цифровизация, государственное и муниципальное управление, информационные порталы.*

## **THE RELEVANCE OF DIGITAL SECURITY CITIES OF FEDERAL SIGNIFICANCE**

*Abstract. The sphere of state and municipal administration is one of the areas where the digitalization process is being actively implemented. The article considers the issue of providing a city of federal significance with digital tools and identifies a number of problems that hinder improving the efficiency of public administration. Recommendations are given that can be used by executive authorities.*

*Keywords and phrases: digitalization, state and municipal management, information portals.*

В настоящее время процесс цифровизации наблюдается во всех сферах жизнедеятельности человека, в том числе в сфере государственного и муниципального управления, способствуя повышению эффективности работы органов государственной власти и совершенствованию форм и методов управления.

Цифровизация сферы государственного и муниципального управления была начата в декабре 2016 года после Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, впоследствии которого был утвержден Указ Президента Российской Федерации № 203, в рамках которого цифровизация является приоритетным направлением совершенствования исследуемой сферы [1].

Процесс цифровизации государственного и муниципального управления можно охарактеризовать как внедрение в деятельность органов государственной власти цифровых технологий, благодаря которым обеспечивается эффективное взаимодействие граждан и государства в сфере оказания государственных услуг [2].

Стоит обратить внимание на то, что цифровизация на территории государства должна проводиться комплексно, мероприятия по её совершенствованию должны быть направлены на всю систему, а не на конкретную часть. При этом следует учитывать фактор возможностей регионов Российской Федерации в сфере информационных технологий.

Особую популярность в нынешнее время набирают информационные порталы, которые, в свою очередь, становятся инструментами, повышающими эффективность деятельности органов государственной власти разного уровня.

В рамках исследования был проведен анализ сайта Правительства города федерального значения Севастополь. Отметим, что в контексте осуществления законодательной функции, на сайте во вкладке «Документы» находятся официальные нормативно-правовые акты, которые, в свою очередь, публикуются своевременно, с полным названием документа. Однако, на сайте отсутствует функция отслеживания жизненного цикла официальных документов и их контрольных точек[3].

В части наличия компонентов коммуникации, на сайте Правительства города Севастополь предоставлена вся необходимая контактная информация исполнительного органа города и пресс-службы. Функционирует электронная приемная как для юридических, так и для физических лиц, общественных организаций и объединений граждан. Для последних есть возможность оставить на самом сайте электронное обращение, при необходимости с прикреплением фотографий и документов иного формата). Во вкладке «Инфо-центр» размещены ответы на часто задаваемые вопросы, есть возможность ознакомиться с календарем событий, основными мероприятиями и проектами. В рамках возможности контроля, на сайте не отражены отчеты по бюджету и его анализу. Вышеупомянутая вкладка «Инфо-центр» наполнена не самой актуальной информацией и услугами, необходимыми в настоящее время.

Для решения вышеуказанных проблем, предлагается:

1. В рамках отслеживания жизненного цикла официальных документов и их контрольных точек – отобразить на хронологической линии жизненный цикл (дата регистрации, принятия, вступления в силу и другие параметры) того или иного нормативно-правового акта, который выбран пользователем для ознакомления, а также отобразить даты контрольных точек;

2. В контексте частичного отображения деятельности Правительства города Севастополя и органов исполнительной власти следует создать вкладку с итогами проведенных заседаний, их инициаторов и решений, которые были приняты. Кроме этого, предлагается освещать деятельность Правительства города и органов исполнительной власти не только на официальном сайте, но и в социальных сетях, по причине того, что в последних наблюдается больший охват аудитории;

3. Со стороны возможности контроля, следует разместить на сайте отчетность по бюджету с его анализом, в том числе и в формате «Бюджет для граждан» в целях предоставления гражданам актуальной информации о бюджете (отчете о его исполнении) и вовлечению населения в обсуждение бюджетных решений. Также необходимо своевременно заполнять вкладку «Инфо-центр» актуальной информацией и услугами, которые являются актуальными на данный момент. Предложенную функцию можно делегировать пресс-центру и отслеживать его деятельность.

Таким образом, процесс цифровизации является весьма важным направлением развития системы государственного и муниципального управления. От того, насколько качественно внедряется данный процесс и устраняются проблемы в этой области, зависит благосостояние граждан, уровень удовлетворенности населения работой органов государственной власти и местного самоуправления, а также уровень развития государства.

#### Список литературы

1. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы: указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 г. № 203 //

КонсультантПлюс.[Электронный ресурс]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_d oc LAW 216363/](http://www.consultant.ru/document/cons_d oc LAW 216363/) (дата обращения: 12.04.2023).

2. Правовые риски цифровизации государственного управления // Актуальные проблемы российского права.[Электронный ресурс]. – URL: <https://aprp.msal.ru/jour/article/view/2182/1458> (дата обращения: 12.04.2023).

3. Официальный портал органов государственной власти // Правительство Севастополя.[Электронный ресурс]. – URL: <https://sev.gov.ru/> (дата обращения: 12.04.2023)

4. Совершенствование государственного управления в условиях цифровизации // Журнал «Феномен права и законодательство: стратегии и методы познания». [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.law-kalmsu.ru/jour/article/view/18/18> (дата обращения: 12.04.2023).

5. Цифровизация государственного управления // Научный журнал «Universum: экономика и юриспруденция».[Электронный ресурс]. – URL: <https://7universum.com/ru/eco nomy/archive/item/14269> (дата обращения: 13.04.2023)

УДК 378.1

### **Вейсерт Софья Вадимовна**

обучающаяся 3-го курса направления подготовки  
43.03.01 «Сервис» профиль «Сервис недвижимости»,  
Научный руководитель: Тарута Светлана Викторовна,  
старший преподаватель кафедры «Менеджмент и сервис»  
Омский государственный технический университет, г. Омск, Россия

## **БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ЖИЛОГО ФОНДА (НА ПРИМЕРЕ СТУДЕНЧЕСКОГО ОБЩЕЖИТИЯ ОМГТУ №3)**

*Аннотация. Неотъемлемой частью комфортного проживания является благоустройство территорий. Логически грамотное проектирование участка не только позволяет повысить его эстетические качества, но и соблюсти санитарно-гигиенические требования. Автор предлагает формировать благоприятную среду жизнедеятельности студентов с помощью благоустройства прилегающей к общежитию территории.*

*Ключевые слова и словосочетания: благоустройство, специализированный жилой фонд, жилая территория, жилой фонд, план-макет.*

## **IMPROVEMENT OF THE TERRITORY OF THE SPECIALIZED HOUSING FUND (ON THE EXAMPLE OF THE STUDENT HOSTEL OF OMSTU No. 3)**

*Annotation. Landscaping is an integral part of comfortable living. Logically competent design of the site not only allows you to improve its aesthetic qualities, but also to comply with sanitary and hygienic requirements. The author proposes to create a favorable environment for the life of students by improving the territory adjacent to the hostel.*

*Key words and phrases: landscaping, specialized housing stock, residential area, housing stock, layout plan.*

Целью градостроительной политики Российской Федерации является формирование благоприятной среды жизнедеятельности. При формировании высоких социальных, бытовых, санитарно-гигиенических и экологических качеств территорий города важное значение имеет их благоустройство. Если окружение здания не благоустроено должным

образом, оно не может считаться комфортным. Физическое и эмоциональное состояние, которое оказывает прямое воздействие на здоровье человека и во многом зависит от пространства и окружающей среды, актуализирует вопросы благоустройства территории.

С ростом городов и увеличением технологической промышленности, проблема благоустройства территорий становится преимущественно авторитетной и требует детально продуманных решений в управлении. Целью данной работы является определение необходимости благоустройства специализированного жилого фонда с последующим его проектированием для создания комфортных условий проживания студентов.

Понятие "благоустройство территории" появилось в действующем законодательстве относительно недавно. Под благоустройством территории поселения (городского округа) принято понимать комплекс мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории [1].

Нормируемый комплекс элементов благоустройства представляет собой необходимое количество элементов, которые в сочетании создают безопасную, привлекательную и удобную среду на территории муниципального образования. Состав элементов благоустройства определяется методическими рекомендациями для подготовки правил благоустройства, утвержденных Минстроем России.

Одной из важных составляющих благоустройства территории является функциональное зонирование, которое заключается в целесообразном размещении на территории различных зон, необходимых для выполнения тех или иных видов деятельности. Функциональная зона понимается как территория в определённых границах с однородным функциональным назначением и соответствующем ему регламентам использования [2]. Выделяют зоны активного и спокойного отдыха, а также хозяйственную и пешеходную зоны.

Специфика функционально-планировочной организации предопределяется типом жилой территории. Функциональное зонирование территории специализированного жилого фонда должно обеспечивать соответствие гигиеническим нормативам физических факторов и химических веществ. Территория должна быть освещена в вечернее время, а также должны быть удобные въезды для транспорта, площадка для кратковременной парковки и пешеходные дорожки. Должны быть оборудованы площадки для занятий спортом, хозяйственной деятельности и отдыха. Благоустройство территории такого специализированного фонда, как студенческое общежитие является важным и неотъемлемым мероприятием для создания благоприятных и комфортных условий проживания студентов.

Для выявления важности и необходимости благоустройства была рассмотрена территория студенческого общежития, предназначенного для проживания студентов на время их обучения. Студенческое общежитие ОмГТУ №3 расположено по адресу г. Омск, ул. Красногвардейская 9а и является собственностью публично-правовых образований (ОмГТУ). Данная территория является собственностью ОмГТУ и представляет экономическую и организационную ценность для университета и используются им для своих нужд.

Объект исследования находится в центральной части города, где сосредоточены значимые культурные объекты и проходит маршрут туристов. Благоустройство данной территории формирует имидж города, который производит впечатление на туристов, а значит должен быть положительным.

С помощью визуального осмотра была проведена экспертиза объекта благоустройства с целью установления текущего состояния территории и определения ряда работ по благоустройству, для улучшения среды и повышения качества жизни проживающих в общежитии. По результатам визуального осмотра была сделана оценка элементов благоустройства. Оценка элементов благоустройства представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Оценка состояния элементов благоустройства

№	Наименование элемента	Текущее состояние
1	Пешеходная зона (дорожки, тротуары)	Присутствует. Состояние оценивается как среднее. Пешеходная дорожка асфальтирована, в некоторых местах заметны дефекты в виде ям и трещин. В некоторых местах проживающие прокладывают тропинки в удобных для них направлениях
2	Зона спокойного отдыха	Отсутствует. Зона не оборудована, нет садово-парковой мебели
3	Зона активного отдыха (спортивная площадка)	Присутствует. Покрытие асфальтировано. Спортивный инвентарь отсутствует. Спортивное оборудование в ветхом состоянии, требует немедленной замены. Оснащение площадки не соответствует нормам
4	Хозяйственная зона (площадка сбора мусора)	Наличие мусорных контейнеров без оснащенной площадки для мусора
5	Элементы освещения	Отсутствуют

Исходя из данных таблицы 1, можно сделать вывод о том, что состояние территории общежития ОмГТУ №3 оценивается как неудовлетворительное. При проведении экспертизы определен моральный износ оборудования зон. Выявлено постепенное отклонение основных эксплуатационных показателей от современного уровня технических требований. Конструкции не соответствуют современным нормативным требованиям.

В целях вовлечения проживающих в общежитии ОмГТУ №3 в решение вопросов комфортной городской среды, определения потребностей в наличии функциональных зон на территории общежития был проведен опрос в Google форме. Участниками опроса стали 53 человека, проживающих в общежитии ОмГТУ №3.

Респондентам был задан вопрос о качестве благоустройства территории. Данные опроса представлены на рисунке. 1.

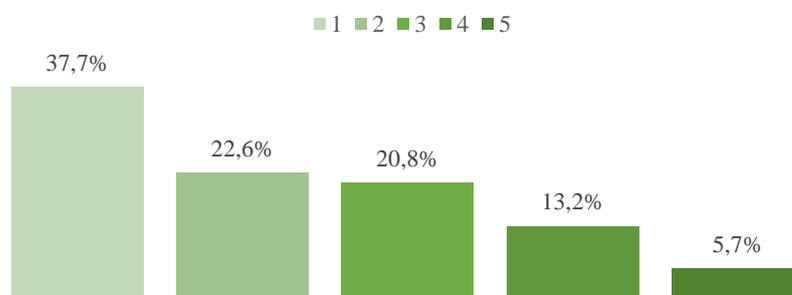


Рисунок 1 – Оценка качества благоустройства территории согласно опросу проживающих в общежитии ОмГТУ №3

Анализируя данные рисунка 1, можно утверждать, что работы по благоустройству территории студенческого общежития необходимы, так как большинство опрошенных дали оценку благоустройству равную «1» из 5 возможных. Так более 30% опрошенных оценивают качество благоустройства очень низкое и 22% как низкое.

Опрос проживающих в студенческом общежитии ОмГТУ №3 показал заинтересованность студентов в дальнейших работах по благоустройству рассматриваемого объекта. Студентам был задан вопрос о том, какие функциональные зоны должны быть благоустроены в первую очередь. Согласно данным опроса, студенты хотя видеть на территории общежития в первую очередь благоустроенную зону спокойного отдыха (90,6%), зону активного отдыха (58,5%), благоустроенные дорожки для комфортного передвижения (35,85), а также зону хозяйственного назначения (26,4%).

Таким образом, результатом экспертизы и проведения опроса студентов, проживающих в студенческом общежитии ОмГТУ №3, стало выявления проблем

отсутствие или ненадлежащего состояния функциональных зон дворовой территории, зон отдыха, оборудованной спортивной площадки, недостаточное освещение.

С учетом запросов и потребностей, проживающих в общежитии, а также других участников деятельности по благоустройству, а автор предлагает провести благоустройство рассматриваемой территории с учетом стратегических задач комплексного устойчивого развития городской среды. Проведенный предпроектный анализ, который включал в себя экспертизу объекта, позволил выявить проблемы благоустройства территории, а опрос студентов показал согласие большинства опрошенных на работы по благоустройству.

Предлагается провести работы по благоустройству следующих функциональных зон: зона активного отдыха, хозяйственная зона, пешеходная зона.

Мероприятия по благоустройству оказывают влияние на аспекты социально-экономического развития территории. Уровень благоустройства создает определённые предпосылки для ускоренного экономического развития. Благоустройство территории студенческого общежития ОмГТУ №3 призвано повысить качество жизни жителей, сделать среду комфортной и привлекательной, добиться высокой эстетичности и соответствия санитарно-гигиеническим требованиям.

#### Список литературы

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 05.04.2023).
2. Будаговская, А.Ю. Проблемные моменты при выполнении работ по благоустройству общественных территорий / А. Ю. Будаговская // Молодежный вестник ИрГТУ. — 2022. — № 2. — С. 306-310.

УДК 331.526

#### **Винникова Екатерина Олеговна**

обучающаяся 2-го курса направления подготовки 38.03.01 Экономика,

Научный руководитель: Бабич Валентина Васильевна к.э.н.,

доцент кафедры экономики информатики и математики,

Алматинский Филиал Санкт-Петербургского Гуманитарного Университета Профсоюзов,  
г. Алматы, Казахстан

### **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ И БЮДЖЕТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН)**

*Аннотация. Взаимосвязь состояния бюджета и величины государственного долга обусловлена разработанной политикой государственного бюджетирования. Важность взаимосвязи государственного бюджета с величиной динамики государственного долга и источниками его погашения раскрывается на примере данных Республики Казахстан за период 2015-2021 годы.*

*Ключевые слова: государственный долг, дефицит платежного баланса, внешний долг и внутренний долг государства, государственный бюджет.*

### **PUBLIC DEBT AND BUDGET MANAGEMENT (BY THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN)**

*Abstract. The relationship between the state of the balance of payments and the amount of public debt is due to the developed policy of state budgeting. The importance of the relationship between the state budget and the magnitude of the dynamics of the public debt and the sources of its repayment is revealed on the example of the data of the Republic of Kazakhstan for the period 2015-2021.*

*Key words: public debt, balance of payments deficit, external debt and internal debt of the state, state budget.*

Управление правительственным долгом представляет большую значимость в макроэкономической концепции каждой страны. Управление государственным долгом рассматривается как один из актуальных вопросов функционирования государства в период изменяющейся финансово-экономической модели мира. Актуальность вопроса правительственного долга возрастает в связи с тем, что она непосредственно связана с экономической безопасностью государства.

Целью работы является изучение взаимосвязи величины государственного долга с анализом бюджета: дефицита или профицита и состоянием платежного баланса страны.

Обладание заимствованиями является неотъемлемой частью международной экономики. В любой стране утверждается госбюджет, который включает подробный свод доходной и расходной частей бюджета на финансовый год. Состояние государственного бюджета весьма четко показывает финансовое положение государства, а кроме того отображает степень способности источников финансирования: налогов, доходов от внешнеторговых операций, прибыли государственных предприятий, покрывать требуемые расходные статьи бюджета. Отсутствие достаточных источников финансирования приводит к дефициту бюджета и росту долга, либо использованию средств из сформированного ранее Национального фонда, что не является правильным моментом. Ибо средства национального фонда должны использоваться на инвестиции. В настоящий момент дефицит государственного бюджета многих стран связан с резким ростом инфляции. Быстрорастущие расходы не позволяют увеличивать в таком же темпе доходы, ибо рост инфляции снижает совокупный спрос, поскольку основной тип инфляции в Казахстане представляет так называемую инфляцию издержек, включающую как внутреннюю составляющую, так и импортируемую. Дефицит бюджета отражает неустойчивое положение в хозяйственной и финансовой деятельности. Он перекрывается за счет внутренних и внешних источников финансирования и приводит к увеличению государственного долга [4].

Рост бюджетного дефицита связан также с ростом расходов из-за результатов инфляционных процентов по выплате долга. Возможны условия, когда формальный (т.е. номинальный) дефицит госбюджета и номинальный долг повысится, а реальный дефицит и задолженность убавится, что усложняет оценку производительности бюджетно-налоговой политики страны. Скрытый бюджетный дефицит занижает размер фактического бюджетного дефицита и государственного долга, что часто рассматривается как преднамеренное (например, перед выборами) и «жесткий» курс государства на сбалансированный бюджет на ежегодной основе. В результате абсолютные размеры дефицита бюджета и государственного долга не могут служить надежными макроэкономическими данными, тем более что обязательства по платежам обычно увеличиваются по мере роста ВВП.

Приведем определение государственного долга. Государственный долг – общий размер задолженности правительства владельцам государственных ценных бумаг, равный сумме прошлых бюджетных дефицитов (минус бюджетные излишки) [1, с.372]. Долг делится на внешний и внутренний. Внутренний государственный долг – это обязательства государства перед своими гражданами и юридическими лицами. Внешний государственный долг – это все обязательства государства перед иностранными государствами, гражданами, юридическими лицами и международными организациями [2].

Для оценки допустимого уровня государственного долга используют соотношение уровня долга к уровню валового внутреннего продукта (ВВП). ВВП позволяет оценить динамику экономического роста страны [5]. Если ВВП увеличивается, внутри страны производится больше товаров и услуг, растет совокупный спрос, а вместе с ним и налоговые отчисления и доходы страны. С другой стороны, экономический рост требует сбалансированных инвестиций и реализации определенных социальных программ,

особенно в период кризисов. На рисунке 1 приведена динамика изменения государственного долга к ВВП в % за период 2015-2021 гг. Республики Казахстан.

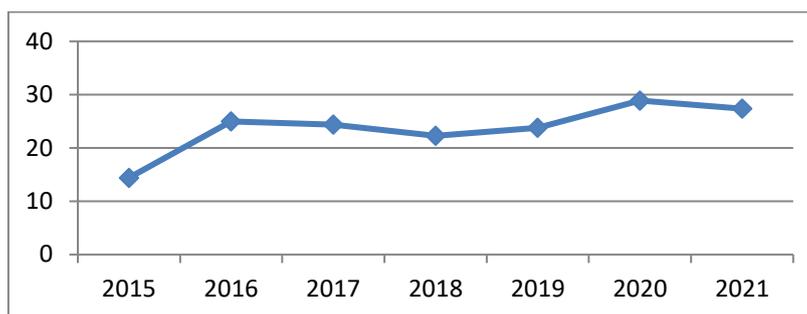


Рисунок 1 – Государственный долг к ВВП в %, 2015-2021 гг.

Примечание – составлено автором на основе источника [3]

За шесть лет размер государственного долга Казахстана вырос в 1,9 раз с 14,4% до 27,4% к ВВП на 2021 год. Выплата внешнего долга в 2022 году увеличилась за прошедший год на 0,5 млрд. долл. и составила 164,2 млрд. долл. Структура внешнего долга до погашения изображена на рисунке 2.



Рисунок 2 – Динамика внешнего долга в разрезе сроков погашения

Примечание – составлено автором на основе источника [4]

Структура внешнего долга за период 2015-2021 годов изменилась. Возросла долгосрочная часть внутреннего долга одновременно с краткосрочной частью. Для гашения краткосрочных обязательств было привлечено дополнительно 2,9 млрд. долл., тогда как долгосрочный долг погашался (-0,3 млрд.). Произошла переоценка внутреннего долга в стоимости (-1,1 млрд. долл.) и списание (-0,7 млрд. долл.). Внешний государственный и квазигосдолг вырос на 5,0 млрд. долл. или 14%, тогда как внешний долг частного сектора сократился на 4,5 млрд. долл. или 3%.

Детальный анализ динамики внешнего долга свидетельствует о том, что экономика Республики Казахстан показывает наличие скрытых угроз, которых в условиях геополитической ситуации может негативно сказаться на стабильности экономики и национальной валюты. В связи с этим перед новым парламентом Республики Казахстан стоит задача разработать новую бюджетную модель развития государства в условиях изменения мировой финансовой системы, которая позволила бы обеспечить таргетируемый уровень экономического роста.

## Список литературы

1. Агапова Т.А., Серегина С.Ф. Макроэкономика. 7-е издание. М: Издательство «Дело и Сервис», 2005. – 372 с.
2. Внутренний долг. [Электронный ресурс]. – URL: <https://bizmedia.kz> (дата обращения 13.03.2023).
3. Дефицит бюджета. [Электронный ресурс]. – URL: <https://economic-definition.com> (дата обращения 13.03.2023).
3. Неподконтрольный государственный долг. [Электронный ресурс]. – URL: <https://vlast.kz> (дата обращения 26.03.2023).
4. Внешний долг. [Электронный ресурс]. – URL: <https://nationalbank.kz> (дата обращения 26.03.2023).
5. Валовой внутренний продукт.[Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gks.ru> (дата обращения 14.03.2023)

УДК 336.22

**Вольвич Алиса Геннадьевна**

магистрант 3-го курса направления подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление,

Научный руководитель: Скорых Наталья Николаевна, к.э.н., доцент кафедры  
«Государственное и муниципальное управление»,

Сибирский институт управления – филиала РАНХиГС, г. Новосибирск, Россия

### **ДЕТЕРМИНАНТЫ ФОРМИРОВАНИЯ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ В РЕГИОНАХ**

*Аннотация. Необходимость эффективной реализации социально-экономических приоритетов развития территории актуализирует вопросы повышения самостоятельности регионов в формировании соответствующей доходной базы. Автор анализирует динамику налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области в условиях сформировавшейся централизованной системы распределения налогов и предлагается пересмотр подхода к объему налоговых полномочий региональных органов власти и децентрализация налоговых инструментов.*

*Ключевые слова: налоговые доходы, консолидированные бюджеты, налоговые детерминанты, децентрализация, Новосибирская область*

### **DETERMINANTS OF THE FORMATION OF TAX REVENUES OF BUDGETS IN THE REGIONS**

*Abstract. The need for effective implementation of socio-economic priorities for the development of the territory actualizes the issues of increasing the independence of the regions in the formation of an appropriate revenue base. The author analyzes the dynamics of tax revenues to the consolidated budget of the Novosibirsk region in the conditions of the formed centralized system of tax distribution and proposes a revision of the approach to the scope of tax powers of regional authorities and the decentralization of tax instruments.*

*Keywords: tax revenues, consolidated budgets, tax determinants, decentralization, Novosibirsk region*

Наличие финансовых ресурсов необходимо государству для обеспечения эффективной деятельности, достижения поставленных задач и целей, определенной стратегией развития. Важнейшим источником формирования этих ресурсов выступают налоговые доходы бюджета, поэтому поиск причин и возможностей их роста для

обеспечения социально–экономических приоритетов региональными органами власти обуславливает актуальность проводимого исследования.

Анализ формирования налоговых доходов консолидированного бюджета региона показал, что их основой выступают федеральные налоги – на прибыль, акцизы и налоги на совокупный доход (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области, млрд. рублей

Наименование групп, подгрупп, статей доходов	2017	2018	2019	2020	2021
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	122,8	140,6	145,7	147,5	184,9
Налоги на прибыль, доходы	83,0	97,1	100,9	102,8	130,7
<i>Налог на прибыль организаций</i>	32,9	41,6	41,1	38,6	58,1
<i>Налог на доходы физлиц (НДФЛ)</i>	50,1	55,5	59,8	64,1	72,7
Акцизы	10,3	10,4	10,5	10,8	13,3
Налоги на совокупный доход	10,0	11,8	13,7	14,3	20,0
<i>УСН</i>	8,1	9,9	11,8	12,6	18,5
<i>ЕСХН</i>	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2
<i>ЕНВД</i>	1,7	1,6	1,6	1,4	0,4
<i>ПСН</i>	0,1	0,2	0,2	0,2	0,6
<i>НПД</i>	-	-	-	0,03	0,3
Налоги, сборы и регулярные платежи при использовании природными ресурсами	0,8	1,1	1,2	1,0	1,2
Госпошлина	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5
Налоги на имущество	18,5	20,0	18,9	18,0	19,2
<i>Налог на имущество организаций</i>	11,5	13,1	11,5	10,5	11,3
<i>Налог на имущество физлиц</i>	0,5	0,6	0,8	1,0	1,1
<i>Транспортный налог</i>	2,4	2,5	2,7	2,8	2,9
<i>Земельный налог</i>	4,0	3,8	3,9	3,8	3,9

Составлено на основе [1]

Поступления по налогу на прибыль организаций демонстрируют неустойчивую динамику. Так, в 2018 г. они увеличились на 26,4%, в 2019 г уменьшились на 1,5%, в 2020 г. сокращение составило еще 6%, что вызвано, в основном, изменением исчисленных сумм налога по расчетам за отчетные периоды, а также по авансовым платежам по ряду предприятий и возвратов излишне уплаченных сумм налога в большем объеме. В 2021 г. поступления увеличились в 1,5 раза ввиду высокой позитивной динамики экономики, преимущественно в отраслях оптовой и розничной торговли, финансовой и страховой деятельности и обрабатывающих производств, которые формируют порядка 65% поступлений налога на прибыль организаций.

По НДФЛ наблюдается устойчивый рост поступлений за все пять лет - от 7 до 13% в год. Основную долю поступлений НДФЛ обеспечивают налоговые агенты (96,3%) в опережающем рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников Новосибирской области темпе.

В отношении налогов на прибыль, формирующих до 70% налоговых доходов консолидированного бюджета региона, до сих пор не решены проблемы уплаты этих налогов (по месту жительства и по месту экономической деятельности налогоплательщиков), что не способствует повышению заинтересованности властей в привлечении на территорию состоятельных граждан и организаций [2].

По акцизам на товары, производимым на территории Российской Федерации, объем поступлений растет увеличивающимися темпами – от 1 % в 2018 г. до 2,6 % в 2020 г. с резким скачком, почти на 24% в 2021 г. Такая динамика обусловлена приростом увеличения поступлений по производителям алкогольной продукции в Новосибирской области и изменением норматива отчислений по акцизам в бюджет субъекта РФ.

С каждым годом все весомее роль налогов на совокупный доход – с 2017 по 2021 год их объем вырос в 2 раза, в основном за счет упрощенной системы налогообложения (УСН). Анализ статистической налоговой отчетности, отражающей структуру плательщиков и налоговую базу по УСН, показал, что количество субъектов экономической деятельности, выбравших для себя такую систему налогообложения, увеличилось на 8%, главным образом выявленный прирост обеспечен количеством индивидуальных предпринимателей. В результате, в 2019 г. прирост поступлений составил почти 20%, что обусловлено также ростом авансовых платежей и ростом сумм налога, исчисленного к уплате. Однако темп роста в 2020 г. замедлился и составил 107% в связи с отсутствием платежей во 2-3 кварталах от субъектов малого и среднего предпринимательства, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации, вызванной пандемией и использовавших возможность продления на определенный срок уплаты авансовых платежей, что сказалось на увеличении поступлений в 2021 г., как и меры государственной поддержки, получившие широкое распространение в 2020 г., и увеличение плательщиков, сменивших налоговый режим в результате отмены ЕНВД с 2021 г.

В настоящее время объем поступлений в консолидированный бюджет региона по налогам на совокупный доход превышает объем поступлений по имущественным налогам, являющихся статусными для субфедерального уровня. Можно отметить некоторый рост поступлений по налогу на имущество физических лиц в связи с более широким применением кадастровой стоимости имущества, а по налогу на имущество организаций фактически происходит сокращение поступлений. При этом отмечается наличие недоимки по налогу на имущество физлиц.

Сумма налоговых доходов консолидированного бюджета от транспортного налога предприятий и граждан за исследуемый период поступательно растет, чего нельзя сказать про земельный налог, в полной мере зачисляемому в местные бюджеты, по которому поступления уменьшились по причине перерегистрации земельных участков.

Таким образом, можно констатировать, что объем налоговых доходов консолидированного бюджета региона более всего зависит от экономической ситуации и изменений федерального законодательства. Так, причинами прослеживаемого в 2021 г. прироста поступлений по отдельным видам налогов – земельному (3,6%), транспортному с организаций (8%) и налогу на имущество организаций (15,6%), стало недопоступление в бюджет сумм налога в 2020 г. ввиду неблагоприятной экономической обстановки, вызванной пандемией, а также введения мер поддержки для субъектов экономической деятельности пострадавших отраслей. Снижение поступлений по налогу на имущество организаций в основном связано с уменьшением исчисленных сумм к уплате и исключением движимого имущества из состава объектов налогообложения.

При этом на протяжении почти 20 лет более 85% налоговых доходов формируется федеральными налогами [3, С.3], полномочий по регулированию которых на региональном уровне совсем немного, и относятся они, в основном, к налогам на совокупный доход. На федеральном уровне продолжается реализация политики содействия укреплению доходной базы региональных и местных бюджетов не за счет новых финансовых инструментов, а за счет мобилизации уже существующих [4, С. 250]. Поэтому основными направлениями такого укрепления становятся актуализация налоговой нагрузки, инвентаризация налоговых льгот, снижение недоимок и повышение исполнительской дисциплины налогоплательщиков [5], чего недостаточно для формирования финансовой основы самостоятельной реализации стратегических приоритетов развития территории.

## Список литературы

1. Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn54/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.gov.ru/rn54/related_activities/statistics_and_analytics/forms/) (дата обращения: 01.04.2023).
2. Глущенко И. В. Проблемы формирования доходной части субфедеральных бюджетов // Вестник ВолГУ. Серия 9: Исследования молодых ученых. 2006. №5. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-formirovaniya-dohodnoy-chasti-subfederalnyh-byudzhetrov> (дата обращения: 09.04.2023).
3. Воликовская И.О. Механизм распределения налоговых доходов на субфедеральном уровне в условиях бюджетного федерализма: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – Екатеринбург, 2008. – 23 с. – URL: <https://lib.usue.ru/resource/free/avtoref/08/volikovskaya.pdf> (дата обращения: 07.04.2023).
4. Скорых, Н. Н. Проблемы формирования доходов местных бюджетов / Н. Н. Скорых, Д. С. Гудим // Научный журнал Дискурс. – 2018. – № 5(19). – С. 244-252.
5. Об основных направлениях бюджетной, налоговой и государственной долговой политики Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов: распоряжение правительство Новосибирской области от 18 октября 2022 года N 726-рп URL: <https://docs.cntd.ru/document/465753334> (дата обращения: 05.04.2023).

УДК 331.526

**Галимулин Сергей Александрович**

магистрант 2-го курса направления подготовки 38.04.01 Экономика  
 Научный руководитель: Баранова Ольга Александровна, к.г.н., доцент, заведующая  
 кафедрой «Экономики и бухгалтерского учета»  
 Забайкальский государственный университет, г. Чита, Россия

**СИТУАЦИОННАЯ ОЦЕНКА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ  
 ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

*Аннотация. Необходимость модернизации систем теплоснабжения Забайкальского края, освещает назревшие проблемы, задачи и возможные пути решения, за счет использования инструментов краевого софинансирования. Авторы предлагают следующие направления совершенствования региональной системы теплоснабжения: за счёт совершенствования механизма формирования тарифов; выбор оптимальной структуры управления и распределения зон ответственности.*

*Ключевые слова или словосочетания: теплоснабжение, эффективные мероприятия, государственно и муниципальные предприятия, структура управления.*

**SITUATIONAL ASSESSMENT OF THE INVESTMENT POLICY IN THE  
 FIELD OF HEAT SUPPLY OF THE ZABAYKALSKY KRAI**

*Annotation. The need to modernize the heat supply systems of the Trans-Baikal Territory highlights the urgent problems, tasks and possible solutions through the use of regional co-financing tools. The authors propose the following directions for improving the regional heat supply system: by improving the mechanism of tariff formation; choosing the optimal management structure and distribution of areas of responsibility.*

*Keywords or phrases: heat supply, effective measures, state and municipal enterprises, management structure.*

Для сегодняшней России с её климатическими условиями одной из приоритетной задачей экономики любого предприятия регионов является эффективное теплоснабжение.

Это отражено в федеральных законах «О теплоснабжении» и «Об энергосбережении», а также в «Энергетической стратегии России». На несение теплового диспетчерского графика работы системы теплоснабжения сильной влияет резко континентальный климат Забайкальского края [1].

Таблица 1 – Основные источники теплоснабжения Забайкальского края [2, 3]

Показатель	ТЭЦ (Читинская ТЭЦ-1; Читинская ТЭЦ-2; Шерловогорская ТЭЦ; Приаргунская ТЭЦ)	Котельные (1129 котельных в различных отраслях и ведомствах)	Всего
Расчетная тепловая мощность, Гкал/ч	1514	3127	4641
Отпуск тепловой энергии, тыс. Гкал	3332	9850 (определено расчетом, фактические данные отсутствуют)	13182

Удельный расход топлива на отпуск тепловой энергии основными станциями региона находятся в пределах 150,34 - 170,66 кг.у.т./Гкал [2]. ТЭЦ основными генерирующими источниками тепловой энергии крупных населенных пунктов, имея суммарную установленную тепловую мощность 1514 Гкал/ч, вырабатывая при этом 64 % электроэнергии в теплофикационном режиме. Суммарный годовой отпуск тепла 3 332 тыс. Гкал или около 25 % общего отпуска тепла в регионе. Более 70 % тепловой энергии потребителями являются население и бюджетные организации. Учитывая моральную и физическую изношенность данных тепловых электрических станций (ввод в эксплуатацию 1936 - 1965 г. г.) показатели имеют достаточно хорошее значение, соответствующее коэффициент полезного действия по отпуску тепловой энергии 95 – 83,7 %.

Инвестиционные проекты направлены на повышение надежности энергоснабжения, поддержание работоспособности основного оборудования, устранение предписаний надзорных органов, снижение экологической нагрузки на окружающую среду, обеспечение стабильной работы и качественного энергоснабжения потребителей, снижение эксплуатационных и ремонтных затрат, снижение случаев нарушения диспетчерского графика и штрафных санкций с ОРЭМ.

Эксплуатирующее оборудование с требуемой периодичностью обслуживается и ремонтируется, производится техническое перевооружения тепломеханического оборудования станций, но они не дают требуемого энергоэффективного результата. Необходим подход комплексной оптимизации всей системы теплоснабжения, но в большинстве случаев эти меры являются металлоёмкими, трудозатратными, и как следствие требуют больших вложений капитала.

Для преодоления существующих проблем в отрасли связанных с ценовой разницей тарифами между муниципальными районами, эксперты предлагают различные пути решения, из которых можно выделить два основных направления.

Во-первых, совершенствование механизма тарифного регулирования в целях установления долгосрочных экономически обоснованных тарифов. Применяемый в настоящее время метод «затраты +» не стимулирует собственников к модернизации объектов теплоснабжения, а также не предоставляет гарантий того, что «экономический эффект от внедрения мероприятий по повышению эффективности производства и передачи тепловой энергии сохранится за теплоснабжающей организацией в среднесрочной перспективе, а не будет учтен при следующем тарифном регулировании в виде резкого снижения тарифов для потребителей» [3]. В условиях долгосрочного регулирования собственник предприятия сможет осуществлять стратегическое планирование своей

деятельности, а, следовательно, сможет формировать долгосрочные инвестиционные программы по реконструкции теплоисточников.

Во-вторых, создание централизованной структуры управления теплоснабжением на местах, которая позволила бы решить вопросы разграничения полномочий и ответственности в сфере теплоснабжения, а также ликвидировать излишние и дублирующие звенья управления и эксплуатации. Перспективной рассматривается и консолидация участников отрасли.

Правительство Забайкальского края утвердило разработанную при участии Филиала АО «СО ЕЭС» «Региональное диспетчерское управление энергосистемы Забайкальского края» (Забайкальское РДУ) Схему и программу развития электроэнергетики Забайкальского края на период 2018–2022гг.

Для поддержания рабочего состояния сферы теплоснабжения предпринимались различные пути решений.

Передача объектов теплоснабжения в краевую собственность - этот подход использовался, в основном, для объектов социальной сферы (больницы, образовательные учреждения, учреждения культуры), которые переходили в собственность края по причине того, что они становились большой нагрузкой на бюджет муниципалитета.

Создание муниципальных и государственных унитарных предприятий, целью которых являлось текущее содержание объектов теплоснабжения. Проблемой таких предприятий являлось их жизнеобеспечение, финансирование которого осуществлялось из средств бюджета муниципального образования. В конечном итоге существование таких предприятий стало невозможным, в силу низкого уровня самообеспечения.

Передача объектов теплоснабжения в аренду коммерческим организациям. Решить проблему содержания котельных возможно путем привлечения частного капитала, однако объекты теплоснабжения требовали больших затрат, чем предполагалось, а коммерческие организации, зачастую, эксплуатировали эти объекты, без проведения текущих ремонтов. Капитальный ремонт в таком случае осуществляется за счет средств собственника такого имущества, однако в силу дотационного характера бюджета, доходы от аренды имущества не распределялись на капитальный ремонт таких объектов.

Последний указанный подход, наиболее распространен в настоящее время в сфере имущества теплоснабжения Забайкальского края. Однако его проявление в чистом виде отсутствует. Муниципалитетом переданы объекты теплоснабжения в аренду коммерческим организациям. Арендатор, эксплуатируя имущество должен обеспечивать его текущее содержание, такие затраты являются экономически обоснованными и составляют тариф на предоставление услуг в сфере теплоснабжения. Рассматривая же в целом состояние сферы теплоснабжения, необходимо отметить, что текущего ремонта зачастую недостаточно, а по причине его частого проведения цена тарифа повышается. Условия договора аренды могут включать выполнение капитального ремонта арендатором вверенного ему имущества, однако такие затраты не могут быть экономически обоснованными, что приводит к повышению расходов арендатора на содержание имущества, переданного по договору аренды и, как следствие, становится причиной его (арендатора) кредиторской задолженности, а в последующем - банкротства.

С целью недопущения возникновения таких ситуаций, принимается следующий подход - из средств регионального бюджета выделяются субсидии бюджетам муниципальных образований, которые на условиях софинансирования идут на содержание коммунальной инфраструктуры соответствующего муниципального образования

В первую очередь муниципальные образования получают субсидии для поддержания рабочего состояния объектов теплоснабжения, которые требуют особого внимания, в связи с их техническим состоянием. Однако даже такие трансферты из средств краевого бюджета не позволяют обеспечивать должное обслуживание таких объектов.

На этой стадии возникают следующие проблемы:

– арендаторы, в чью зону ответственности входит содержание объектов теплоснабжения, не могут включить в экономически обоснованную часть тарифа расходы на капитальный ремонт таких объектов, а текущий ремонт выполняется на столько часто, на сколько позволяет тариф, в связи с чем возникают перебои в снабжении теплом населения;

– муниципальные образования, в чьей собственности находятся указанные объекты, получают столько денежных средств на их содержание, сколько позволяет расходная часть бюджета Забайкальского края в соответствии с мероприятиями государственной программы, и проводят ремонт только особо критичных объектов, что позволяет продержаться от начала до конца отопительного периода.

В Забайкальском крае сложилась «крайне печальная» ситуация с подготовкой схем тепло- и водоснабжения. Это препятствует созданию комплексной программы реформирования и модернизации ЖКХ региона, рассчитанной на ближайшие 15 лет. По предварительным оценкам, стоимость полной модернизации объектов коммунальной инфраструктуры составит более 40 млрд. рублей, необходимых для реализации около 300 мероприятий, большая часть которых касается объектов теплоснабжения. Сегодня износ инфраструктуры ЖКХ в Забайкалье составляет почти 80%.

Масштабная программа реформирования коммунальной инфраструктуры Забайкальского края предполагает централизацию источников теплоснабжения, применение систем автоматизации и мониторинга работы объектов ЖКХ, снижение уровня вредных выбросов и другие задачи.

ТЭЦ в пгт Первомайский Шилкинского района Забайкальского края является проблемным объектом региона. Большая часть генерирующего и вспомогательного оборудования ТЭЦ эксплуатируется с момента ее ввода в эксплуатацию в 1963 г. и основательно устарело. Установленная электрическая мощность 24 МВт, топливо - уголь. Из 6 котлов Первомайской ТЭЦ 2 котла выведены из эксплуатации, 3 - в аварийном состоянии, 1 - в работе. На территории 14 муниципальных образований Забайкальского края губернатор А. Осипов ввел режим повышенной готовности, что позволило частично провести закупки топлива для 98 котельных. В настоящий момент поставка тепла обеспечена во всех муниципальных образованиях на 1255 источниках теплоснабжения.

В принятом документе спрогнозирован рост энергопотребления на территории региона в среднем на 0,3 % ежегодно. В соответствии с прогнозом потребление электрической энергии на территории Забайкальского края к 2022г. достигнет уровня 7 984 млн. кВт·ч. В Забайкальском крае в 2022 г. «Россети» рассчитывают направить на модернизацию и ремонт электросетей 1,8 млрд рублей (рост капвложений на 8% по отношению к 2021 г.). В том числе крупным проектом является технологическое присоединение Зашуланского угольного месторождения (ООО «Разрезуголь») и ГОКа на Укоинском месторождении золота (ГК «Золотой актив»). К объектам предстоит проложить линии электропередач и построить подстанцию. Также «Россети» планируют запустить гибридные электроустановки в одиннадцати селах Забайкалья в целях энергоснабжения изолированных территорий.

Реализация государственной программы будет способствовать созданию в Забайкальском крае комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, обеспечению населения жилищно-коммунальными услугами нормативного качества. Ввод в эксплуатацию нового оборудования улучшит режимно-балансовую ситуацию в энергосистеме Забайкальского края, а также обеспечит возможность технологического присоединения к электрическим сетям новых потребителей.

Расходы программы формируются за счет средств краевого бюджета в соответствии с законом Забайкальского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. Органами местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края могут привлекаться средства внебюджетных источников для реализации проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Строительство двух солнечных электростанций, Читинской и Черновской, с мощностью каждой по 35 мегаватт, сообщил официальный портал Забайкалья.

Таким образом, совместное усилие концедентов и концессионеров позволит решить существующие проблемы в сфере теплоснабжения Забайкальского края.

#### Список литературы

1. Письмо Федеральной антимонопольной службы от 14 июня 2016 г. № АД/40064/16 «О передаче прав владения и (или) пользования объектов теплоснабжения, систем горячего или холодного водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

2. Постановление Правительства Забайкальского края от 30 дек. 2015 г. № 650 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края».

3. Все муниципалитеты Забайкальского края обеспечены теплом, но регион остается сложным. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://neftegaz.ru/news/energy/638312-vse-munitsipalitet-y-zabaykalskogo-kraya-obespecheny-teplom-no-region-ostaetsya-slozhnym/>? (дата обращения 01.-4.2023).

4. Муниципалитеты Забайкальского края саботируют модернизацию ЖКХ. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://www.eprussia.ru/news/base/2020/1279867.htm>? (дата обращения 01.-4.2023).

УДК 332.142.4

#### **Гафарова Шемсинур Айдеровна**

обучающаяся 3-го курса направления подготовки 38.03.01 «Экономика»

Научный руководитель: Демироглу Нияра Бекмухамедовна,

к.э.н., доцент, доцент кафедры бухгалтерского учета анализа и аудита

ГБОУВО РК «Крымский инженерно-педагогический университет имени Февзи Якубова»,  
г. Симферополь, Россия

#### **НАПРАВЛЕНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЯМИ**

*Аннотация. Необходимость цифровизации является важным направлением в государственной политике для устойчивого социально-экономического развития территорий. Авторы предлагают следующие направления: предоставление более продвинутых государственных услуг, взаимодействие общества и государства на различных онлайн-порталах, внедрение платформенных решений в сферах государственного управления.*

*Ключевые слова: цифровизация государственного и муниципального управления, государственное и муниципальное управление, социально-экономическое развитие территорий, приоритетные направления в социальной сфере и в сфере экономики.*

#### **THE DIRECTION OF DIGITALIZATION OF MUNICIPAL MANAGEMENT OF TERRITORIES**

*Annotation. The need for digitalization is an important direction in state policy for the sustainable socio-economic development of territories. The authors suggest the following areas: provision of public services that are more advanced, interaction between society and the state on various online portals, implementation of platform solutions in the areas of public administration.*

*Keywords: digitalization of state and municipal administration, state and municipal administration, socio-economic development of territories, priority directions in the social sphere and in the sphere of economy.*

**Введение.** Цифровое государственное и муниципальное управление является важным инструментом устойчивого социально-экономического развития территорий. Целью создания цифрового государственного и муниципального управления заключается в стремлении предоставить гражданам и организациям доступ к государственным услугам и сервисам в цифровом виде, сформировать инфраструктуру электронного правительства, внедрить различные решения в государственное управление. Проблемой является то, что развитие государственной и цифровой экономики ставит перед государством вызов по управлению новой реальностью. Тем самым способствует её социально-экономическому развитию территории.

**Результаты исследования.** Цифровое государственное управление является одним из шести федеральных проектов национальной программы цифровая экономика, который направлен на переход электронного взаимодействия граждан с государством. В наше время делается многое по изучению состояния уровней социально-экономических субъектов РФ. Стоит отметить, что выравнивание уровней социально-экономического воздействия субъектов РФ обеспечивает полную стабильность в её внутренней политики. Мы можем сказать, что данное суждение необоснованно и не является верным, из-за некоей неправильности и неудач, однако его причинами может стать, что выравнивание социально-экономических регионов возможно лишь при ускоренном уровне жизни, в проблемных регионах страны, что нужно поддерживать и контролировать. Однако практика показывает, что лишь цифровые технологии позволяют вовремя отслеживать и корректировать социально-экономическую стратегию территорий, а также обеспечивать равномерность процессов. Процессы социально-экономического развития допущены во всех уголках РФ. Следует отметить социально-экономическое различие между субъектами РФ:

- по уровню зарегистрированной безработицы
- по обороту розничной торговли на душу населения
- по соотношению денежных доходов на душу населения
- по объёму производства

Для того, чтобы достичь поставленных целей, провести программный план своих действий, реализовать стратегический план, нужно воспользоваться государственным влиянием на социально-экономическое развитие территорий.

Новые технологии изменяют способы взаимодействия людей и организацию их деятельности, позволяют создавать новые виды продукции, ведут к качественным изменениям социально-экономической сферы. Такие изменения получили название «цифровая трансформация» – революционные изменения в обществе, связанные с внедрением современных информационных технологий.

Стратегии цифровой трансформации часто направлены на изменение продукции, процессов, организации деятельности, взаимодействия и управления на основе применения инновационных технологий.

Цифровые технологии предоставляют широкие возможности для трансформации государственного управления. На этапе цифровой трансформации цифровые технологии интегрируются в процесс выработки политики, создают возможности для реализации различных вариантов государственной политики, которые не могут быть внедрены без использования технологий. Тем самым, избавляясь от рисков, мы добьемся высокой отдачи возможностей от цифровизации.

Цифровые технологии прочно вошли в нашу повседневную жизнь. Современные научно-технические процессы становятся невыполнимыми без внедрения и использования современных подходов и технологий. Цифровые технологии дают возможность реализовать огромное количество разноплановых научно-технических и технологических задач за минимальные промежутки времени .

Необходимо выделить ряд проблем, влияющих на устойчивость социально-экономических систем: зависимость от Интернета; угроза сокращения рабочих мест на

рынке труда; отставание системы образования от потребностей цифровой экономики; отставание нормативно-правовой базы технологий. Существуют возможности, которые связаны с использованием цифровизации, направленные на улучшение государственного управления в таких областях, как эффективность функционирования рынка труда; развитие технологий обеспечения безопасности; сокращение транзакционных издержек; доступность и повышение качества предоставления социальных услуг населению; использование инновационных методов формирования политики и оценки ее влияния. [4]

Вопрос цифровизации можно разделить на два важных направления:

- цифровизации и перевод в электронный формат ряда государственных функций, который включает в себя систему электронного документооборота.

- развитие рынка государственных и муниципальных услуг, которое включает в себя расширенное количество сервисов, предоставляемых в электронном формате.

Формирование цифрового и муниципального управления изменило характер управления социально-экономических территорий. Выделены три направления осуществления электронного государственного управления: ориентированное на самообслуживание, на обслуживание населения и хозяйствующих субъектов. Цифровое государственное и муниципальное управление является мировой тенденцией последних лет. С развитием и освоением цифровых технологий связываются возможности достижения ключевых целей социально-экономического развития территорий. В настоящее время основные мероприятия по цифровизации государственного управления сформулированы в рамках разработанного федерального проекта «Цифровое государственное управление», который включён в состав такой программы как «Цифровая экономика РФ» [5].

Закключение. Таким образом, в рамках реализации целей развития цифрового государственного управления как части комплексной системы в рамках цифрового государства, электронного правительства перспективным направлением представляется внедрение программных решений, построенных на технологиях искусственного интеллекта. К примеру, данные программные решения могут найти применение в сфере учета кадрового потенциала в системе регионального и муниципального управления, призванной автоматизировать процесс подбора кадров, сократив время на проведение проверок кандидатов и повышая качество соответствия кандидатов той или иной должностной позиции. Тем самым способствует прогрессу со стороны социально-экономической территории и доказывает, что является её инструментом.

#### Список литературы

1. Демироглу Н.Б. Формы и методы государственного регулирования малого бизнеса в Республике Крым / Н.Б. Демироглу // Ученые записки Крымского инженерно-педагогического университета. – Симферополь. – 2019. – № 2(64). – С. 76 – 81.

2. Демироглу Н.Б. Направления государственной поддержки субъектов малого предпринимательства / Н.Б. Демироглу, З.С. Зиудинова // Электронный научный журнал Таврический научный обозреватель № 10 (15), 2016 г. (Договор с РИНЦ: № 304-05/2015 от 14.05.2015) – С.95-99

УДК 351:004.9

**Гущина Ангелина Олеговна**  
обучающаяся 1-го курса направления подготовки Юриспруденция,  
Научный руководитель: Абдулкаримова Глюся Алимовна, к.пед. наук,  
доцент кафедры «Экономика, информатики и математика»  
Алматинский филиал Санкт-Петербургского Гуманитарного университета профсоюзов,  
г. Алматы, Казахстан

## **ЦИФРОВИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*Аннотация. Статья посвящена исследованию процесса цифровизации государственного управления в Казахстане. Результаты исследования показали, что цифровизация в Казахстане имеет ряд преимуществ и большую перспективу для дальнейшего развития.*

*Ключевые слова или словосочетания: цифровизация, государственное управление, электронное правительство, электронные сервисы, цифровая инфраструктура, цифровая экономика.*

## **DIGITALIZATION OF STATE ADMINISTRATION IN THE REPUBLIC KAZAKHSTAN**

*Abstract. The article is devoted to the study of the process of digitalization of public administration in Kazakhstan. The results of the study showed that digitalization in Kazakhstan has a number of advantages and great prospects for further development.*

*Key words or phrases: digitalization, public administration, e-government, electronic services, digital infrastructure, digital economy.*

В условиях цифровой реальности изменение концепции государственных услуг является необходимостью для обеспечения их эффективности и доступности для граждан и бизнеса. Однако при этом следует учитывать правовые аспекты, такие как обеспечение безопасности информации, соблюдение правил и процедур при оказании государственных услуг в электронном виде. Также важно обеспечить доступность государственных услуг для всех категорий граждан, включая тех, кто не имеет доступа к цифровым технологиям. Все эти аспекты должны учитываться при разработке и внедрении цифровых государственных услуг.

Вместе с тем, многосоставный характер воздействия IT/ИКТ (информационно-коммуникационные технологии)-парадигмы на сферу государственного управления требует качественного обновления контуров существующих систем. Изменение концепции государственного управления, оптимизация управленческого цикла и государственных функций при использовании цифровых технологий обеспечивают повышение эффективности и качества оказания услуг.

Интеграция облачных платформ для более гибкого, эффективного и централизованного управления IT-ресурсами, инструменты для разработки программного обеспечения и хранения больших данных играют решающую роль в процессах цифровой трансформации.

Республика Казахстан активно работает над цифровизацией управления государством. В 2018 году была принята «Стратегия развития цифровой экономики Республики Казахстан на 2018-2022 годы», которая определила основные направления и цели развития цифровой экономики в стране [1]. В 2022 году опубликован проект Концепции цифровой трансформации Казахстана, в котором инструментом решения системных задач – диверсификация экономики, социальное обеспечение, диалог с государством и т.д. – рассматривается цифровая трансформация страны, которая должна стать частью реформы государственного управления [2].

Одним из ключевых направлений в сфере государственного управления является развитие электронного правительства (e-Government). Электронное правительство – это система организации государственных услуг и процессов управления на основе цифровых технологий и электронной связи между государством и гражданами/бизнесом. Оно включает в себя создание единой цифровой платформы для предоставления государственных услуг, улучшение качества и доступности услуг для граждан и бизнеса, а также улучшение эффективности государственного управления.

Анализ исследований в области использования ИКТ в государственном управлении, радикально изменяющих экономическую систему и переход к «цифровой экономике», предполагающий новый формат услуг для развития бизнеса, позволяет определить некоторые направления существующих преимуществ, обсуждаемых в научном сообществе [3].

Цифровую трансформацию рассматривают как процесс, при котором доступность и обмен данными, быстрота принятия управляющих решений приводит к эффективному государству, а бизнес может создавать новые модели деятельности, услуги и продукты, при этом меняется модель поведения граждан, путем их вовлечения в сферу государственного управления. В своем выступлении Премьер-Министр РК Аликхан Смаилов отметил, выступая на международном цифровом форуме Digital Almaty 2023, что «Наша страна достигла высокого уровня проникновения цифровых решений в повседневную жизнь. Это стало возможным благодаря открытости государства и технологичности бизнеса». Также в своем выступлении А.Смаилов отметил, что в соответствующем рейтинге ООН Казахстан поднялся с 2018 года с 39-го на 28-е место, тем самым улучшив позиции, а в субрейтинге онлайн-сервисов страна вошла в ТОП-10 стран мира, поднявшись с 16-го на 8-е место. Такие результаты стали возможными благодаря развитию человекоцентричного подхода электронного правительства и цифровизации взаимодействия с гражданами и бизнесом» [4].

Сегодня на портале электронного правительства eGov.kz представлены более 1200 государственных услуг, которые можно получить онлайн. Среди них – оформление загранпаспорта, регистрация бизнеса, получение водительского удостоверения, оплата налогов и многое другое, что сокращает время и затраты на получение государственных услуг и уменьшает число личных визитов в государственные учреждения [5].

Кроме портала egov.kz, в Республике Казахстан были запущены и другие электронные сервисы, такие как портал «электронной коммерции» и «электронных закупок», которые позволяют бизнесу проводить торги и закупки в электронном виде.

Портал «электронной коммерции» был запущен в Казахстане в 2016 году и представляет собой онлайн-маркетплейс для продажи товаров и услуг. Портал позволяет как местным, так и зарубежным компаниям размещать свои товары и услуги на платформе, а потребителям – осуществлять покупки в онлайн-режиме. Основными преимуществами портала «электронной коммерции» можно назвать возможность проведения торгов с использованием электронной подписи, что гарантирует безопасность и защиту прав продавцов и покупателей; возможность быстрой и удобной оплаты товаров и услуг через электронные платежные системы; разнообразие представленных на платформе товаров и услуг.

Портал «электронных закупок» был запущен в Казахстане в 2015 году и предназначен для проведения государственных закупок в электронном виде. На портале зарегистрированы более 90 тысяч участников, среди которых как местные, так и зарубежные поставщики [6]. Основными преимуществами портала «электронных закупок» являются уменьшение времени, затрат и бюрократии при проведении государственных закупок; увеличение прозрачности и конкурентности процесса закупок; возможность удаленного участия в торгах.

Оба портала – «электронной коммерции» и «электронных закупок» - являются важными инструментами развития электронной экономики в Республике Казахстан и

помогают увеличить эффективность и прозрачность процессов в различных сферах экономики.

Также в стране разрабатывается цифровая инфраструктура, которая включает в себя различные проекты, такие как создание единой системы электронной идентификации граждан, расширение сети быстрого интернета и внедрение технологий искусственного интеллекта в государственное управление.

Электронное правительство в Республике Казахстан является важной составляющей стратегии развития цифровой экономики и цифрового правительства, и в ближайшие годы планируется дальнейшее развитие и совершенствование этой системы. Казахстан стремится стать лидером в области цифровой экономики и цифрового правительства в регионе Центральной Азии, и для этого проводит активную работу по развитию технологий и инфраструктуры.

Для успешной реализации цифровой трансформации кроме соответствующих технологий и инфраструктуры, необходимы профессиональные кадры, в том числе юристов, способных правильно оценить юридические аспекты внедрения цифровых технологий и разработать соответствующие правовые механизмы для их реализации. Так, для сопровождения эффективной работы различных сервисов и порталов, юристу, потребуется хорошее понимание технических аспектов работы портала, технологий, обеспечивающих безопасность и конфиденциальность данных, электронной подписи и электронной аутентификации, включая процессы регистрации и защиты авторских прав. Студенты, будущие юристы, должны быть готовы к работе с цифровыми технологиями и быстро адаптироваться к изменениям в законодательстве и практике.

#### Список литературы

1. Стратегия развития цифровой экономики Республики Казахстан на 2018-2022 годы [Электронный ресурс]. – URL: [https://strategy2050.kz/ru/state\\_programs/-/](https://strategy2050.kz/ru/state_programs/-/) (дата обращения 05.04.2023).
2. Проект Концепции цифровой трансформации страны [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mdai/press/news/details/342102?lang=ru> (дата обращения 05.04.2023).
3. Абдулкаримова Г.А. Использование информационных технологий в сфере государственного управления // Материалы Материалы международной научно-практической конференции «Экономика, право, культура в эпоху общественных преобразований», 24 января 2020 г. С. 32-38.
4. Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.primeminister.kz/ru/news-2020r> (дата обращения 05.04.2023).
5. Портал электронного правительства egov.kz [Электронный ресурс]. – URL: <https://egov.kz/cms/ru> (дата обращения 05.04.2023).
6. Портал «электронной коммерции» [Электронный ресурс]. – URL: <https://goszakup.gov.kz/> (дата обращения 07.04.2023).

УДК: 332.14

**Дидык Руслан Юрьевич**

магистрант 1-го курса направления подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Научный руководитель: Смерницкая Евгения Владимировна, к.э.н., доцент,

доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление»

Севастопольский государственный университет, г. Севастополь, Россия

## **ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

*Аннотация. В исследовании представлена значимость национальных проектов, региональных проектов в развитии сферы образования города федерального значения. Представлены фактические данные в разрезе реализации региональных проектов.*

*Ключевые слова: стратегия, национальные проекты, региональные проекты, образование*

## **THE PRACTICE OF IMPLEMENTING REGIONAL PROJECTS IN THE FIELD OF EDUCATION**

Annotation. The study presents the importance of national projects, regional projects in the development of the education sector of the city of federal significance. The actual data in the context of the implementation of regional projects are presented.

Keywords: strategy, national projects, regional projects, education.

С каждым годом среди населения возникает вопрос о качестве образования. Где будет обучаться подрастающее поколение и как должно выглядеть образовательное учреждение 21 века начиная с детских садов и заканчивая высшими учебными заведениями? Наш город-герой Севастополь стал не исключением в этом вопросе.

На сегодняшний день этот вопрос, к счастью, волнует не только население, но и также наше правительство в лице Президента Российской Федерации. В 2016 г. был создан Совет при президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, а также проектный офис. Сформирован коллегиальный орган принимающий решения, состоящий из совета и президиума. Совет определяет цели развития при президенте Российской Федерации. Президиум под руководством председателя правительства формирует портфель национальных проектов и программ, которые должны привести к достижению цели. Одной из главных национальных целей до 2030 г. является региональное развитие, которое реализуется с помощью национальных проектов. Достижение данной цели происходит в рамках национального проекта «Образование». Эти два определения закреплены и прописаны в Постановлении Правительства Российской Федерации № 1288. [1]

Национальный проект – проект (программа), обеспечивающий достижение целей и целевых показателей, выполнения задач, определенных Указом Президентом РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О Национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 г.» [1].

Региональный проект – проект обеспечивающий достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, мероприятия которого относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта РФ, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенного на территории указанного субъекта РФ. [1]

Согласно национальному проекту «Образования» его целью является достижение национальной цели РФ определенной нашим Президентом РФ в первую очередь обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение РФ

в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования, а также воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций [2].

В городе Севастополь для достижения поставленных целей национального проекта реализуются такие региональные проекты как: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда» и многие другие. [2]

Общий объем финансирования мероприятий проекта «Современная школа» в 2019-2024 г.г. – 1194029,70 тыс. рублей. Из них средства федерального бюджета составляют 707451,10 тыс. рублей, а также средства бюджета города Севастополя 486578,60 тыс. рублей [3].

В рамках проекта «Современная школа», который направлен на внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений. А также повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология». Были созданы и функционируют центры образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах. Все это было достигнуто с помощью проведенных одними из многих запланированных региональных мероприятий, а именно: создание на базе общеобразовательных организаций детских технопарков «Кванториум»; создание новых мест в общеобразовательных организациях (продолжение реализации приоритетного проекта «Современная образовательная среда для школьников») и других.

В 2020 году было окончено строительство и введена в эксплуатацию новая современная «Школа Экотех+». Учебный процесс начался в марте 2021 года. Это частично решило проблему в Гагаринском микрорайоне города с ежегодным добавлением новых дошкольных и школьных 825 мест, а также вопрос обучение начальных классов только в первую смену. В данной школе имеется 14 дошкольных групп, 20 начальных классов, 19 основного общего образования, 4 среднего общего образования, 13 групп дополнительного образования [4].

В 2021 году была оснащена оборудованием ГБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 46» и ГБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 47 имени М.П. Ситко» с целью создания в школах, расположенных в сельских населенных пунктах, центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста». Также был создан центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников, как структурного подразделения «Государственного автономного образовательного учреждения профессионального образования Институт развития образования».

В 2023 году запланировано создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленности в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах «Точки роста» на базе 6 школ города. И будет продолжена реализация плановых мероприятий после 2023 г. в области создания детских технопарков «Кванториум» на базе 4 школ города, а также создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленности в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах «Точки роста» на базе 5 школ города [3].

На основании анализа выполнения регионального проекта «Современная школа» можно сделать вывод, что данная программа работает и решает поставленные задачи не в полном объеме и не с той скоростью как предполагалось на начальном этапе. Можно предположить, что в 2024 г. Национальный проект «Образование» будет и дальше продлен

на срок реализации до 2030 г., что также хорошо вкладывается в стратегию развития города Севастополя до 2030 г. Предположительно к 2030 г. Севастополь станет городом с численность населения около 1 млн. человек, что неизбежно приводит к реализации не только национального проекта «Образования», но и остальных сфер затрагивающие социальные услуги для населения.

#### Список литературы

1. Правительство Российской Федерации Постановление от 31 октября 2018 года № 1288. Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации (с изменениями на 1 марта 2023 года) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/551541664> (дата обращения 07.04.2023).
2. Правительство Севастополя. Официальный портал органов государственной власти. [Электронный ресурс]. URL: <https://sev.gov.ru/government/national-projects/obrazovanie/> (дата обращения 07.04.2023).
3. Департамент образования и науки города Севастополя. Региональный проект «Современная школа» национального проекта «Образование» [Электронный ресурс]. URL: <https://edu.sev.gov.ru/activity/natsionalnye-proekty/regionalnyy-proekt-sovremennaya-shkola-natsionalnogo-proekta-obrazovanie/> (дата обращения 07.04.2023).
4. Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение города Севастополя «Школа Экотех+» [Электронный ресурс]. URL: <https://ecoteh.edusev.ru/about/structure/education> (дата обращения 07.04.2023).

УДК 332.834.13

**Емельянова Юлия Антоновна**

обучающаяся 2-го курса направления подготовки 38.03.01 Экономика,  
 Научный руководитель: Аймешева Жаннат Салаватовна, к.э.н., доцент кафедры  
 «Экономики, информатики и математики»  
 Алматинский филиал Санкт-Петербургского гуманитарного университета  
 профсоюзов, г. Алматы, Казахстан

#### **СОВРЕМЕННЫЕ ОСОБЕННОСТИ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ РОССИИ**

*Аннотация: актуальность темы на сегодняшний день заключается в том, что с помощью ипотеки можно решить множество экономических и социальных проблем. В статье были рассмотрены основные проблемы ипотечного кредитования, и так же изменение уровня процентных ставок.*

*Ключевые слова: ипотечное кредитование, размер переплаты, ухудшение ипотечного кредитования, низкий первоначальный взнос, уплата процентов по ипотеке.*

#### **MODERN FEATURES AND DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF MORTGAGE LENDING IN RUSSIA**

*Abstract: the relevance of the topic today is that with the help of a mortgage, many economic and social problems can be solved. The article considered the main problems of mortgage lending, as well as changes in the level of interest rates.*

*Keywords: mortgage lending, the amount of overpayment, deterioration of mortgage lending, low down payment, mortgage interest payment.*

Кредит довольно сложное и многогранное явление. Он входит в круг экономических категорий начального порядка. Кредит он отражает стоимостные отношения и предоставляет в долг денежные ресурсы с уплатой соответствующих процентов. Кредит

следует рассматривать с институциональной позиции, в качестве главного элемента в финансово-кредитной структуре экономики [1].

Целью является исследование показателей ипотечного кредитования и изучение особенностей условий кредитования.

Ипотечное кредитование – это целевой и долгосрочной кредит под залог недвижимости. То есть, мы берем деньги у банка под процент, а залог имущества в свою очередь является гарантией того, что мы вернем эти деньги. Ставки по ипотечным кредитам низкие, по сравнению с другими кредитами, но, если сравнивать требования, то они будут жестче по подтверждению доходов и также по стажу работы. Как известно, на практике банки требуют не менее 3-х месяцев стажа на последнем месте работы и не менее 12 месяцев непрерывной работы. По возрасту так же действуют ограничения. Ипотеку можно взять только по достижении 18 лет. Очень часто в качестве одного из условий предоставления кредита банк выдвигает требование ипотечного страхования. Чаще всего предъявляется еще одно требование – это внесение заемщиком первоначального взноса, размер которого варьируется от 10% до 30% в зависимости от стоимости покупки, хотя на рынке существуют программы и без первоначального взноса, и с первоначальным взносом в виде материнского капитала [2].

Рассматривая сущность ипотечного кредита через его основные функции, признаки и классификацию. Можно выделить следующие функции: стимулирующую, движение капитала, социально-экономическую и развитие банковской системы страны. К принципам можно отнести: конкуренцию; доступность кредитования; унификацию информации, стандартизацию элементов системы; открытость информации; дифференциацию ипотечных кредитов; стандартизацию оценочной деятельности; повышение финансовой грамотности населения; принцип ликвидности и устойчивости ипотечного рынка.

Самым главным недостатком ипотеки является большой размер переплаты. Например, оформляя ипотеку на двухкомнатную квартиру в г. Пермь, где средняя стоимость квартиры равна 4 100 000 руб. С первоначальным взносом, который равен 15% при сумме кредита в 3 485 000 руб. сумма переплаты за 15 лет составит 4 673 500 руб.. Следовательно, клиент за 15 лет выплатит высокий процент от первоначальной стоимости кредита. Так же, при оформлении ипотечного кредита необходимо иметь дополнительные средства для оплаты сопутствующих расходов: из собственных средств необходимо оплатить оценку приобретаемой недвижимости, услуги агентства недвижимости и дополнительные комиссии банка. Также необходимо будет ежегодно оплачивать страхование. Все эти факторы делают переплату еще больше. Расходы на оформление жилья в кредит могут достигать 5-10% от стоимости приобретаемого жилья. И даже без учета дополнительных расходов платеж только по ипотечному кредиту будет составлять 45 325 руб.

Еще одним из недостатков ипотечного кредитования можно считать недостаточную защищенность заемщика. К примеру, согласно Федеральному закону «Об ипотеке (залоге недвижимости)», если договором об ипотеке не предусмотрено иное, то обращение взыскания на заложенное имущество допускается при систематическом нарушении сроков внесения платежей, то есть при нарушении сроков внесения платежей более трех раз в течение 12 месяцев, даже если каждая просрочка незначительна. Таким образом, заемщик может лишиться квартиры, задержав платеж всего на несколько дней в течение 3-х раз. Заемщик может лишиться квартиры даже в том случае, если это его единственное жилье, и просрочка платежа была обусловлена уважительными причинами, к примеру, задержкой заработной платы по вине работодателя.

Если говорить про ухудшения ипотечного кредитования, то по последним данным в 2023 года средняя ставка по ипотеке поднимется выше 8% уже по итогам первого квартала, а во втором квартале может превысить 9% годовых. По данным Центрального банка (ЦБ) на 1 февраля показатель был на уровне 7,86%, на данный показатель влияют в том числе ставки по льготным программам. По рыночным программам ставки могут дойти до 12–13%.

Срок ипотечного кредитования достигнет 27 лет, потому что такой срок кредита соответствует примерно половине ожидаемой продолжительности жизни в России после наступления совершеннолетия (54,6 года из 72,6). Средний платеж достигнет более 30 тыс. руб., за прошлый год показатель вырос на 2,7%, до 27,5 тыс. руб., что ниже официальной инфляции (11,9%) [3].

Ипотечный рынок растет в России высокими темпами: за три последних месяца рост задолженности составил 25,7% в годовом выражении. По данным ЦБ растут и угрозы: основные показатели риска достигли своих наивысших значений с начала наблюдения. Доля кредитов, которые в четвертом квартале 2022 года предоставили заемщикам с показателем долговой нагрузки выше 80%, достигла 44% — рост на семь процентных пунктов в сравнении с кварталом до этого. Сейчас эта доля даже выше, чем в необеспеченном потребительском кредитовании, хотя традиционно у ипотечных заемщиков долгов было меньше. Кроме того, все больше становится кредитов с низким первоначальным взносом (до 20%): их уже больше половины, а только на первичном рынке — 69%. С 1 мая будут вводиться надбавки для ипотечных кредитов, обеспеченных жилой недвижимостью, что позволит остановить ухудшение стандартов кредитования, включая повышение доли кредитов людям с высокой долговой нагрузкой [4].

В общем, программа ипотеки с государственной поддержкой стала значительным риском с точки зрения накопления долговой нагрузки у россиян. Эксперименты, провидимые с процентной ставкой, несут риски не только для финансовой стабильности, но и в целом, возможности защитить права заемщика. Всего по прогнозам Национального Кредитного Рейтинга (НКР) в России в 2023 году выдадут около 1,4 млн кредитов на 4,6-5 трлн рублей. Это на уровне прошлого года, но ниже рекорда, зафиксированного в 2021 году — 5,7 трлн рублей [5].

В заключение можно сказать, что условия по ипотеке станут хуже для заемщика, так как ипотека станет менее доступной за счет роста ставок, увеличения размера первоначального взноса и стагнации благосостояния потенциального заемщика.

#### Список литературы

1. Дворецкая А.Е. Деньги, кредит, банки: учебник для вузов. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 551с.
2. Ипотека, ипотечный кредит. – URL: <https://www.banki.ru/> (дата обращения 12.03.2023).
3. Эксперты предсказали рост среднего срока ипотеки до 27 лет. – URL: <https://www.rbc.ru/> (дата обращения 12.03.2023)
4. Стандарты ипотечных кредитов в России. – //URL: <https://www.forbes.ru/> (дата обращения 12.03.2023)
5. В России могут ухудшиться условия ипотечных кредитов. – URL: <https://www.tulapressa.ru/> (дата обращения 12.03.2023).

УДК 330.59

**Занданова Ольга Францевна**  
к.э.н., доцент кафедры прикладной экономики  
Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова  
г. Улан-Удэ, Россия

## АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

*Аннотация.* В данной статье проведен анализ динамики численности населения Республики Бурятия. На основе полученных данных были сделаны некоторые выводы, позволяющие объективно оценить современную демографическую ситуацию в Республике Бурятия.

*Ключевые слова:* население, демографические процессы, Республика Бурятия, рождаемость, смертность, демографическая ситуация.

## ANALYSIS OF POPULATION DYNAMICS OF THE REPUBLIC OF BURYATIA

*Abstract .* This article analyzes the dynamics of the population of the Republic of Buryatia. On the basis of the data obtained, some conclusions were drawn that allow an objective assessment of the current demographic situation in the Republic of Buryatia.

*Key words:* population, demographic processes, Republic of Buryatia, birth rate, mortality, demographic situation.

В целях более полной оценки сложившейся демографической ситуации в Республике Бурятия проведем анализ динамики численности населения за последние два десятилетия.

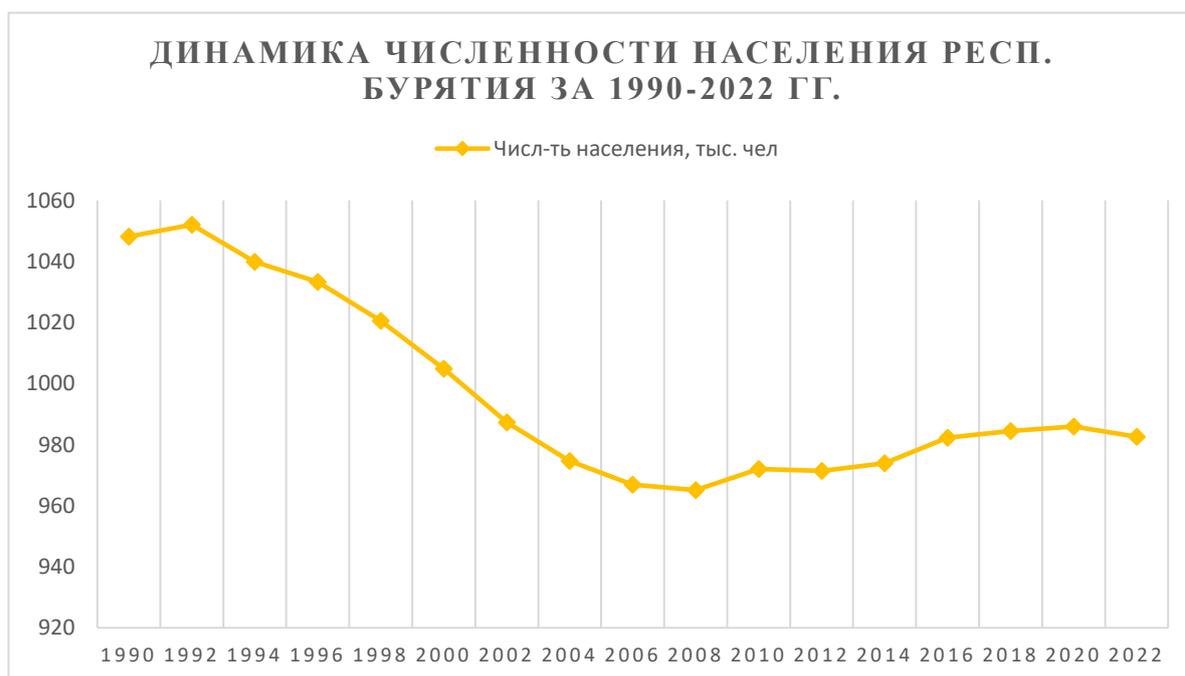


Рисунок 1 – Динамика численности постоянного населения Республики Бурятия за 1990-2022 гг.

Рассмотрим наиболее интересны для нас точки ускорения и замедления динамики изменений численности на графике (рис. 1.). Начиная с точки экстремума 1992г., рассмотрим динамику по участкам графика, на которых определенная тенденция проявляется относительно стабильно за следующие периоды: 1993-1997гг., 1998-2003гг., 2004-2007гг., 2008-2010гг., 2011-2014гг., 2015-2018гг., 2019-2022гг.

С 1993 года по 2007 год наблюдалась негативная тенденция снижения численности населения, которая стремительно набирала обороты, но к 2008 году, можно наблюдать

затормаживание негативной тенденции и исправление демографической ситуации в лучшую сторону:

1. В период 1993-1997 гг. негативная тенденция стремительно набирает обороты и характеризуется следующими значениями (рассчитанными как средние): отрицательный абсолютный прирост только за эти четыре года составил -4,5 тыс. чел./год, темп роста равен 99,51%, темп прироста, соответственно, отрицательный - 0,49%.

2. Период 1998-2003гг. характеризуется падением в демографическую яму: отрицательный абсолютный прирост достиг критического значения -8,15 тыс. чел./год, темп роста равен 99,19%, темп прироста, соответственно, отрицательный - 0,81%.

3. В период 2004-2007гг., не смотря на затяжной период падения, наблюдается постоянный отрицательный абсолютный прирост -4,9 тыс. чел./год, при этом темп роста равен 99,5%, темп прироста соответственно отрицательный -0,5%.

4. В период 2008-2010гг. можно наблюдать затормаживание негативной тенденции, неясность будущего развития в сторону исправления демографической ситуации и небольшую положительную динамику: абсолютный прирост равен 1,17 тыс.чел./год., темп роста - 100,12%, темп прироста, соответственно, - 0,12%.

5. Период 2011-2014гг. отмечен обманчивой, но все же положительной динамикой абсолютного прироста - 0,6 тыс. чел за год, темп роста равен 100,07%, темп прироста, соответственно, - 0,07%.

6. В следующий период 2015-2018гг. сохраняется рост численности населения, а вместе с ним и абсолютного прироста ( уже 2 тыс.чел. за год), темп роста равен 100,2%, темп прироста, соответственно, 0,2%.

7. В последний период 2019-2022гг. наблюдается возобновление негативной тенденции, отрицательный абсолютный прирост равен – 0,7 тыс. чел. за год., темп роста равен 99,97%, темп прироста соответственно 0,03%.

Объяснение временного замораживания негативной тенденции в 4-м,5-м и 6-м периодах можно найти в достаточно эффективной государственной политике. Возможно, Концепция демографического развития Республики Бурятия, утвержденная на период до 2010 года, стабилизировала ситуацию. В целях улучшения демографической ситуации в республике реализовывалась Концепция демографического развития Республики Бурятия и Сводный план по ее реализации (постановление Правительства РБ от 29.04.2002г. №129, распоряжение Правительства РБ от 07.08.2008 г. № 407-р). Основным итогом 4-го периода является выход рост численности населения за счет превышения естественного прироста над миграционной убылью населения, который составил по оценке 1,2 тыс. чел. На 1 января 2011 года численность населения приблизилась к 2005 году и составила по оценке 971,5 тыс. чел.

Пятый и шестой периоды характеризуются по-прежнему положительным естественным приростом населения за счёт снижения смертности, в том числе в трудоспособном возрасте. Также, естественный прирост можно связать со вступлением в фертильный возраст многочисленного поколения женщин, рожденных в 80-е годы.

Однако начиная с 2018 года, возобновляется снижение численности населения, что обусловлено снижением численности женщин в 2-х возрастных группах: 20-24 лет на 7,2 тыс. чел., 25-29 лет на 19,7 тыс. чел., на которых приходится наибольшее число деторождений. А также, последствиями пандемии коронавируса, в результате в 2020 году умерло 12230 жителей республики, что почти достигло максимума смертности за последние 15 лет. При естественном приросте в 2020 году 11999, убыль составила 1169 человек. Таким образом, несмотря на то, что за последние десять лет в республике наблюдался рост коэффициента рождаемости на 1000 населения – с 14,0 в 2005 году до 17,5 в 2014 г., и численности населения, все же на ближайшие годы можно прогнозировать все еще снижение рождаемости в связи со снижением численности женщин наиболее детородного возраста.

Из-за снижения рождаемости населения в 1989 – 2000 годах с 2009 года отмечается сокращение численности населения в трудоспособном возрасте и рост населения старше и моложе трудоспособного возраста. В динамике с 2009 года отмечается снижение численности населения трудоспособного возраста с 616,1 тыс. человек до 546,6 или на 11,2%.

Однако, начиная с 2020 года можно наблюдать резкое увеличение численности населения трудоспособного возраста с 538,7 тыс. в 2019 году и 549,4 тыс. в 2020 году, что объясняется влиянием эффектов пенсионной реформы. Произошло перекрытие тенденции сокращения трудоспособного населения. Также в 2020 году произошло снижение доли лиц в пенсионном возрасте на 300 человек, тут совпали два фактора — накопление числа смертей от коронавируса среди пожилых людей и сокращение числа пенсионеров по причине увеличения пенсионного возраста.

Другой важный фактор, безусловно оказывавший влияние на динамику численности населения в исследуемый период – пандемия Covid-19. Эпидемии подобного рода возможно будут и в дальнейшем. В статье «Формирование образовательного контента в проектном обучении: анализ региональных социальных медиа на тему вакцинации» авторы проводят анализ общественного мнения трех регионов, включая Республику Бурятия, предлагают меры государственного регулирования с целью снижения рисков подобных явлений [2, с. 105-107].

Хотя с 2009 года количество пенсионеров неустанно росло и за 10 лет увеличилось на 41,9 тыс. чел., что весьма ожидаемо, так как в возраст выше средней продолжительности жизни входят родившиеся в период с 1946 по 1960 годы. Эти годы характеризовались высоким естественным приростом населения (ежегодный прирост в эти годы составлял более 8,0-17,0 тыс. чел.). При этом коэффициент смертности по возрастным группам составляет: от 70 до 74 лет - около 46,0 чел. на 1000 населения этого возраста; от 75 до 79 лет - 64,2; от 80 до 84 лет - 105,6; 85 и старше - 190,6. За последние десять лет численность граждан старше 70-ти лет увеличилась на 8,9 тыс. чел. или 15,7% и составила 65,6 тыс. чел.

На рост численности населения трудоспособного возраста, безусловно, сильно повлияла пенсионная реформа, однако этот фактор не является единственным, Одной из причин могла стать миграция, которая в 2021 -2022 годах стала намного более активной по сравнению с пандемическим 2020 годом.

#### Список литературы

1. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://burstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/burstat/ru/statistics/standards\\_of\\_life](http://burstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/standards_of_life) (дата обращения 07.04.2023).

2. Формирование образовательного контента в проектном обучении: анализ региональных социальных медиа на тему вакцинации / О. В. Ярмак, М. В. Намханова, Н. М. Степанова, Е. В. Страшко // Дистанционные образовательные технологии : Сборник трудов VI Международной научно-практической конференции, Ялта, 20–22 сентября 2021 года. – Симферополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2021. – С. 104-107. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46642346> (дата обращения 07.04.2023).

УДК 330.59

**Занданова Ольга Францевна,**  
к.э.н., доцент кафедры прикладной экономики  
**Буданова Карина Дмитриевна**  
обучающаяся 4-го курса направления подготовки «Математические методы»  
Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова  
г. Улан-Удэ, Россия

## **ЗНАЧЕНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В ФОРМИРОВАНИИ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ РЕГИОНА**

*Аннотация. В данной статье описывается роль демографических процессов и их влияние на создание и формирование трудовых ресурсов в Республике Бурятия. Авторами были проанализированы естественное движение населения, механическое движение и их влияние на рынок труда и трудовые ресурсы региона. На основе полученных данных были сделаны некоторые выводы, позволяющие объективно оценить современную ситуацию на рынке труда в Республике Бурятия.*

*Ключевые слова: демографические процессы, Республика Бурятия, трудовые ресурсы, миграция населения, естественное движение, механическое движение.*

## **THE IMPORTANCE OF DEMOGRAPHIC PROCESSES IN THE FORMATION OF THE LABOR RESOURCES OF THE REGION**

**Abstract.** This article describes the role of demographic processes and their impact on the creation and formation of the labor force in the Republic of Buryatia. The authors analyzed the natural population movement, mechanical movement and its impact on the labor market and human resources in the region. some conclusions that allow to objectively evaluate the current situation in the labor market in the Republic of Buryatia were made on the basis of the data obtained.

**Keywords:** demographic processes, the Republic of Buryatia, labor, migration, natural movement, mechanical movement.

Основными факторами, влияющими на трудовые ресурсы являются демографические факторы: возрастная структура населения, численность населения моложе трудоспособного возраста; численность населения в трудоспособном возрасте, численность населения старше трудоспособного возраста, уровень рождаемости, уровень смертности, здоровье населения; миграционные процессы и уровень социально-экономического развития страны в целом.

Роль демографических процессов в создании трудовых ресурсов с каждым годом приобретает всё большее значение. Уровень рождаемости, темпы роста численности трудоспособного населения, его половозрастная структура, степень экономической активности различных групп трудоспособного населения, процессы иммиграции и многие другие факторы оказывают влияние на динамику рынка труда. Демографический процесс – это комплекс определённых событий, отражающих развитие во времени и пространстве какого-то явления, имеющего непосредственное влияние на воспроизводство населения, изменение его численности и половозрастного состава. Множество других социальных процессов (экономические, политические и др.) оказывают непосредственное влияние на демографические процессы.

В свою очередь, демографические процессы тоже оказывают влияние, прежде всего на формирование трудовых ресурсов. Например, низкий уровень рождаемости в будущем приводит к снижению численности трудовых ресурсов и увеличению процентной доли пенсионеров. Изменения уровня рождаемости через какой-то период выражаются в

соответствующих изменениях уровня занятости на рынке труда. Например, в Бурятии, как впрочем, и по всей России, уровень рождаемости в 90-е гг. был крайне низким, и теперь это поколение, вступившее в трудоспособный возраст очень малочисленно. Трудовые ресурсы определяют количество и структуру труда.

Сокращение трудоспособного населения, которое практически «кормит» всех остальных, может повлечь за собой негативные последствия, вплоть до снижения показателей экономического и социального развития региона.

В настоящее время демографические показатели в Республике Бурятия характеризуются повышением естественного прироста населения за счёт снижения смертности, в том числе в трудоспособном возрасте и роста рождаемости населения. По данным Бурятстата с 1993 г. по 2005 год наблюдался отрицательный естественный прирост населения, который за этот период составил 14422 человека. Начиная с 2006 года, наблюдается положительная динамика естественного прироста населения, так если в 2006 году естественный прирост составлял всего 297 чел., то в 2014 году 5947 чел. В целом за 10 лет естественный прирост населения составил 33745 человек, увеличившись по сравнению с 2005 г. на 15,0 тыс. чел. Численность населения республики на 1 января 2015 года составила 978,5 тыс. чел., увеличившись по сравнению с 2005 г. на 15,0 тыс. чел. Однако, с 2015 года заметна тенденция к спаду естественного прироста, если в 2015 году естественный прирост был 1889 человек, то в 2020 году естественный прирост составил всего 302 человека. В итоге численность населения республики на 1 января 2023 года составила 975,2 тыс. чел. снизившись на 3,3 тыс. чел. по сравнению с 2015 годом.

В 2022 году численность экономически активного населения сократилась по сравнению с 2021 годом на 0,9%, при этом сократилось число занятого населения на 1,4%, и увеличилась численность безработных на 1,3%

Республика Бурятия по численности населения занимает 55-е место в Российской Федерации и 5-е в Дальневосточном федеральном округе. Основное население республики – русские и буряты, при этом в Бурятии проживают представители более 50 национальностей. Доля городского населения составляет 59,2% (5 место среди регионов ДФО по уровню урбанизации), доля сельского – весьма высока, соответственно, 40,8%.

В настоящее время демографическая ситуация в Республике Бурятия характеризуется отрицательным естественным приростом населения. В России на протяжении трех последних лет регистрируется естественная убыль населения. Из 85 субъектов страны, в 68-ми в 2019 году был зафиксирован отрицательный естественный прирост населения. Бурятия вышла на 10 позицию по естественному приросту в российском рейтинге, а среди регионов ДФО республика занимает 2 место. Естественный прирост в республике составил в 2022 году 302 чел., при этом коэффициент естественного прироста на 1000 населения превысил среднероссийский показатель на 3,7 промилле, средний по ДФО на 1,2 промилле, и составил 13,8 промилле. В 2022 году коэффициент рождаемости населения увеличился с 13,6 до 13,8 промилле. Средний возраст матери в республике при рождении ребенка с 1990 г. по 2022 г. вырос с 25,5 до 28,4 лет.

Таким образом, не смотря на то, что за последние пятнадцать лет в республике наблюдался рост коэффициента рождаемости на 1000 населения, заметна тенденция спада рождаемости. Это связано с тем, что численность женщин наиболее детородного возраста снизилась и продолжит снижаться ближайшие 5 лет. На последующий пятилетний период до – 2027 года можно прогнозировать снижение рождаемости.

Что касается смертности, то в 2022 году общий коэффициент смертности повысился с 12,4 до 13,1 промилле. Важным фактором, безусловно оказывавшим влияние на динамику смертности населения в исследуемый период является пандемия Covid-19. Эпидемии подобного рода возможно будут и в дальнейшем. В статье «Формирование образовательного контента в проектном обучении: анализ региональных социальных медиа на тему вакцинации» авторы проводят анализ общественного мнения трех регионов,

включая Республику Бурятия, предлагают меры государственного регулирования с целью снижения рисков подобных явлений [3, с. 105-107].

Но целом повышение общего коэффициента смертности по республике за последние годы обусловлено последствиями демографической волны (в преклонном возрасте сейчас находится поколение послевоенных лет рождения). С 2020 года в возраст свыше средней продолжительности жизни входят родившиеся в период с 1950 по 1965 годы, характеризующиеся высоким естественным приростом населения (ежегодный прирост в эти годы составлял более 8,0-17,0 тыс. чел.), при этом коэффициент смертности по возрастным группам составляет: от 70 до 74 лет - около 69,4 чел. на 1000 населения этого возраста; от 75 до 79 лет – 109,7; от 80 до 84 лет – 151,9; 85 и старше - 225,8. За последние десять лет численность граждан старше 70-ти лет уменьшилась на 0,9 тыс. чел. или 1,3% и составила 66,1 тыс. чел. В дальнейшем в ближайшие 10-15 лет будет наблюдаться рост численности данной группы населения, и в связи, с этим ожидается увеличение коэффициента смертности. Таким образом, в результате сложившихся демографических тенденций численность населения республики начнет снижаться. По данным прогноза Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия численность населения к 2030 году снизится и составит 974,1 тыс. чел.

#### Список литературы

1. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://burstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/burstat/ru/statistics/standards](http://burstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/standards) (дата обращения 07.04.2023).

2. The official website of the Territorial body of the Federal Service for State Statistics Buryatia Republic [electronic resource]. - Access: [http://burstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/burstat/ru/statistics/standards\\_of\\_life/](http://burstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/burstat/ru/statistics/standards_of_life/) (дата обращения 07.04.2023).

3. Формирование образовательного контента в проектном обучении: анализ региональных социальных медиа на тему вакцинации / О. В. Ярмак, М. В. Намханова, Н. М. Степанова, Е. В. Страшко // Дистанционные образовательные технологии : Сборник трудов VI Международной научно-практической конференции, Ялта, 20–22 сентября 2021 года. – Симферополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2021. – С. 104-107. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46642346> (дата обращения 07.04.2023).

УДК 711.4

**Зелинская Анастасия Андреевна**

обучающаяся 1-го курса направления подготовки 07.03.04 Градостроительство,  
 Научный руководитель: Сергеева Алла Юрьевна, старший преподаватель кафедры  
 «Градостроительство» Академия Строительства и Архитектуры (структурное  
 подразделение) ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского»  
 г. Симферополь, Россия

## **ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ИНСТРУМЕНТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

*Аннотация. В статье рассмотрены основы градостроительной политики Российской Федерации и ее влияние на социально-экономическое развитие региона. Определены цели и задачи местных органов исполнительной власти в отношении градостроительной политики города Севастополя. Выявлены основные градостроительные проблемы города федерального значения Севастополь и намечены пути их решения.*

*Ключевые слова или словосочетания: градостроительство, градостроительная политика, Градостроительный Кодекс, генеральный план*

## **URBAN PLANNING POLICY AS A TOOL OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE CITY OF SEVASTOPOL**

*Abstract. The article considers the fundamentals of the urban planning policy of the Russian Federation and its impact on the socio-economic development of the region. The goals and objectives of local executive authorities in relation to the urban planning policy of the city of Sevastopol are determined. The main town-planning problems of the city of federal significance Sevastopol are revealed and the ways of their solution are outlined.*

*Key words or phrases: urban planning, urban planning policy, Urban Planning Code, master plan*

**Введение.** Государственная политика социально-экономического развития Российской Федерации - система экономико-правовых принципов, норм и мер, определяющих состояние экономики, ее отраслей, сфер деятельности. Строительная отрасль – локомотив развития экономики страны. Эффективность градостроительной политики определяет успешность деятельности огромного числа предприятий, осуществляющих деятельность в сфере строительства, работников отрасли, жизнь и деятельность жителей страны.

Современная градостроительная политика претерпела ряд существенных преобразований, пройдя путь от организации ведомственной деятельности до межотраслевого взаимодействия, формирования среды жизнедеятельности человека. В ее основу положены принципы законодательства о градостроительной деятельности. Это руководящие положения, определяющие сущность градостроительной деятельности, непосредственно влияющие на формирование и совершенствование норм права, от которых зависит успешность деятельности многочисленных субъектов права

Анализ последних исследований и публикаций. Проблемы и перспективы развития градостроительной политики рассматривали в своих работах следующие ученые и исследователи: Е.А. Ефремов [1], М.В. Данченко [2], Юртаева А.А., Коваленко Е.Г. [3]. При этом, несмотря на значительные достижения в исследовании данной области, на сегодняшний день существует большое количество нерешенных вопросов.

Цель работы – рассмотреть основные проблемы реализации градостроительной политики в городе Севастополе и наметить пути их решения.

Изложение основного материала. Градостроительная политика – целенаправленная деятельность государства по формированию благоприятной среды обитания населения исходя из условий исторически сложившегося расселения, перспектив социально-экономического развития общества, национально-этнических и иных местных особенностей [4].

Активная градостроительная политика – существенная часть социальной политики государства. Во многих странах, прежде всего развитых, с высокой градостроительной культурой, политика реализуется в законодательстве, в специальных государственных программах. В нашей стране градостроительная деятельность регламентируется в Градостроительном кодексе Российской Федерации, принятом 22 декабря 2004 г. [4].

Градостроительный кодекс Российской Федерации закрепил сферу регулируемых отношений, ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий для жизнедеятельности человека, расширил полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности, ввел институт саморегулирования.

Градостроительная политика обладает огромной практической важностью. Именно градостроительная политика является направляющим вектором для реализации большинства государственных и муниципальных целевых программ и инвестиционных проектов; посредством градостроительной политики формируется планировка и застройка территории, оптимизация размещения объектов жилищного строительства, социальной сферы и городского хозяйства в соответствии с зонированием территорий, инженерных и транспортных коммуникаций, в целом, происходит формирование архитектурного облика поселения, улучшается состояние городской среды.

В современных условиях решения местных органов исполнительной власти в отношении градостроительной политики, в рамках их полномочий, способны оказать значительное влияние на социально-экономическое развитие территории.

Для реализации государственной градостроительной политики в городе федерального значения Севастополь Правительством города в 2016 году был учреждён Департамент архитектуры и градостроительства города Севастополя, который является исполнительным органом государственной власти города Севастополя и действует на основании «Положения о департаменте архитектуры и градостроительства города Севастополя» от 29.12.2016 № 1300-ПП.

Департамент архитектуры и градостроительства города Севастополя проводит на территории Севастополя государственную политику и осуществляет правовое регулирование в области архитектуры и градостроительства, направленной на создание безопасной, экологически чистой, социально и духовно полноценной, благоприятной среды жизнедеятельности, на комплексное и эффективное развитие и формирование рациональных систем расселения, социальной, производственной и инженерно-транспортной инфраструктуры, бережное природопользование, сохранение исторического и культурного наследия, природных ландшафтов, повышения уровня архитектурно-художественной выразительности застройки города Севастополя, а также внедрение новых технологий для обеспечения ресурсо- и энергосбережения.

Основными задачами Департамента являются:

1. Разработка и реализация мероприятий, направленных на проведение государственной политики города Севастополя и осуществление государственного управления в области градостроительной деятельности, формирование архитектурного и исторического облика города Севастополя;
2. Реализация государственной и региональной политики в сфере разрешительной документации в строительстве и адресации на территории города Севастополя;
3. Разработка и реализация мероприятий, связанных с размещением наружной рекламы и информации;
4. Оказание государственных услуг в установленных сферах деятельности;
5. Реализация иных полномочий в установленной сфере деятельности [5].

Необходимо учесть, что градостроительная политика определяется не только взаимоотношением современной городской среды с историческим архитектурным наследием города, она должна регулировать весь комплекс вопросов жизнедеятельности

города. К сожалению, в России целенаправленное и глубокое изучение урбанистики и городского планирования началось только в последние годы, поэтому в настоящее время в Севастополе имеется ряд проблем, связанных с развитием городской среды.

Первая и основная проблема – это Генеральный план города Севастополя. В настоящее время действует генеральный план от 2005 года. В 2018 году был сделан Проект Генерального плана, но так и не утвержден. В конце 2022 года Николай Гордюшин, заместитель губернатора Севастополя отметил, что необходимость полного пересмотра генерального плана необходима по ряду причин: «Почему новый Генеральный план? Потому что изменились вводные. И сегодня задача численности населения в перспективе, не говорим про сегодняшний год, не на пять лет, а в перспективе 20 лет – один миллион человек. И в Генеральном плане расчётные данные будут использоваться в один миллион человек. Сегодня мы имеем огромное количество исходных данных, которые новые относительно того документа. Это новые ППТ (проекты планировки территории), новые КРТ (комплексное развитие территорий), новое инженерное обеспечение, которого схему сегодня готовим, транспортное моделирование – модель, которую сегодня готовим, цифровая модель, которая в тот период просто не существовала технически. Это всё говорит о том, что документ будет действительно новый относительно того, что было сделано в 2018 году». Работа над Генеральным планом города, видимо, в разы сложнее дается севастопольским чиновникам - глава Департамента архитектуры и градостроительства местного Правительства Максим Жукалов сообщил в октябре депутатам Заксобрания, что в 2023 году возможно только обсуждение главного градостроительного документа [6].

Вторая проблема – отсутствие охранного статуса ряда исторических зданий города Севастополя, что позволяет проводить их ремонт без реставрации их исторического облика.

В-третьих, проблема развития жилищного строительства. Собственно, жилье связано с системами социального обслуживания (детские учреждения, школы, поликлиники), а также возможностями транспортных структур и мест для размещения транспортных средств (автостоянки для личного транспорта). Для этих объектов также нужны значительные территории, которых недостаточно.

Очевидно, что, формируя программы по новому строительству жилья, первоначально необходимо обеспечить комфортные условия для населения построенных ранее кварталов, которые в свое время не получили достаточного уровня обслуживания и благоустройства.

В-четвертых, в Севастополе, как и во многих городах страны, существует проблема качества городской среды по мере удаления от исторически сложившегося центра. Жителям «спальных» районов, очевидно, не хватает привлекательных общественных зон, которые были бы хоть в чем-то конкурирующими с существующим центром города. Причем речь идет не о торговых комплексах, а о системе новых улиц и кварталов (значительное по площади единое градостроительное пространство), которые по насыщенности и качеству функций привлекает местное население и путешественников как новый туристический объект

В-пятых, транспортные связи центра города и периферийных зон нуждаются в значительном усилении.

Тем не менее, несмотря на все сложности, стоит отметить, что в Севастополе проводится активная градостроительная деятельность. За последние несколько лет облик города значительно изменился, идет строительство новых объектов, реконструкция старых, производится возведение большого количества объектов социально-культурной сферы, возведение новых транспортных развязок, строительство культурного кластера.

Выводы. Для решения проблем города Севастополя в области градостроительства властям города, в первую очередь, необходимо разработать соответствующую градостроительную политику, которая будет направлена на решение проблем города, ускорить принятие Генерального плана города, который необходимо разработать в

интересах проживающего населения и с учетом государственных задач, направления территориального развития города и расширения его границ. Также, формирование внятной градостроительной политики невозможно без подготовки нового класса современных проектировщиков территории, архитекторов и сити-менеджеров. Необходима государственная поддержка в области подготовки и переподготовки кадров для в области градостроительства и архитектуры. В целом, необходимо стремиться к формированию города, в основу которого будут положены принципы социальных и экологических приоритетов, что позволит избежать многих ошибок и потерь.

#### Список литературы

1. Ефремов Е. А. Градостроительная политика и власть // Коммуникология. 2013. № 2. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gradostroitel'naya-politika-i-vlast> (дата обращения: 30.01.2023).
2. Данченко, М. В. Градостроительная политика как инструмент социально-экономического развития городов / М. В. Данченко, М. В. Иванов // Фундаментальные и прикладные исследования в области управления, экономики и торговли : Сборник трудов всероссийской научной и учебно-практической конференции. В 3-х частях, Санкт-Петербург, 27–29 мая 2020 года. – Санкт-Петербург: ПОЛИТЕХ-ПРЕСС, 2020. – С. 243-249.
3. Юртаева А.А., Коваленко Е.Г. // Градостроительная политика и социально-экономическое развитие // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sisupr.mrsu.ru/2011-1/PDF/yurtaeva.pdf> (дата обращения: 30.03.2023)
4. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51040/0191aa9c976e314b34da4d2c3a9c70a3d2929912/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/0191aa9c976e314b34da4d2c3a9c70a3d2929912/) (дата обращения: 30.03.2023).
5. Постановление Правительства Севастополя от 29.12.2016 № 1300-ПП «Положения о департаменте архитектуры и градостроительства города Севастополя» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/43816010/> (дата обращения: 14.03.2023).
6. «Севинформбюро» подводит итоги градостроительства в Севастополе за 2022 год // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nts-tv.com/news/sevinformbyuro-podvodit-itogi-gradostroitelstva-v-s-44497/> (дата обращения: 25.03.2023).

УДК 316.354

#### **Зубкова Людмила Витальевна**

обучающаяся 4-го курса направления подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление,

Научный руководитель: Аширова Мария Николаевна, доцент кафедры

государственного и муниципального управления

Южно-Российский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Ростов-на-Дону, Россия

#### **ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ С МОЛОДЁЖЬЮ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*Аннотация. В статье рассмотрены актуальные проблемы взаимодействия органов публичной власти с молодёжными объединениями, перспективы развития молодёжной политики в регионах и эффективность государственной поддержки молодёжных инициатив.*

*Ключевые слова и словосочетания: органы публичной власти, молодёжь, комитет по молодёжной политике, эффективное взаимодействие, молодёжные организации, молодёжные инициативы*

## **ORGANIZATION OF THE WORK OF PUBLIC AUTHORITIES WITH YOUTH: PROBLEMS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT**

*Annotation. The article deals with topical problems of interaction between public authorities and youth associations, prospects for the development of youth policy in the regions and the effectiveness of state support for youth initiatives.*

*Keywords and phrases: public authorities, youth, youth policy committee, effective interaction, youth organizations, youth initiatives*

22 декабря 2022 года президент Российской Федерации провёл заседание Государственного совета, посвящённое вопросам реализации молодёжной политики в современных условиях. По итогам мероприятия было принято следующее решение: предоставить российской молодёжи возможность влиять на государственную политику, продвигать важные для себя решения и инициативы, а также находится в прямом диалоге с властью.

По данным Росстата в настоящее время наблюдается заметное старение российского общества, следовательно, сокращается численность трудоспособного населения. Следовательно, должна происходить смена кадров во всех сферах общества. Причём смена должна быть такой, чтобы Россия сохранила текущие достижения и продолжала развиваться в наиболее комфортном для граждан режиме. Данное явление возлагает большую ответственность на нынешнюю молодёжь как на основной трудовой ресурс страны.

Молодёжь – это часть общества, находящаяся в переходной стадии возрастного развития между детством и взрослением. Она имеет определённые социально-возрастные особенности, связанные с процессами становления человека как личности, формированием собственного мировоззрения и приобретения чувства ответственности за принятие решений и совершение действий. От степени грамотности и подготовленности молодёжи к самостоятельному управлению государством зависит сохранение российской государственности, культурного наследия и укрепления России как великой державы. Отсюда возникает острая необходимость организации совместной работы органов публичной власти и современной молодёжи, итогом которой могут стать различные проекты по развитию нашей страны и улучшению условий жизни граждан. [2]

На заседании Государственного совета Владимир Владимирович Путин поднял вопрос реализации молодёжной политики. Отметим, что эффективная молодёжная политика – это совокупность стратегических планов реализации молодёжных инициатив и проектов. Ведение активной молодёжной политики обеспечивает достойное будущее, способствует развитию регионов, формирует кадровый резерв для всей страны. [5]

Основным нормативно-правовым актом в регулировании сферы молодёжной политики Российской Федерации, является Федеральный закон «О молодёжной политике в Российской Федерации» [4], основная цель которого организация условий для повышения роли молодёжи в жизни страны, развития её потенциала и самореализации для дальнейшего прогресса России.

Несмотря на быстрые темпы развития в Российской Федерации наблюдаются некоторые проблемы, связанные с недоверием современной молодёжи представителям органов власти; устаревшими нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность молодёжных сообществ; дефицитом специально подготовленных государственных и муниципальных служащих, способных эффективно координировать деятельность молодёжных объединений и со слабым финансированием проектов и иных

творческих работ, созданных по инициативе российских школьников и студентов (рис.1). [3]



Рисунок – 1 Проблемы организации эффективной работы органов публичной власти с молодёжью

Отметим, что понятие «государственная молодёжная политика» появилось давно, однако органы публичной власти, обеспечивающие её реализацию и развитие, далеко не всегда работают эффективно. Одни представители молодёжи не заинтересованы в содействии перспективным государственным изменениям и улучшению условий жизни в родной стране. Другие придерживаются активной жизненной позиции, трудятся над проектами, участвуют в молодёжных форумах и слётах, где могут обмениваться полезной информацией и воплощать свои идеи. Однако на реализацию таких идей, к сожалению, не всегда имеется нужное финансирование. Кроме того, представители органов публичной власти не всегда готовы поддержать молодёжные нововведения в силу слабой осведомлённости в инновациях будущего.

Сейчас перед Россией стоит задача консолидированного межведомственного взаимодействия, т.е. возникает необходимость построения слаженной горизонтальной работы органов государственной власти в сфере развития молодёжной политики. Министерства, федеральные службы, общественные организации и бизнес-структуры должны стремиться к объединению в целях решения вопросов поддержки молодого поколения, содействия занятости и условий личностного развития молодых граждан. При этом важно, чтобы представители вышеперечисленных органов сами были заинтересованы в молодёжной политике, умели находить активных юношей и девушек, эффективно взаимодействовать с ними и оказывать поддержку в форме наставничества и сотрудничества.

Президент Российской Федерации поручил главам регионов до 1 января 2024 года создать в каждом субъекте органы исполнительной власти по молодежной политике. Кроме того, глава государства поручил до 1 декабря 2023 года утвердить стратегию реализации молодежной политики до 2030 года. Президент Российской Федерации назвал молодежную политику России стратегически важной темой для Госсовета страны. Он пояснил, что нынешняя молодежь через 10–20 лет будет работать над реализацией целей развития страны, которые ставятся сегодня. Таланты и достижения российских молодых людей будут напрямую влиять на Россию. По этой причине, считает Президент России, Госсовету необходимо помогать и поддерживать молодых людей, обеспечить глубокую и содержательную преемственность поколений в стране. Тогда энергия и стремление

российской молодежи, по мнению Путина, пойдут на благо России, а сами молодые люди смогут найти востребованное дело и раскрыть свой потенциал. [5]

В Ростовской области, как и во многих других регионах России, существует исполнительный орган, все процессы функционирования которого направлены на реализацию государственной молодежной политики. Данный орган именуется как Комитет по молодежной политике Ростовской области.

Комитет установил приоритеты своей работы в 2023 году. Это сопровождение поручений Президента России по итогам Госсовета. Перечислим эти приоритеты:

1. Комитет примет участие в разработке стратегии реализации молодежной политики и профильной национальной программы.

2. Отдельный объемный блок работы будет посвящен трудоустройству молодежи и подростков. Результатом станут законопроекты в части снятия барьеров, стимулирования работодателей. Рассмотрят необходимость закона «О первом рабочем месте».

3. Договорились с Росмолодежью, что в проект «Госстарт» войдет направление работы в правоохранительных органах. О повышении престижа службы в полиции среди молодежи говорили на правительственном часе с министром МВД.

4. Ряд поручений Президента связаны с детским и молодежным туризмом. Договорились посвятить этой теме июньское заседание Комитета в Дагестане.

5. Продолжится совместная с Правительством работа по совершенствованию программ профилактики преступлений среди молодежи и жилищным программам для молодых семей.

6. Еще один законопроект посвящен молодежи, проживающей на Крайнем Севере, надбавок к зарплатам.

Комитет находится в ежедневном диалоге с Росмолодежью и другими ведомствами по этим и другим утвержденным Президентом направлений работы.

Таким образом, организация работы органов публичной власти с молодежью представляет собой довольно сложный и долгий процесс, так как поддержать молодежную инициативу не составляет никакого труда. Ряд проблем связаны с финансированием молодежных проектов, недоверием некоторых молодежных групп действующей власти, устаревшая законодательная база.

В 2023 году органами публичной власти, в том числе и Комитетом по молодежной политике Ростовской области планируется провести ряд мероприятий и реализовать большое количество проектов, позволяющих адаптировать современную российскую молодежь к новым задачам, которые стоят перед государством. Основное внимание в настоящее время уделяется мотивации к ведению здорового образа жизни и содействию официального трудоустройства молодежи.

#### Список литературы

1. Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» от 30.12.2020 №489-ФЗ // СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс] - [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_372649/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372649/) (дата обращения: 30.03.2023).

2. Бикметов Е.Ю., Кунгурцева Г.Ф., Хозинов Р.Р. Сотрудничество местных органов власти с молодежью в кризисный период: проблемы и перспективы // Вопросы управления. 2015. № 6 (37). С. 148 - 154.

3. Кожемяко П.Н. Организация работы органов публичной власти с молодежью: проблемы и перспективы развития // Эффективное государственное и муниципальное управление как фактор социально-экономического развития территорий. 2021. С.81-83.

4. Панова, Ю. А. Правовая организация деятельности органов государственной власти в области молодежной политики // Молодой ученый. 2019. № 9 (247). С. 35-38.

5. Заседание Государственного Совета от 22.12.2022 [Электронный ресурс] - <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70169> (дата обращения: 30.03.2023).

УДК 336.648

**Копылов Даниил Андреевич**

обучающийся 3-го курса направления подготовки 38.03.01 Экономика

Научный руководитель: Тимошенко Наталья Вячеславовна, к.э.н.,

доцент кафедры «Экономика и финансы»

Финансовый Университет при Правительстве РФ, Краснодарский филиал, Россия

## **СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ ИВЕСТИЦИОННЫМ ПОРФЕЛЕМ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ПОВЫШЕННОГО РИСКА.**

*Аннотация: Современная геополитическая ситуация приводит к более высокому риску и потерям для инвесторов. В текущих условиях, актуальным вопросом для многих инвесторов становится выбор эффективной инвестиционной стратегии, которая бы позволила не только абсорбировать инфляцию, но и добиться стабильного прироста капитала для инвестора. Автор предлагает свой вариант инвестиционной стратегии и новый подход к портфельному управлению.*

*Ключевые слова: фондовый рынок, ценные бумаги, финансовые активы, инвестирование, инвестиционный портфель.*

## **INVESTMENT PORTFOLIO MANAGEMENT STRATEGIES IN MODERN CONDITIONS OF INCREASED RISK**

*Annotation: The current geopolitical situation leads to higher risks and losses for investors. In these conditions, the choice of an effective investment strategy that would allow not only to absorb inflation, but also to achieve stable capital growth for the investor becomes a relevant issue for many investors. The author suggests their own version of an investment strategy and a new approach to portfolio management.*

*Keywords: stock market, securities, financial assets, investing, investment portfolio.*

В наше время финансовый мир становится все более сложным и непредсказуемым. Геополитические риски, ограничение связанные с управлением иностранными ценными бумагами и экономические колебания привели к тому, что инвесторы сталкиваются с более высокими рисками и большей неопределенностью. В таких условиях управление инвестиционными портфелями становится более сложным заданием, требующим тщательного планирования и стратегического принятия решений [1].

Цель настоящей научной статьи - исследовать различные стратегии управления инвестиционными портфелями в текущей ситуации повышенного риска и аккумулировать гибридную стратегию, которая позволит достигать наилучших финансовых результатов. Анализируя преимущества и недостатки разных подходов к управлению портфелем, статья призвана предоставить инвесторам ценные знания о том, как ориентироваться в текущей сложной ситуации в финансовом мире и достигать своих инвестиционных целей.

Согласно отчету Центрального банка, физические лица продолжают выкупать акции, хотя и не так активно, как раньше, но это заметно. На текущий момент, почти 90 % объема торгов приходится на физических лиц [2]. Интересно, что нерезиденты продолжают продавать акции, что вызывает вопрос о методах, которые они используют, и кто они такие. Учитывая резкое сокращение свободного дрейфа и постоянный приток денежных средств от физических лиц, удивительно, что рынок продемонстрировал такую хорошую динамику. Аналогично рынку недвижимости, где 99 % покупателей являются физическими лицами, средств может быть достаточно для ускорения развития рынка. Однако факт, что основными игроками стали частные лица, меняет подход профессиональных участников рынка, если они хотят зарабатывать. Простая покупка рынка в любой момент не всегда является правильным решением.

По этой причине, для достижения положительных результатов, необходимо понимать сущность существующих инвестиционных стратегий и уметь их правильно применять. Определение инвестиционной стратегии является частью формирования инвестиционного портфеля.

Формирование инвестиционного портфеля — это индивидуальный процесс, однако он должен иметь чёткую структуру, состоящую из нескольких этапов:

1. Определение размера будущего инвестиционного капитала, горизонта вложений и оптимальной доходности. Такой подход служит основой для создания стратегии управления активами.

2. Выявив требуемую ставку доходности для своих инвестиций, необходимо оценить риск вложений — рассчитать эффективность таких инвестиций в условиях сегодняшнего рынка. (Второй этап включает в себе процесс расчёта большинства коэффициентов и прогнозирования через условные модели.)

3. Диверсификация

4. Составление чёткой инвестиционной стратегии по управлению портфелем.

Первый этап начинает свою реализацию после определения размера капитала и горизонта инвестиций, определив два эти фактора инвестор классифицирует инвестиционный портфель и определяет его тип, основываясь на объекте инвестирования, цели, соотношения риска и доходности, а также по степени достижения целей инвестора.

Второй этап служит расчётной базой для прогнозирования результатов инвестиционного портфеля и является анализом его эффективности в условиях рынка, в рамках которого формируются активы.

Этап диверсификации позволяет минимизировать влияние волатильности на инвестиционный портфель. Самой простой иллюстрацией такого эффекта будет рассмотрение различных типов диверсификации и сводки основных параметров для сравнения. Тип диверсификации напрямую зависит от того, какая была цель инвестиционного проекта, и какая оптимальная доходность устраивает инвестора. Поэтому на фондовом рынке различают консервативный, сбалансированный портфель и портфель роста.

Составление чёткой инвестиционной стратегии по управлению портфелем объединяет все качества инвестиционного портфеля и позволяет инвестору в любой ситуации принимать взвешенные решения.

Немаловажную роль в формировании инвестиционной стратегии играет управление рисками.

В условиях кризиса управление рисками становится ключевым элементом инвестиционной стратегии. Вот несколько способов, которые помогут управлять рисками инвестиционного портфеля:

1. Диверсификация. Распределение капитала по различным классам активов, таким как акции, облигации, недвижимость, золото и т.д., может снизить риски инвестирования. В случае кризиса, не все активы потеряют свою стоимость одновременно.

2. Защита от инфляции. Инвесторам следует учитывать инфляцию при выборе инвестиций. Государственные облигации, например, способны защитить вложенный капитал в условиях инфляции.

3. Уменьшение инвестиционного риска. Инвесторы могут использовать стоп-лосс ордера для защиты своих капиталов от потерь в случае резкого падения цен на акции. Это предварительные ордера, которые приказывают брокеру продать актив, когда цена достигает определенного уровня [3].

4. Выбор долгосрочных целей. Инвесторы, которые имеют долгосрочные цели, могут выбирать активы по соответствию с этими целями. Сильное инвестирование в компании со слабыми фундаментальными показателями может вызвать большие потери, если кризис ухудшится или продолжится дольше, чем ожидалось.

Теперь рассмотрим виды инвестиционных стратегий, которые чаще всего применяются на фондовом рынке.

Таблица 1 – Классификация стратегий управления инвестиционным портфелем

Тип стратегии	Краткая характеристика
Пассивное управление	В случае пассивного управления портфель состоит из ценных бумаг, которые повторяют спецификацию какого-либо индекса, такого как S&P 500. Основная идея этой стратегии - максимизировать доходность на протяжении длительного периода времени, не изменяя состав портфеля.
Активное управление	В случае активного управления портфель состоит из ценных бумаг, которые отобраны портфельным менеджером для достижения определенных инвестиционных целей. Основная идея этой стратегии - добиться максимальной доходности путем выбора наиболее
Стратегия “Buy and Hold” ( Купил и держи)	Эта стратегия предполагает, что инвестор покупает ценные бумаги и удерживает их на продолжительный период времени, в то время как рынок преодолевает временные колебания. Основная идея этой стратегии - заработать больше денег на протяжении долгого периода времени, чем получить быстрое прибыль и на этом остановиться.
Стратегия “value investing” (стратегия вложений в недооцененные активы)	Эта стратегия основывается на поиске ценных бумаг, чья цена на рынке ниже их реальной стоимости (недооцененные). Основная идея этой стратегии - купить активы, которые имеют долгосрочный потенциал и могут существенно увеличить свою стоимость в будущем.

Для построения гибридной инвестиционной стратегии можно объединить качества всех этих стратегий. Необходимо инвестировать в акции, которые имеют высокий потенциал роста на долгосрочном горизонте времени, но при этом также выплачивают стабильные дивиденды. Также можно использовать технический анализ для определения моментов покупки и продажи акций в рамках долгосрочной стратегии.

Например, гибридная инвестиционная стратегия может состоять из следующих шагов:

1. Определить инвестиционные цели и рисковую толерантность.
2. Выбрать качественные акции с высоким потенциалом роста и стабильной дивидендной доходностью, основываясь на фундаментальном анализе.
3. Использовать технический анализ для определения моментов покупки и продажи акций.
4. Инвестировать часть капитала в индексные фонды, чтобы снизить риски.
5. Регулярно пересматривать портфель и корректировать стратегию при необходимости.

Исходя из полученной стратегии проведем диверсификацию активов по отраслям вложения на примере индекса S&P500. Так как разрабатываемая стратегия предполагает

максимизацию доходности, компании, торгующиеся в данном индексе и позволят показать желаемый уровень доходности.



Рисунок 1 – Секторальная разбивка на отрасли при диверсификации портфеля с использованием «Гибридной» стратегии

Наибольший удельный вес в предложенной диверсификации занимает отрасль Технологий – 25 % (выбор между компаниями Apple, Microsoft, Amazon). Затем следуют отрасли финансов (выбор между компаниями JPMorgan Chase, Wells Fargo, Goldman Sachs) и фармацевтики (выбор между компаниями Pfizer, Novartis, Roche).

Таблица 2 – Итоговая таблица сравнения рассмотренных стратегий

Показатель	Гибридная стратегия	Стратегия “Buy and Hold”	Стратегия “value investing”	Стратегия Активного управления
Доходность, %	14,3	9,25	10,6	12
Дивиденды, %	2,01	2,06	1,56	2,2
Защита от инфляции	Да	Нет	Нет	Да
Уровень риска	Средний	Низкий	Средний	Высокий
Диверсификация	Высокая	Средняя	Высокая	Средняя

На основании проведенного исследования, можно сделать вывод о том, что создание гибридной инвестиционной стратегии позволяет снизить риски инвестирования и повысить доходность портфеля. Гибридная стратегия позволяет использовать преимущества различных подходов и стратегий, сокращая их недостатки.

Создание гибридной инвестиционной стратегии требует глубокого знания рынка, компетентного анализа и бережного подхода к выбору активов. Это также требует высокой степени гибкости и умения быстро реагировать на изменения на рынке. В частности, актуальными являются исследования, посвященные проблемам инвестирования в развитие отраслей социальной инфраструктуры [4, с.30-40]. В целом, создание гибридной инвестиционной стратегии является эффективным способом достижения поставленных инвестиционных целей, снижения рисков и повышения доходности портфеля. Однако,

следует помнить о необходимости постоянного мониторинга и анализа рынка, а также о правильном подборе активов в соответствии с инвестиционной стратегией.

#### Список литературы

1. Радченко М.В., Тимошенко Н.В. Основные составляющие инвестиционной привлекательности региона. // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2020. №2(44). с. 150.
2. Банк России. Обзор ключевых показателей профессиональных участников рынка ценных бумаг, за III квартал 2022 года. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/43519/review\\_secur\\_22-Q3.pdf](https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/43519/review_secur_22-Q3.pdf) (дата обращения: 23.04.2023).
3. Фабоззи, Ф., Френч, К., Таккер, Р. Инвестиции: анализ и стратегия для институциональных инвесторов / Москва: Альпина Паблишер, 2017 – 431 с.
4. Намханова, М. В. Оценка характера ожиданий населения и интереса бизнес-структур города Севастополя к развитию государственно-частного партнерства в отраслях социальной инфраструктуры / М. В. Намханова, Н. В. Алесина, Е. В. Страшко // Общество: политика, экономика, право. – 2019. – № 2(67). – С. 30-40. – DOI 10.24158/per.2019.2.4. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36971349> (дата обращения: 23.04.2023).

УДК 336

**Котельникова Ирина Андреевна**

магистрант 2-го курса направления подготовки 38.04.01 Экономика  
 Научный руководитель: Баранова Ольга Александровна, к.г.н., доцент,  
 заведующая кафедрой «Экономики и бухгалтерского учета»  
 Забайкальский государственный университет, г. Чита. Россия

### **СУЩНОСТЬ ПОНЯТИЯ «БЮДЖЕТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ»**

*Аннотация: укрепление бюджетного потенциала муниципальных образований – это цель как территориального развития, так и возможность комплексного решения многих проблем более высокого уровня. Все вышесказанное отражает актуальность выполненной работы. В статье систематизированы теоретические аспекты исследования бюджетного потенциала муниципальных образований и показана проблематичность низкого потенциала муниципалитетов.*

*Ключевые слова: бюджет муниципального образования; бюджетный потенциал; понятие бюджетного потенциала; структура бюджетного потенциала; укрепление бюджетного потенциала муниципальных образований.*

### **THE ESSENCE OF THE CONCEPT OF «BUDGET POTENTIAL OF A MUNICIPALITY»**

*Abstract: strengthening the budgetary potential of municipalities is the goal of both territorial development and the possibility of a comprehensive solution to many higher-level problems. All of the above reflects the relevance of the work performed. The article systematizes the theoretical aspects of the study of the budgetary potential of municipalities and shows the problematic nature of the low potential of municipalities/*

*Keywords: the budget of a municipal entity; budget potential; the concept of budget potential; the structure of budget potential; strengthening the budget potential of municipalities.*

Бюджет муниципального образования в общепринятом понимании это форма аккумулирования и расходования денежных средств, необходимых для обеспечения задач, возложенных на органы местного самоуправления.

Консолидация местных бюджетов позволяет наиболее полно учитывать потребности в общественных благах на конкретной территории муниципалитета, и на должном уровне сопоставлять их с целями и задачами, стоящими перед органами государственной и муниципальной власти.

Бюджет муниципального образования является базовым уровнем бюджетной системы, который концентрирует внутри себя огромную часть социально значимых расходов.

К сожалению, прозрачность местного бюджета все еще недостаточна, отсутствует комплексная система мониторинга устойчивости и качества управления финансами местных органов власти.

В этом контексте объективная оценка финансовой устойчивости муниципалитетов становится проблематичной. Если можно определить реальный потенциал муниципалитетов, то можно и объективно оценить потребность в финансовой поддержке, а также и повысить их самостоятельность.

В настоящее время нет единого определения, что представляет собой бюджетный потенциал.

Рассмотрим различные подходы нескольких авторов работ к раскрытию сущности данного словосочетания на схеме 1.

С.В. Зенченко: Бюджетный потенциал представляет собой «максимально возможные расходы, которые может позволить себе бюджет, исходя из доходных поступлений».

А.В. Сидорович: «Бюджетный (бюджетно-налоговый) потенциал характеризует потенциальную возможность аккумулирования финансовых ресурсов в бюджетной системе (возможный бюджетный потенциал)».

М.А. Печенская: «Бюджетный потенциал – это совокупность экономических, социальных, институциональных и других возможностей и факторов формирования бюджета в целях выполнения государственными органами власти и органами местного самоуправления задач устойчивого развития территории и повышения качества жизни населения».

Рисунок 1 – Обоснование понятия «бюджетный потенциал» с различных точек зрения/Justification of the concept of "budget potential" from various points of view

Во всех трактовках можно отметить общую черту: присутствие такого слова, как «возможность». Данная тенденция является абсолютно логичной, так как сами понятие «потенциал» и «возможность» являются тождественными.

А.В. Сидорович сращивает понятия «бюджетный потенциал» и «налоговый потенциал», применяя понятие «бюджетно-налоговый потенциал». Действительно, такое определение имеет место быть, поскольку бюджетный потенциал включает обе базы, и налоговую и неналоговую [7].

Зенченко С.В. же говорит о максимальных расходах бюджета, в чем также присутствует истина [2].

Однако, если говорить о понятии «бюджетный потенциал», автор статьи наиболее солидарен с Печенской М.А., так как, по мнению автора, она наиболее полноценно отобразила его сущность. Наша страна, являясь социальным государством, разрабатывает и осуществляет политику направленную на создание условий, призванных обеспечить достойную жизнь и свободное развитие каждого человека [2]. Трактовка Марии Александровны связывает возможность использования бюджетного потенциала с достижением главной цели государства.

Поэтому будет целесообразно рассмотреть структурные составляющие бюджетного потенциала. На сегодняшний день никто из авторов не сформировал видение структуры бюджетного потенциала муниципалитета. На рисунке 2 рассмотрим точки зрения о структурных составляющих бюджетного потенциала региона.



Рисунок 2 – Мнения авторов о составляющих бюджетного потенциала региона/Opinions of the authors on the initial budget of the region

Как можно отметить, мнения довольно схожи, но, согласно подходу С.В. Зенченко, структура бюджетного потенциала наиболее широкая: в ней присутствуют дотации и субсидии из группы безвозмездных поступлений. Туда же входят и прочие безвозмездные поступления [2]. Айвазов А.А. не включает в структуру эту группу источников доходов в принципе [1].

Автор статьи наиболее солидарен со вторым определением, так как при оценке бюджетного потенциала более логично учитывать собственные возможности территории без учета безвозмездной помощи из вышестоящих бюджетов.

Бюджетный потенциал следует рассматривать не только в аспекте региона, но и в аспекте муниципалитетов.

Говоря о Забайкальском крае, можно отметить, что множество муниципальных районов, входящих в него, имеют различные особенности, которые влияют на бюджетный потенциал. Наиболее важным фактором является географическое положение муниципалитета, так как от него зависят все остальные – численность населения, транспортная доступность, природно-ресурсный потенциал и т.д.

На рисунке 3 показана схема Транссибирской магистрали и других основных транзитных линий Российской Федерации, если быть конкретнее – отражено, в каких районах Забайкальского края проходят такие железнодорожные магистрали, как Транссибирская (Транссиб) и Байкало-Амурская (БАМ).



Рисунок 3 – Схема Транссибирской и Байкало-Амурской железнодорожных магистралей в Забайкальском крае [7]/Scheme of the Trans-Siberian and Baikal-Amur railway lines in the Trans-Baikal Territory

Огромное значение для потенциалов имеет транспортная доступность. БАМ пересекает Забайкалье в Каларском муниципальном районе, а Транссиб проходит по Читинскому, Петровск-Забайкальскому, Хилокскому, Карымскому, Шилкинскому, Нерчинскому, Чернышевскому, Могочинскому районам.

Транспортная доступность вышеперечисленных районов выше, чем у остальных, т.е. на их территории, согласно определению бюджетного потенциала М.А. Печенской, выше потенциал формирования доходов бюджета и выше результат выполнения органами власти всех уровней задач повышения качества жизни населения и устойчивого развития муниципалитетов. Так, в таких районах, как Тунгиро-Алекминский, присутствует лишь авиасообщение.

Географическое положение района тесно связано не только с транспортной доступностью, но и с поступлением в бюджет налоговых поступлений. Стоит отметить, что в бюджетах муниципальных районов доходобразующим является налог на доход физических лиц (далее – НДФЛ) по причине высокой собираемости.

На рисунке 4 отображено население некоторых муниципальных районов по состоянию на 2020 год, а также сумма НДФЛ, поступившая в бюджет.

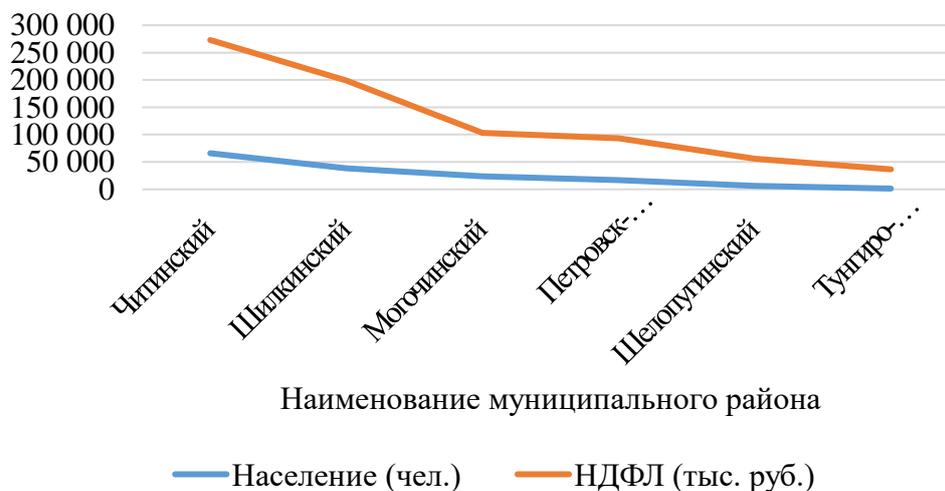


Рисунок 4 – Население и сумма НДФЛ муниципальных районов в 2020 г. [9]/Population and amount of personal income tax of municipal territories in 2020

Действительно, можно сделать вывод, что численность населения влияет на поступление НДФЛ.

Также стоит обратить внимание на налог на добычу полезных ископаемых (далее – НДСПИ), который также имеет значение в формировании бюджетов. Его налоговым периодом признается календарный месяц. Забайкальский край обладает высоким минерально-ресурсным потенциалом. Имеются запасы золота, свинца, плавикового шпата, меди, молибдена, олова, титана, серебра, урана, циркония и т.д.

«Промывочный сезон» по добыче золота начинается ко второй половине года (май-июнь) и продолжается в теплое время года; следовательно, уплата данного налога компаниями начинает осуществляться также со второй половины года и до конца теплого периода (II-III кварталы). Следовательно, в I квартале бюджет муниципального района лишается указанного источника дохода. Данное явление имеет название «кассовый разрыв», то есть временная нехватка денежных средств на обязательные расходы и, как следствие, бюджет за I квартал исполняется с дефицитом.

Муниципальные районы с сезонной добычей золота сталкиваются с данным явлением.

Отразим исполнение налоговых доходов и налога на добычу полезных ископаемых в некоторых районах Забайкалья с активной добычей полезных ископаемых за I квартал (рис. 5).

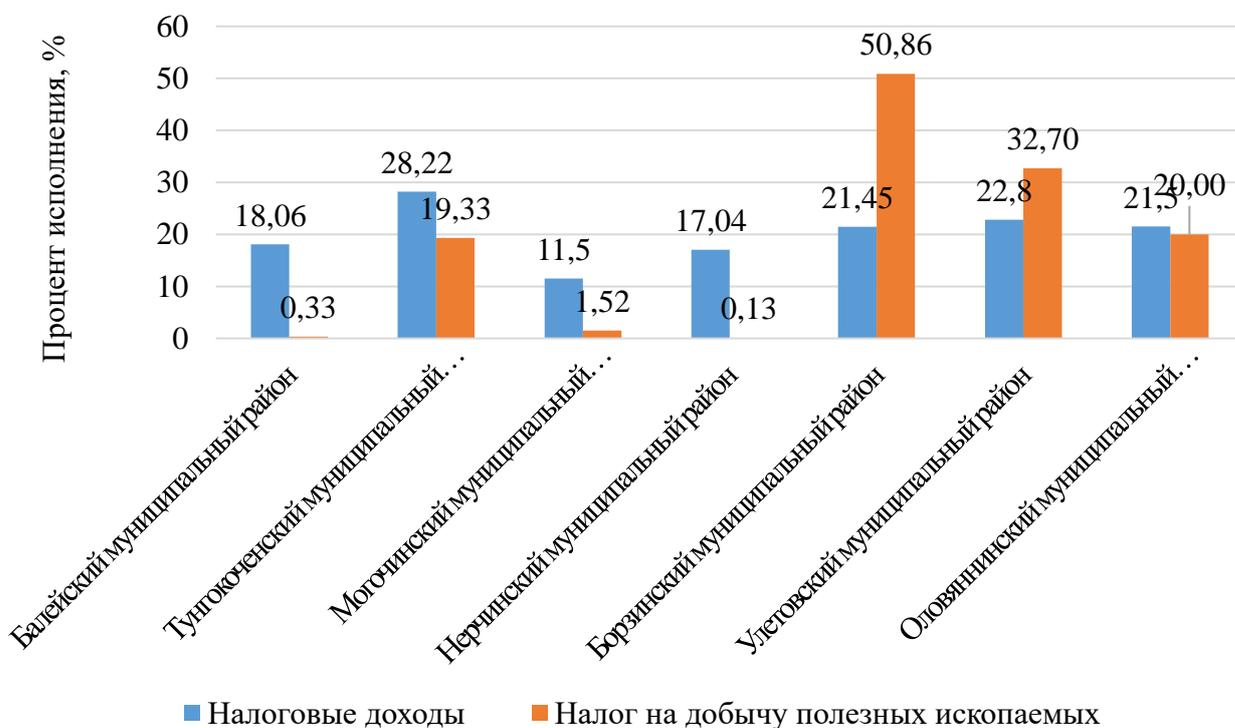


Рисунок 5 – Выполнение плана по налоговым доходам и НДСПИ в бюджетах районов Забайкальского края за I квартал 2021 года [9]/Implementation of the plan for tax revenues and mineral extraction tax in the budgets of the districts of the Trans-Baikal Territory for the first quarter of 2021

Процент исполнения в квартальном отчете представляет собой отношение фактической суммы, потраченной за квартал, к утвержденному годовому значению.

В таких районах, как Бале́йский, Тунго́коченский, Мого́чинский, Нерчи́нский, добыча ведется сезонно, а в Борзи́нском, Уле́товском и Оло́вяннинском – круглогодично.

Анализируя диаграмму, можно сделать вывод, что, действительно, группа бюджетов муниципальных районов с сезонной добычей имеет проблему низкого выполнения НДСПИ и, как следствие, налоговых доходов. Исключение составляет Тунго́коченский район, где

налог на добычу полезных ископаемых выполнен на 19,33%, что, предположительно, обусловлено поздней выплатой за предыдущий налоговый период.

Кассовый разрыв в бюджете не может положительно влиять на бюджетный потенциал муниципалитета, т.к. органам местного самоуправления нужно обеспечивать должный уровень жизни населения не в определенные кварталы, а на протяжении всего года.

На формирование бюджетного потенциала муниципалитета влияет огромное количество факторов. В рамках данной статьи учесть их всех крайне сложно. Автором работы описаны лишь некоторые особенности географического положения муниципальных районов Забайкальского края и показана его важность в формировании бюджета.

Укрепление бюджетного потенциала муниципальных образований – это цель как территориального развития, так и возможность комплексного решения многих проблем более высокого уровня. По этой причине муниципалитетам стоит уделять должное внимание. По мнению автора, стоит отражать не только сущность и составляющие бюджетного потенциала субъектов, но и его структурных составляющих.

#### Список литературы

1. Айвазов А. А. Оценка и направления развития бюджетного потенциала субъекта Российской Федерации / А. А. Айвазов // Аудит и финансовый анализ. – 2009. – № 6. – С. 14–15. URL: <https://www.auditfin.com/fin/2009/6/Ayvazov/Ayvazov%20.pdf> (дата обращения: 15.03.2023)
2. Зенченко С. В. Бюджетный потенциал региона и методические подходы к его оценке / С. В. Зенченко // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2008. – № 1 (14). – С. 186–198. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetnyy-potentsial-regiona-i-metodicheskie-podhody-k-ego-otsenke/viewer> (дата обращения: 15.03.2023)
3. Конституция Российской Федерации: прин. всенар. голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) ]/Раздел первый. Глава 1. Основы конституционного строя/Статья 7. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/6e9322b9a111e965ab5650f7f01bf0039d6a29c6/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/6e9322b9a111e965ab5650f7f01bf0039d6a29c6/) (дата обращения: 15.03.2023)
4. Печенская М.А. Бюджетный потенциал в системе потенциалов территории: теоретико-методологические аспекты / М.А. Печенская // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2018 – С. 61–70. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetnyy-potentsial-v-sisteme-potentsialov-territorii-teoretiko-metodologicheskie-aspekty/viewer> (дата обращения: 15.03.2023)
5. Санкт-Петербургский научный вестник/Наука и образование//Схемы железных дорог России. Карта железных дорог России Карта железных дорог европейской части страны. URL: <https://www.spbvestniknauka.ru/shemy-zheleznyh-dorog-rossii-karta-zheleznyh-dorog-rossii.html> (дата обращения: 15.03.2023)
6. Сидорович А.В. Курс экономической теории: Общие основы экономической теории. Микроэкономика. Макроэкономика. Основы национальной экономики: Учебное пособие / Под ред. д.э.н., проф. А.В. Сидоровича; МГУ им. М.В. Ломоносова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство «Дело и Сервис», 2001. — 832 с. — (Серия «Учебники МГУ им. М.В. Ломоносова») (дата обращения: 15.03.2023)
7. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю//База данных показателей муниципальных образований. URL: [https://chita.gks.ru/main\\_indicators](https://chita.gks.ru/main_indicators) (дата обращения: 15.03.2023)

УДК: 331.07

**Кравцова Елена Сергеевна**

магистрант 1-го курса направления подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление,

Научный руководитель: Намханова Маргарита Валентиновна, д.э.н, доцент, профессор

кафедры «Государственное и муниципальное управление»

Севастопольский государственный университет, г. Севастополь, Россия

### **О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ: ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ПОДХОДА К КВАЛИФИКАЦИОННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ**

*Аннотация:* В статье рассмотрены вопросы, касающиеся разделения на муниципальные должности и должности муниципальных служащих, определена необходимость формирования единого подхода к квалификационным требованиям для замещения должностей муниципальной службы в Российской Федерации.

*Ключевые слова:* муниципальные должности, должности муниципальных служащих, квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

### **ON THE LEGAL STATUS OF MUNICIPAL OF EMPLOYEES: ISSUES OF FORMING A UNIFIED APPROACH TO QUALIFICATION REQUIREMENTS**

*Abstract.:* The article deals with issues related to the division into municipal positions and positions of municipal employees, determines the need to form a unified approach to qualification requirements for filling positions in the municipal service in the Russian Federation.

*Key words:* municipal positions, positions of municipal employees, qualification requirements for filling positions in the municipal service

Соответствие деятельности органов местного самоуправления современным требованиям зависит прежде всего от качества работы кадрового состава муниципалитетов, определяемого в том числе надлежащим правовым регулированием статуса муниципальных служащих. В настоящее время в условиях больших вызовов необходима не только сильная государственная власть, но и сильные муниципалитеты [1, с. 285-286], обладающие возможностями решать социально-экономические задачи [2, с. 37-40].

Кадровая политика в государственном и муниципальном управлении безусловно опирается на более широкий круг научных исследований системе управления персоналом, например, [3, с. 118-123]. Тем не менее, в исследуемой сфере есть свои особенности.

Цель статьи – рассмотреть вопросы правового статуса муниципальных служащих, касающиеся формирования единого подхода к определению квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в Российской Федерации.

Федеральным законом от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее Федеральный закон N 25-ФЗ) определены основные положения, касающиеся правового статуса муниципальных служащих.

Кадровое обеспечение органов местного самоуправления включает в себя две группы: муниципальные должности и муниципальные служащие.

К муниципальным должностям относятся:

- Глава муниципального образования;
- Депутаты представительного органа муниципального образования;
- Члены выборных органов местного самоуправления;
- Выборные должностные лица местного самоуправления;
- Члены избирательных комиссий муниципальных образований.

Перечисленные должностные лица имеют публично-правовой статус, обусловленный осуществлением народом своей власти путем выборов органов местного самоуправления и обеспечения лицу, наделенному этим статусом, участия в управлении делами местного самоуправления посредством замещения соответствующей должности [4, с. 152].

Депутат представительного органа муниципального образования исполняет свои обязанности в интересах всего населения муниципального образования, поэтому трудовые отношения в случае избрания гражданина главой муниципального образования не возникают и заключения срочного трудового договора с депутатом и главой муниципального образования (независимо от способа избрания) не требуется [4, с. 178].

Следующая группа кадрового обеспечения муниципалитетов – должности муниципальной службы. В соответствии со статьей 2 Федерального закона N 25-ФЗ муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Заключение трудового договора (контракта) в отличие от служебного контракта, заключаемого государственными служащими, обеспечивает распространение трудового законодательства на вопросы поступления, прохождения и прекращения муниципальной службы с особенностями, предусмотренными Федеральным законом N 25-ФЗ, тогда как согласно требованиям Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.04.2023) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации применяются к вопросам, связанным с государственной гражданской службой, лишь в части, не урегулированной этим Федеральным законом.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона N 25-ФЗ:

1. Должность муниципальной службы – должность в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования или лица, замещающего муниципальную должность.

2. Должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации.

3. При составлении и утверждении штатного расписания органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования используются наименования должностей муниципальной службы, предусмотренные реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации.

Такая децентрализация правового регулирования, на наш взгляд, правомерна, поскольку учитывает особенности регионального функционирования муниципальных образований. Вместе с тем, некоторые вопросы децентрализации, по мнению экспертов, например, Л.В. Андриченко [5, с. 16-17], недостаточно оправданны.

Так, законодателем на федеральном уровне определена классификация должностей муниципальной службы по следующим группам:

- 1) высшие должности муниципальной службы;
- 2) главные должности муниципальной службы;
- 3) ведущие должности муниципальной службы;
- 4) старшие должности муниципальной службы;
- 5) младшие должности муниципальной службы.

Однако к регулированию законом субъекта Российской Федерации отнесено установление соотношения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации с учетом

квалификационных требований, предъявляемых к соответствующим должностям. При этом квалификационные требования устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, определяемых законом субъекта Российской Федерации в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.

Таким образом в каждом субъекте Федерации устанавливаются свои типовые квалификационные требования для муниципальных должностей муниципальной службы. Анализ законов о муниципальной службе Республики Крым и г. Севастополя: Закон Республики Крым от 16 сентября 2014 г. № 76-ЗРК (с изм. на 14 апреля 2023 года) «О муниципальной службе в Республике Крым»; Закон города Севастополя от 05 августа 2014 г. № 53-ЗС (с изм. на 5 октября 2022 года) «О муниципальной службе в городе Севастополе» свидетельствует о том, что основные квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы – одинаковы, вместе с тем, наблюдаются некоторые различия (таблица 1).

Таблица 1 – Различие квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в Республике Крым и г. Севастополь

Квалификационные требования к стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки		
- для ведущих должностей муниципальной службы	Республика Крым	стаж муниципальной службы на старших или младших должностях не менее одного года или стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее двух лет.
	г. Севастополь	требования к стажу не предъявляются.
– для старших и младших должностей муниципальной службы	Республика Крым	требования к стажу муниципальной службы, стажу работы по специальности, направлению подготовки не предъявляются.
	г. Севастополь	требования к стажу не предъявляются.
Дополнительные требования		
Республика Крым	Квалификационные требования к знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности муниципального служащего его должностной инструкцией. Должностной инструкцией муниципального служащего могут также предусматриваться квалификационные требования к специальности, направлению подготовки.	
Республика Крым	К кандидатам, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, уставом муниципального образования могут быть установлены дополнительные требования.	
Республика Крым	К кандидатам, назначаемым на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа) по контракту, дополнительные требования также могут быть установлены законом Республики Крым.	
г. Севастополь	при определении стажа муниципальной службы в целях настоящей статьи учитывается также стаж работы на должностях гражданской службы соответствующих должностных групп и приравненных к ним должностях военной и правоохранительной службы	

г. Севастополь	Дополнительным требованием к кандидатам на должность главы местной администрации внутригородского муниципального образования, назначаемого по контракту, устанавливается наличие опыта управленческой деятельности не менее пяти лет. Под управленческой деятельностью в настоящей части понимается работа на должностях руководителя, заместителя руководителя организации, государственного органа, муниципального органа, а также должностях руководителей их структурных подразделений. Дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации, назначаемого по контракту, могут быть также установлены уставом внутригородского муниципального образования.
----------------	---

Источники: Закон Республики Крым от 16 сентября 2014 г. № 76-ЗРК (с изм. на 14 апреля 2023 года) «О муниципальной службе в Республике Крым»; Закон города Севастополя от 05 августа 2014 г. № 53-ЗС О муниципальной службе в городе Севастополе (с изм. на 5 октября 2022 года)

Приведенные в таблице 1 различия приводят к нарушению следующих принципов: единства основных требований к муниципальной службе, правовой и социальной защищенности муниципальных служащих (например, в случае переезда из одного субъекта в другой). Мы согласны с мнением Л.В. Андриченко, что было бы верным в федеральном законодательстве о муниципальной службе сформулировать единый подход к квалификационным требованиям для замещения должностей муниципальной службы в Российской Федерации [5, с.17].

Таким образом, правовое регулирование деятельности лиц, замещающих муниципальные должности, осуществляется системой федеральных, региональных, муниципальных нормативных правовых актов. Требуется комплексный анализ практики правоприменения и дальнейшего совершенствования системы правового регулирования муниципальной службы в Российской Федерации.

#### Список литературы

1. Намханова М.В., Шалковская Н.А., Скрыпник Д.О. Эволюция муниципального управления в России: проблемы и перспективы развития // Финансовая экономика. – 2019. – № 12. – 285-287. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41752173> (дата обращения 20.03.2023).
2. Намханова, М. В. Проблемные и экономические аспекты развития местного самоуправления в России / М. В. Намханова // Экономика и управление: теория и практика. – 2021. – Т. 7, № 4. – С. 36-46. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=48317385> (дата обращения 20.03.2023).
3. Бондарь, В. В., Ю.В. Галахина, Л.А. Цыбульская. Развитие персонала как стратегический аспект менеджмента организации / В. В. Бондарь, Ю. В. Галахина, Л. А. Цыбульская // Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право : Сборник научных трудов. – Симферополь : Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2022. – С. 118-123. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=49800572> <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41752173> (дата обращения 20.03.2023).
4. Практика применения законодательства о местном самоуправлении в разъяснениях Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. – М.: Издание Государственной Думы, 2018. – 320 с.
5. Андриченко Л.В. Муниципальная служба в Российской Федерации // Журнал российского права. – 2008. – 7. – С. 12 – 22.

УДК 316.354

**Кушнир Ирина Николаевна**

к.э.н., доцент, профессор МКА, профессор кафедры банковского дела  
ФГБОУ ВО «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени  
Михаила Туган-Барановского», г. Донецк, ДНР

**Булавинцева Наталья Игоревна,**

обучающийся 4-го курса направления подготовки 38.03.01 Экономика (Профиль:  
Банковское дело) ФГБОУ ВО «Донецкий национальный университет экономики и  
торговли имени Михаила Туган-Барановского», г. Донецк, ДНР

## **ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ ПО РАБОТЕ С МОЛОДЕЖЬЮ: НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

*Аннотация. В статье рассмотрены особенности участия органов государственной власти в повышении финансовой грамотности молодежи Донецкой Народной Республики с выделением грантов, исследованы направления и задачи проекта «Школа финансовой грамотности», представлена организационная структура управления его командой, намечены перспективы развития и потенциал проекта.*

*Ключевые слова или словосочетания: банки, банковское дело, геймификация, задачи, грант, молодежь, направление, потенциал, проект, финансовая грамотность.*

## **FEATURES OF THE FUNCTIONING OF PUBLIC AUTHORITIES WORKING WITH YOUTH: NATIONAL ASPECTS**

*Annotation. The article examines the features of the participation of public authorities in improving the financial literacy of the youth of the Donetsk People's Republic with the allocation of grants, examines the directions and objectives of the project "School of Financial Literacy", presents the organizational structure of the management of its team, outlines the prospects for development and potential of the project.*

*Keywords or phrases: banks, banking, gamification, tasks, grant, youth, direction, potential, project, financial literacy.*

В условиях развития Донецкой Народной Республики, финансово-банковская система которой находится на пути своего становления и постепенно появляются новые финансовые продукты и услуги, население зачастую не подготовлено должным образом к решению современных финансовых задач. Актуальность этих вопросов существенно возрастает в условиях ограниченности финансовых ресурсов населения. Именно поэтому приоритетным является формирование знаний о финансах в повседневной жизни, семье, обществе и развитие ключевых предпринимательских и финансовых компетенций у учащейся молодежи в контексте развития вектора непрерывности «школа-университет».

Результаты исследования финансовой грамотности Института фонда «Общественное мнение» [1] свидетельствуют о том, что за исследуемый период (2017-2020 гг.) Общий показатель финансовой грамотности, рассчитанный по международной методике ОЭСР, вырос незначительно (с 11,8 балла в 2017г. до 12,4 балла в 2020 г. или около 5%).

В Донецкой Народной Республике исследования финансовой грамотности не проводились вследствие сложившейся напряженной обстановки. В РФ, в т.ч. и ДНР, существует проблема формирования финансовых установок и финансового поведения населения, в частности, молодежи.

Исходя из этого, а также учитывая сложные социально-экономические условия, сложившиеся в Донецкой Народной Республики, ограниченные финансовые возможности населения и достаточно низкий уровень развития финансового рынка, необходимо

просвещение молодежи в финансовой сфере, обучение финансовой грамотности с юного возраста.

Единственным профильным общенациональным органом государственной власти, деятельность которого целиком сосредоточена на развитии молодых граждан России является Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь).

Росмолодежь как федеральный орган исполнительной власти и координатор в сфере молодежной политики создает среду с равными условиями для самореализации подрастающего поколения.

Его миссией является создание среды, которая поможет молодым найти и реализовывать свои мечты и таланты в нашей стране.

Функции, возложенные на Федеральное агентство по делам молодежи, представлены на рисунке 1.

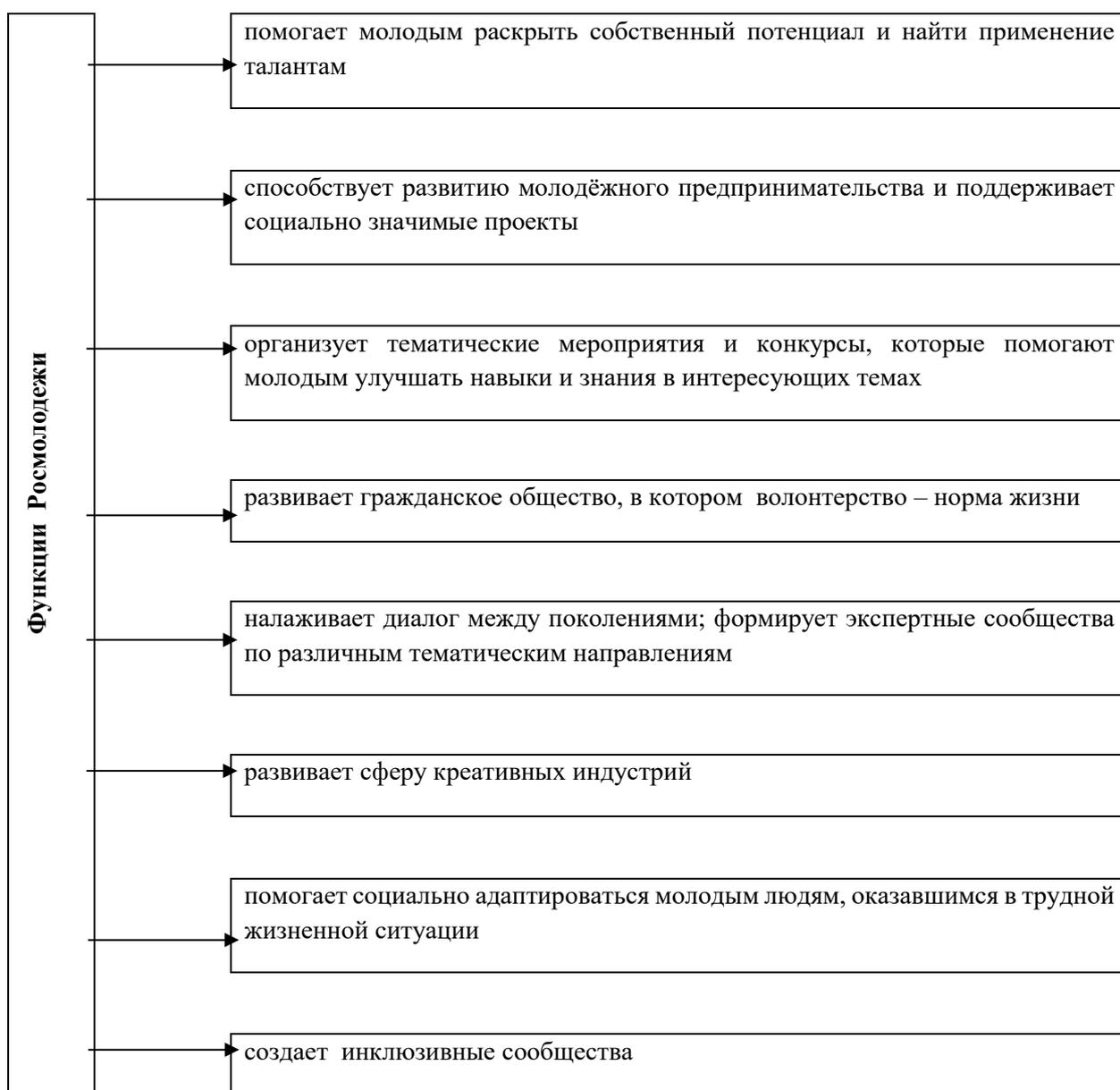


Рисунок 1 – Функции, выполняемые Федеральным агентством по делам молодежи

С 1 по 30 марта 2022 г. любой желающий гражданин России в возрасте от 14 до 35 лет мог подать свою заявку с проектной инициативой в Федеральное агентство по делам молодежи. Были запланированы гранты в сумме от 5 тысяч до 1,5 млн рублей в пятнадцати номинациях, в наиболее значимых областях жизни общества.

Так, в номинации «Гранты для граждан, которые постоянно проживают на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики» была подана заявка ВКМП среди физических лиц в АИС «Молодежь России» с региональным проектом «Школа финансовой грамотности» под руководством кандидата экономических наук, доцента кафедры банковского дела Лазаревой И.Е. (ГО ВПО «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского», ДНР, г.Донецк).

Заявка была одобрена и 16.09.2022г. был выделен грант в сумме 500 тыс. рублей. Логотип мероприятия представлен на рисунке 2.



Рисунок 2 – Логотип проекта «Школа финансовой грамотности»

Проект направлен на усвоение учащейся молодежью с помощью преподавателей и студентов кафедры банковского дела в геймифицированной форме содержания фундаментальных категорий, которые присущи любой экономике и важны для любого члена социума: деньги, формы занятости и экономической активности (наемный труд, предпринимательство и т.п), финансовый план, доходы, расходы, налоги и прочее.

Запланированные мероприятия (интерактивная интеллектуальная игра, квесты, турнир по финансовой грамотности) в рамках проекта позволят участникам ознакомиться с финансовой системой, ее участниками, услугами, которые предлагаются банками и небанковскими финансовыми учреждениями, новейшими тенденциями в финансовой сфере (финтех), различными формами сбережений и инвестирования и разными формами заимствований.

С помощью игровых ситуаций, разработанных в контексте непрерывного образования, участники не только ознакомятся с основными видами финансовых услуг, но и узнают о различных видах рисков, ознакомятся со способами защиты от мошенников, а также смогут осознать важность защиты прав потребителей финансовых услуг.

Основные целевые группы, на которые направлен проект, это учащаяся молодежь в возрасте 14-18 лет.

Основная цель проекта: повышение уровня финансовой грамотности учащейся молодежи в возрасте от 14 до 18 лет путем проведения финансово-образовательных мероприятий в период с 1 ноября 2022г. по 31 октября 2023г.

Задачи проекта:

формирование целевых групп проекта;

предоставление участникам базовые знания в сфере финансов и создание мотивации для повышения финансовой грамотности;

систематизация и обобщение знаний об основных категориях финансовой системы; обобщение и углубление знаний представителей молодежи о банках и банковском деле;

выявление лучших знатоков финансовой грамотности среди учащейся молодежи

Организационная структура управления командой проекта продемонстрирована на рисунке 3.

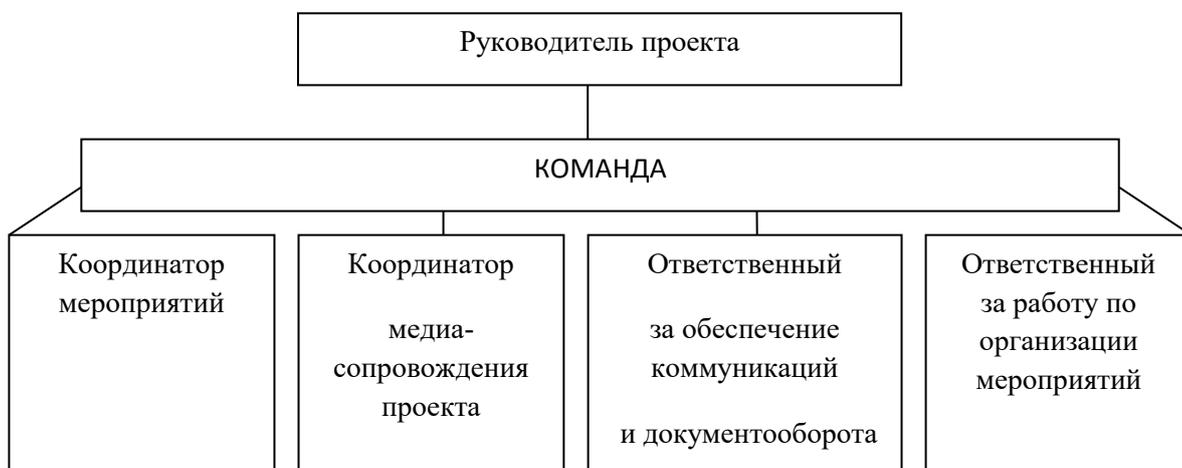


Рисунок 3 – Организационная структура управления командой проекта «Школа финансовой грамотности»

Наставник проекта «Школа финансовой грамотности» курирует удержание образа результата в фокусе внимания проектной команды.

С 01.11.2022 команда приступила к работе над проектом, был преодолён организационный этап и в настоящее время проводится работа над подготовкой к предстоящему второму этапу проекта «Интерактивная интеллектуальная игра «Азбука финансовых знаний»».

Таким образом, перспективы развития и потенциал проекта позволят разработать стандарты проведения всероссийских, в т.ч. республиканских мероприятий по финансовой грамотности, наладить сотрудничество с органами публичной власти и Донецким городским молодежным центром, заключить соглашения с потенциальными партнерами, расширить географию проекта, популяризировать проект среди учебных заведений среднего и высшего образования Российской Федерации.

#### Список литературы

1. Измерение уровня финансовой грамотности: третий этап [Электронный ресурс]: – Режим доступа: [https://cbr.ru/analytics/szpp/fin\\_literacy/fin\\_ed\\_intro/](https://cbr.ru/analytics/szpp/fin_literacy/fin_ed_intro/) (дата обращения 02.04.2023).

УДК 332.1

**Майорова Ирина Николаевна**  
профессор, д.э.н. Азовский морской институт  
филиал ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»,  
город Мариуполь, ДНР

## **РЕГИОНАЛЬНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ СТРАТЕГИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЛОГИСТИЧЕСКОГО ПОДХОДА**

*Аннотация* Исходя из естественно географических условий, исторического наследия, социально-экономических процессов, природно-климатических условий именно региональный уровень является базой для организации транспортного обеспечения. В качестве консолидирующего механизма в работе предложено организацию региональных интермодальных транспортно-логистических комплексов.

*Ключевые слова:* интермодальные транспортно-логистические комплексы, транспортные системы, население, клиенты, транспортное экспедирование, транспортный узел, магистральный транспорт, показатели работы.

## **REGIONAL TRANSPORT STRATEGY USING A LOGISTICS APPROACH**

*Abstract.* Based on natural geographical conditions, historical heritage, socio-economic processes, natural and climatic conditions, it is the regional level that is the basis for the organization of transport support. The organization of regional intermodal transport and logistics complexes is proposed as a consolidating mechanism in the work.

*Keywords:* intermodal transport and logistics complexes, transport systems, population, customers, transport forwarding, transport hub, trunk transport, performance indicators

**Введение.**

*Обоснование актуальности исследования.* Вопросы разработки транспортной стратегии при любых экономических условиях хозяйствования были востребованы и чрезвычайно актуальны. Актуальность данного направления остро ощущается на новых территориях, где создается новая транспортная инфраструктура и восстанавливается бывшая. Где решение транспортного вопроса влечет за собой и решение таких проблем как: развитие региона, производственные, торговые, коммерческие связи между территориями, решение вопросов трудовой занятости, внешнеэкономические связи территории, социальных проблем, уровень грамотности и квалификации населения, здравоохранения, культурного развития и обмена, конкурентоспособности, решение экологических проблем территорий. От быстроты и качества транспортного обеспечения региона зависит и его интеграция в транспортные сети Российской Федерации, международные транспортные коридоры и мировые транспортные пути.

*Постановка проблемы.* С чьей-то неграмотной и недальновидной перспективы город Мариуполь и, естественно прилегающие к нему районы, было принято считать тупиковыми. Данный подход выражался и в очень «скромном» транспортном развитии территории. Да, безусловно, промышленные предприятия города: ММК «Имени Ильича», МК «Азовсталь», предприятие тяжелого машиностроения «Азовмаш», Мариупольский морской торговый порт требовали и соответствующего транспортного обеспечения для производственной, хозяйственной и сбытовой деятельности. Но не было перспектив развития этих направлений и в комплексном, и в стратегическом ключе. Перечисленные выше предприятия нещадно эксплуатировались, усиливая и до того наболевшие экологические и социальные проблемы. Напрочь оказалась забыта и рекреационная составляющая города Мариуполя, как курортного и оздоровительного центра на побережье Азовского моря.

На авторский взгляд, обособленное развитие или не развитие промышленных предприятий и города, и региона не привело к единой стратегии комплексного развития территории, а лишь усилило существовавшие экологические, социальные проблемы и резкий рост заболеваемости.

*Обзор литературы по тематике исследования.* Фундаментальная база разработки региональной транспортной стратегии опирается на многочисленные научные теоретические и практические работы, нормативные документы, исторически сложившиеся торговые обычаи и отношения между регионами, природно-климатическими данными региональных пространств, естественно географические условия.

27 ноября 2021 года распоряжением Правительства Российской Федерации была принята Транспортная стратегия до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года (Стратегия) [1]. Документ предусматривает следующие направления развития государственной транспортной системы (ТС): «...повышение пространственной связанности и транспортной доступности территорий; повышение мобильности населения и развитие внутреннего туризма; увеличение объема и скорости транзита грузов и развитие мультимодальных логистических технологий; цифровая и низкоуглеродная трансформация отрасли и ускоренное внедрение новых технологий» [1. с.4]. Принятая Стратегия отличается тем, что в центре внимания государственного управления развитием транспортной отрасли оказались потребители транспортных услуг: бизнес-структуры; население, как пассажиры; территории и промышленность. Интересным, с точки зрения заданной тематики статьи, является введение понятия «Единой опорной транспортной сети», как каркаса транспортной системы страны.

Касательно научных публикаций, в том числе авторефератов диссертаций и материалов научных форумов, то на сайте [2] найдено 14395 публикаций по региональной транспортной стратегии.

Уточнения понятия транспортная стратегия и транспортная политика сделаны А.В. Карловым в публикации [3, с.62]. На рис. 2 [3, с.64] представлена авторская разработка логики транспортной политики, которая включает следующие блоки: инструменты, субъекты, основные измеряемые показатели, последствия реализации, результаты.

В научном материале [4] исследован вопрос разницы, взаимосвязи и согласованности управления транспортным комплексом на уровне региона и национальном. В качестве примера автор выбрал Дальневосточный федеральный округ, как один из приоритетных регионов Российской Федерации.

Интересным практическим исследованием является транспортная стратегия Калининградской области [5]. Представленная публикация вызывает интерес и тем, что автор проанализировал транспортную систему региона, который работает в рамках Специальной экономической зоны (СЭЗ).

Следует отметить, что в большинстве публикаций несмотря на весь объем проработки материала не просматривается логистический подход к транспортной стратегии и организации региональных транспортных систем. Традиционный подход к транспорту позволяет рассматривать его как отрасль материального производства, осуществляющую перемещение пассажиров и грузов. Однако, как отметил Лукинский В.С. [6, с.80] «...современное развитие экономики приблизило транспорт к функции логистики, что позволило рассматривать транспортную составляющую с позиции системного подхода...»

*Определение целей.* Разработать региональную транспортную стратегию ДНР с использованием логистического инструмента.

Результаты исследования

В публикации Сидоренко К.И. [7] сделан анализ ТС ДНР. Основные результаты исследования автор сводит к следующему: 1) Ныне существующий механизм управления региональной ТС не соответствует явному объему спроса на транспортные услуги, отмечая при этом важную деталь – на данный момент функционирует лишь 50% экономики республики; 2) «Механизм управления транспортной системой носит конфликтный

характер, каждый объект системы управления принимает решения исключительно в своих интересах, что ведет к неэффективному использованию управленческого потенциала.» 3) «Объекты управления транспортной системы работают автономно и разобщено относительно друг друга.» 4) Чрезмерная внутрисистемная конкуренция является фактором возникновения агрессивной среды внутри механизма, что затрудняет его развитие. Далее автор делает вывод о том, что «Подобное положение сдерживает развитие производительных сил, концепция управления должна предусматривать систему мер по исправлению создавшегося положения с помощью внедрения солидарности в управление» [7, с. 135]. Далее в публикации автор ведет речь о создании солидарного механизма функционирования и управления региональной ТС.

Именно региональный уровень с позиции географии территории, социально-экономических процессов, исторического опыта и природно-климатических объективных факторов является наиболее мобильно и институционально трансформируемым уровнем с точки зрения организации транспортного обеспечения. Безусловно, на данном этапе необходим такой консолидирующий механизм. В качестве такового предложено создание интермодального транспортно-логистического комплекса региона (ИТЛК) рис. 1.

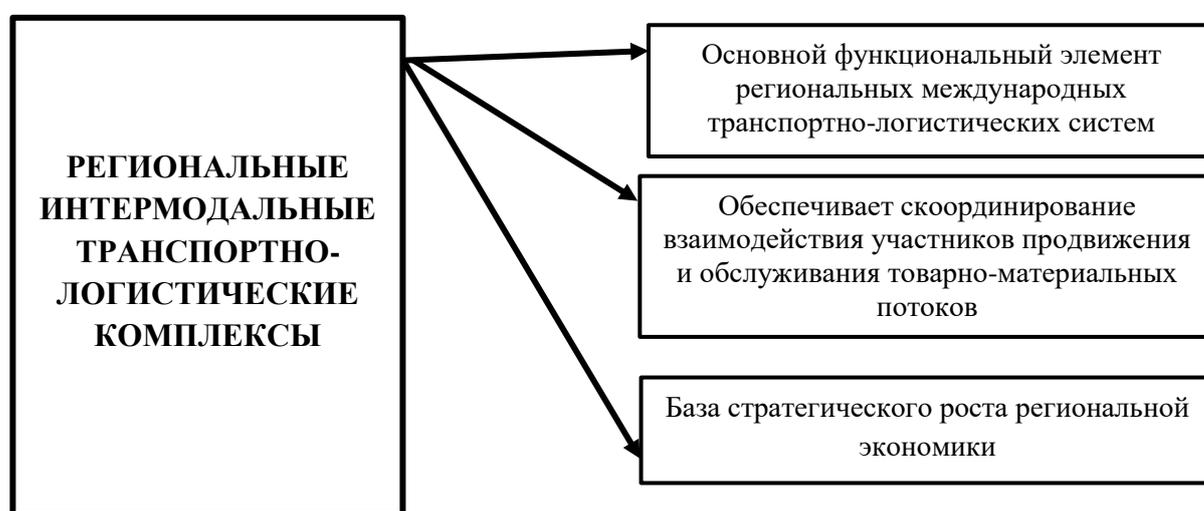


Рисунок 1 – Функциональная схема регионального интермодального транспортно-логистического комплекса (составлена автором на основании источника [9])

Следует отметить, что интермодальные транспортно-логистические комплексы, именно в плане регионального развития, исследованы: Т.А. Прокофьевой [8], Е. И. Шевыриным [9], В.К. Губенко, А.П. Киркиным и др. учеными.

Как известно, основная особенность интермодальной перевозки в том, что она базируется на комбинациях разных видов транспорта и на функционировании единого оператора, который реализует технологию доставки груза по принципу «от двери до двери» и полностью несет ответственность за весь процесс транспортировки. Обеспечивается данная перевозка единым транспортным документом, перевалка грузов производится в пунктах перегрузки (например, морских портах) без участия грузовладельца.

Под ИТЛК понимают многофункциональный терминальный комплекс, который располагается в узлах транспортной сети на пересечении магистральных путей сообщения. Он выполняет полный комплекс транспортно-экспедиционного обслуживания и логистического сервиса с учетом коммерческих интересов клиентов, производит интеграцию финансовых, информационных, сервисных и товароматериальных потоков. Общими признаками ИТЛК согласно [9, с.92-93] являются: размещение на территории (или непосредственной материальной близости) транспортных узлов в местах пересечения магистральных путей сообщения; обслуживание разных видов транспорта совмещенными

технологиями грузопереработки; явная производственная возможность перевалки грузов и их хранения как в краткосрочном так и в долгосрочном временном периоде; переработка подвижного состава с необходимой пропускной способностью; наличие транспортно-экспедиционных организаций и выполнение ими функций провайдеров логистических услуг; обязательное комплексное транспортно-экспедиционное обслуживание клиентов; направление деятельности ИТЛК на получение максимального синергетического эффекта с обязательным соблюдением взаимовыгодных отношений между участниками транспортно-логистического процесса, максимальное удовлетворение требований потребителей по качеству и срокам транспортно-логистического обслуживания.

*Выводы.* В статье исследована необходимость и предложено организацию интермодального транспортно логистического комплекса на территории Донецкой Народной Республики с обязательным учетом естественно географического расположения региона и его потенциальных возможностей к трансконтинентальным, трансграничным и внутренним логистическим маршрутам.

*Предложения по дальнейшему исследованию и применению.* Определить соответствие сети региональных транспортных путей и узлов технико-экономическим требованиям по пропускной способности и оснащенности к интермодальным логистическим маршрутам соответствующего уровня; спроектировать и рассчитать ИТЛК.

#### Список литературы

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 3363-р «Об утверждении Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года». [Электронный ресурс]: <https://mintrans.gov.ru/documents/8/11577>. Доступ 08.04.2023.
2. Сайт научной электронной библиотеки. LIBRARY.RU
3. Карлов А. В. Транспортная политика: теоретическая база и экономические аспекты // Мир транспорта. 2022 Т. 20 № 1 (98). С. 60–65. DOI: <https://doi.org/10.30932/1992-3252-2022-20-1-7>.
4. Карпов Ю.А. Особенности координации национального и регионального уровней управления транспортной политики государства // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2022. №12. С. 250-254. [Электронный ресурс]: URL: <file:///D:/региональная%20транспортная%20политика/государственная%20и%20реги>
5. Скрышник В.П. Приоритеты региональной транспортной политики на примере Калининградской области. // Проблемы межрегиональных связей. 2022. С. 18-21 DOI 10.54792/24145734\_2022\_19\_18\_21
6. Лукинский В.С., Стримовская А.В. Выбор вариантов цепей поставок в мультимодальном сообщении. *Мир транспорта*. 2016;14(1): с. 80-89. <https://doi.org/10.30932/1992-3252-2016-14-1-9>
7. Сидоренко К.И. Направления совершенствования транспортной системы Донецкой Народной Республики. Вестник института экономических исследований. 2020, №1(17) с. 130-138 ISSN 2519-2019.
8. Прокофьева Т.А. Логистика транспортных систем: региональный аспект. / Т.А. Прокофьева, О.М. Лопаткин. Монография. М.: РКонсульт. 2018, 397с.
9. Шевырин Е.И. Основные понятия об интермодальной транспортно-логистической системе страны и региона. Экономика. Налоги. Право. 2011.

УДК 351/354

**Марымов Максим Александрович**

студент 3-го курса направления подготовки 38.03.01 Экономика

(Профиль: Банковское дело),

Научный руководитель: Лазарева Инна Евгеньевна, к.э.н.,

доцент кафедры банковского дела,

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского», г. Донецк, Россия

**ЦИФРОВИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ЗАДАЧИ И  
МИРОВОЙ ОПЫТ**

*Аннотация. Развитие электронных технологий распространилось на государственное управление, приведя к его цифровизации. В статье предлагается усилить безопасность данных, увеличить количество услуг на портале «Госуслуги» и внедрить ИИ для сбора и анализа данных.*

*Ключевые слова или словосочетания: цифровизация, государственное управление, развитие, технологии, безопасность, электронное государство, современность.*

**DIGITALIZATION OF PUBLIC ADMINISTRATION: CHALLENGES AND  
WORLD EXPERIENCE**

*Abstract. The development of electronic technologies has spread to public administration, leading to its digitalization. The article proposes to strengthen data security, increase the number of services on the portal "Public Services" and introduce AI for data collection and analysis.*

*Key words and phrases: digitalization, public administration, development, technology, security, e-government, modernity.*

Актуальность статьи обусловлена тем, что современный этап развития интернета и связанных с ним технологий постепенно приводит к тому, что он становится неотъемлемой частью нашего общества, находя своё применение практически во всех сферах жизнедеятельности человека, затронув и государственное управление.

Многие отечественные ученые в своих работах так или иначе затрагивали данные темы. Среди них: Е. И. Добролюбова, В. Н. Южаков, А. Н. Старостина, И. В. Попова, И. Е. Лазарева и др. Однако ряд вопросов остается или не раскрытым вовсе, или требующим более глубокого рассмотрения. К таким можно отнести: оптимизацию и ускорение многих государственных процессов, повышение их прозрачности и надлежащее обеспечение безопасности личных данных в сети. Рассмотреть и ответить на эти вопросы поможет изучение цифровизации как процесса, рассмотрение её задач и вариантов их разрешения, а также определение возможных путей развития цифровизации государственного управления, что и представляет собой цели данной статьи.

Но изначально предстоит разобраться в том, что же такое цифровизация государственного управления. Как уже было сказано ранее, нынешний этап развития цифровых технологий по всему миру сопровождается их проникновением во многие сферы деятельности. Поэтому, цифровизация государственного управления – это активное внедрение и использование цифровых технологий в области управления государством.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) выделяет несколько этапов, характерных для данного процесса (Рис. 1) [1, с.17].

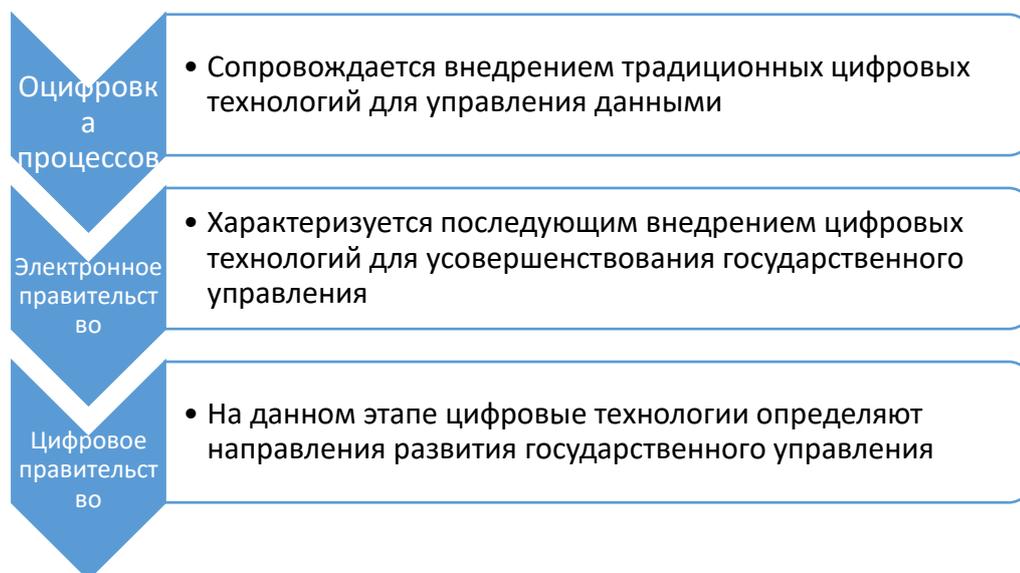


Рисунок 1 – Этапы цифровизации государственного управления [2]

На данный момент Российская Федерация находится на этапе активного развития электронного государства, о чем нам свидетельствует принятый правительством РФ Национальный проект «Цифровая экономика», который планируется реализовать за период с 2019 по 2024 год.

Основными направлениями, в которых развивается «Электронное правительство» в РФ, можно назвать следующие:

- Электронные услуги для юридических и физических лиц;
- Инфраструктура электронного правительства;
- Единая система биометрии;
- Цифровая трансформация государственных услуг [2].

Все перечисленные направления прямо или косвенно связаны с личными данными практически всего населения страны, коммуникациями между ведомствами и многими другими аспектами, которые определяют задачи, которые необходимо решить для успешного функционирования электронного государства (Рис. 2).

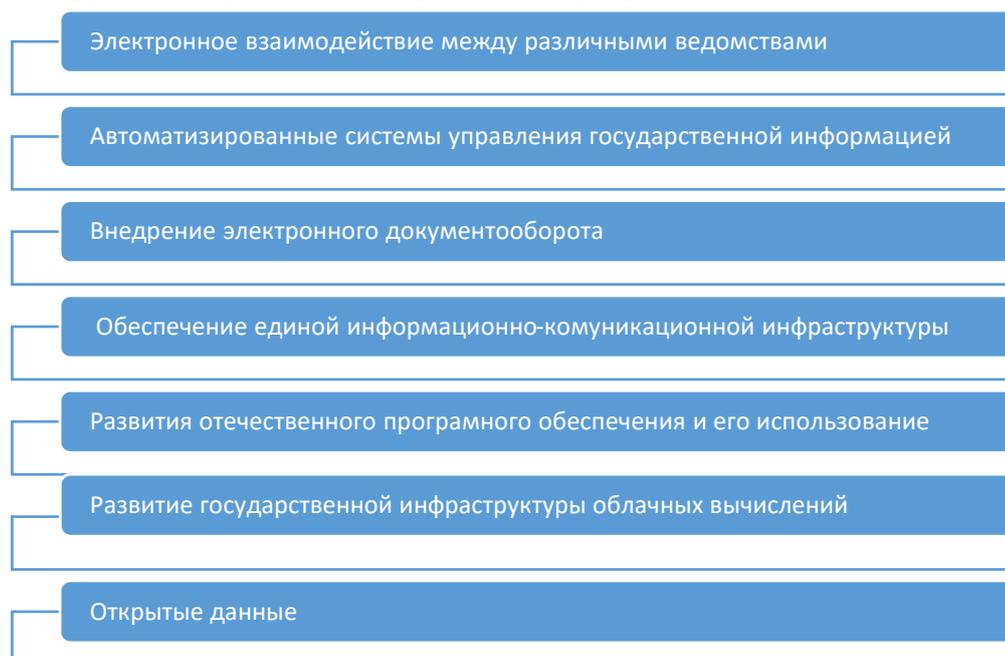


Рисунок 2 – Задачи цифровизации государственного управления [1-4]

Правительство РФ предпринимает множество мер, которые способствуют решению данного списка задач. Наиболее акцентируемой из них является создание различных классов информационно-технологических сетей, что предполагает собой внедрение или более широкое распространение учетных систем, видеонаблюдения, видеоконференций, бизнес-аналитики, специального оборудования, облегчающего документооборот и так далее [4, с. 187]. С целью достижения более быстрой и качественной цифровизации государственного управления, по нашему мнению, следует рассмотреть опыт данной практики в зарубежных странах, и выявить возможные меры, реализация которых поможет этому процессу.

Иностранный опыт интересен тем, что в нем цифровые технологии в значительной мере используются в сфере государственного планирования. Одной из стран, практикующих это, является Великобритания. Её отличительная черта заключается в том, что именно в этой стране впервые была применена практика использования искусственного интеллекта и поведенческих экспериментов с целью планирования результатов на этапе выработки государственной политики. Реализуется это с помощью интернет-платформы Predictiv. Она позволяет правительству апробировать новые меры государственного регулирования на основе различных контролируемых испытания с участием граждан в режиме онлайн.

Основными целями данной интернет-платформы можно назвать следующие:

- проверка понимания мер регулирования его адресатами;
- примерная оценка эффективности новых подходов;
- выбор оптимального варианта государственной политики [3, с.7].

Это всё позволяет значительно сократить сроки планирования и повысить точность результатов, так как искусственный интеллект обрабатывает большие объемы данных лучше человека.

Также в этом плане выделяется и Дания. Это одна из первых стран, которая начала цифровизацию государственного управления, но двигалась она по другому вектору развития, чем Великобритания. Правительство Дании создало собственный государственный интернет-портал, на котором у населения появилась возможность воспользоваться около 2000 различными услугами, не выходя из дома [4, с. 188]. Около 95% граждан Дании имеют доступ и опыт работы с этим сервисом, чем в значительной мере поспособствовала так называемая «Стратегия цифрового развития», реализация которой нацелена на 2018 – 2025 годы.

В этом случае можно провести параллель с отечественным интернет-порталом «Госуслуги», который также направлен на упрощение доступа юридических и физических лиц к сведениям о государственных и муниципальных услугах. Количество пользователей данного портала насчитывает 126 миллионов пользователей, что составляет около 86% всего населения России, а количество возможных услуг, предоставляемых на нём – 212.

Итак, опираясь на собственный и зарубежный опыт цифровизации государственного управления, можно сказать, что внедрение информационных технологий в эту сферу имеет положительные тенденции и большое пространство для развития и расширения. Например, в целях активной и результативной цифровизации в России можно задуматься о системах безопасности данных в интернете, внедрения большего количества возможностей, предоставляемых на портале «Госуслуги» и использования искусственного интеллекта для сбора, анализа и последующей обработке данных с возможностью планирования различных государственных действий. Все эти рекомендации тесно связаны с ИКТ, для создания и пользования которыми также необходимо повышать уровень технологической грамотности населения, что уже реализуется различными правительственными программами, нацеленными на это.

Применение данных рекомендаций на практике поможет ускорить и увеличить результативность цифровизации государственного управления в России. Всё это, в свою очередь, имеет возможность оказаться новым пространством для развития, принятия

неожиданных технических решений и их воплощения в жизнь, что станет новым объектом исследовательского интереса.

#### Список литературы

1. Цифровая трансформация государственного управления: оценка результативности и эффективности / Е. И. Добролюбова, В. Н. Южаков, А. Н. Старостина. – Москва: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2021. – 234 с.

2. Направления деятельности Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/> (Дата обращения: 01.04.2023).

3. Добролюбова, Е.И. Государственное управление по результатам в эпоху цифровой трансформации: обзор зарубежного опыта и перспективы для России / Е.И. Добролюбова // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2018. – №4 [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennoe-upravlenie-po-rezultatam-v-epohu-tsifrovoy-transformatsii-obzor-zarubezhnogo-opyta-i-perspektivy-dlya-rossii> (дата обращения: 02.04.2023).

4. Попова, И.В. Обеспечение финансовой безопасности банковских учреждений / И.В. Попова, И.Е. Лазарева // Финансово-экономическое и информационное обеспечение инновационного развития региона: сб. матер. III Всерос. науч.-практ. конф., 18-20 марта 2020 г., г. Ялта. – Симферополь: АРИАЛ, 2020. – С. 185-188.

УДК 332.14

**Мисюковец Алексей Анатольевич,**

магистрант 2-го курса направления подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление,

Сибирский институт управления – филиала РАНХиГС, г. Новосибирск, Россия

Научный руководитель: Скорых Наталья Николаевна, к.э.н., доцент кафедры  
«Государственное и муниципальное управление»,

Сибирский институт управления – филиала РАНХиГС, г. Новосибирск, Россия

### **РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА: ПРОБЛЕМЫ И ПРИОРИТЕТЫ**

*Аннотация. Необходимость эффективной реализации социально-экономических приоритетов развития территории актуализирует вопросы совершенствования стимулирующего воздействия на сектор малого и среднего предпринимательства. Автор анализирует динамику МСП с учетом реализуемых проектов и программ в Новосибирской области в условиях усиления негативных факторов развития и предлагается пересмотр подхода к содержанию мер поддержки МСП, переориентированных на долгосрочное существование организаций, отраслевую и региональную специфику их деятельности, а также решение общесистемных экономических проблем.*

*Ключевые слова: малое и среднее предпринимательство, региональные тенденции, приоритеты развития, меры поддержки, Новосибирская область*

### **REGIONAL DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM-SIZED ENTERPRISES: PROBLEMS AND PRIORITIES**

*Abstract. The need for effective implementation of socio-economic priorities for the development of the territory actualizes the issues of improving the stimulating impact on the sector of small and medium-sized businesses. The author analyzes the dynamics of SMEs, taking into account the ongoing projects and programs in the Novosibirsk region in the face of increasing negative development factors, and proposes a revision of the approach to the content of SME support measures, reoriented to the long-term existence of*

*organizations, the sectoral and regional specifics of their activities, as well as the solution of system-wide economic problems.*

*Keywords: small and medium-sized entrepreneurship, regional trends, development priorities, support measures, Novosibirsk region*

Малое и среднее предпринимательство (далее – МСП) играет важную роль в экономическом развитии России и является необходимым компонентом для достижения устойчивого экономического роста в силу того, что МСП является одним из основных источников создания новых рабочих мест, стимулируя развитие региональной экономики, особенно в малонаселенных и удаленных районах, за счет улучшения местной инфраструктуры, привлечения новых инвестиций и увеличения объема налоговых поступлений в бюджет. Помимо этого, развитие малого и среднего бизнеса может способствовать диверсификации экономики России, расширяя производство товаров с высокой добавленной стоимостью, что особенно важно в условиях сохраняющейся зависимости от экспорта сырья. Таким образом, МСП имеет особую значимость для государства в целом, поскольку является главным фактором устойчивости и динамики развития территориальных социально-экономических систем.

Многие исследователи сходятся во мнении, что масштабирование МСП требует систематической и всесторонней поддержки развития малого бизнеса на всех уровнях управления [1]. В 2007 году был принят федеральный закон №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», благодаря которому начали применяться более системно действенные формы такого развития.

Однако, в результате реализации большого количества разнонаправленных мер в рамках различных стратегий, проектов и программ федерального и регионального уровней, в настоящее время все еще существенных изменений в секторе МСП не произошло.

Среди сибирских регионов Новосибирская область лидирует по развитию МСП, это достигнуто благодаря проводимой региональной политике поддержки бизнеса. Но и здесь проявляются общестрановые тенденции, характеризующие концентрацию предприятий и занятых в секторе микро-, их снижение в секторе малых при низкой, сокращающейся доле средних организаций (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика МСП в Новосибирской области

	Микро		Малые		Средние		Итого	
	Кол-во пред-приятий	Кол-во занятых						
2010	111685	145747	6317	175200	685	66450	118687	387397
2015	125194	139407	6531	179412	523	58987	132248	377806
2020	134213	176134	5791	134834	402	36971	140406	347939
2022	138292	168667	5391	139083	425	39023	144108	346773
Темп роста (2022 к 2010), %	123,8	115,7	85,3	79,3	62,0	58,7	121,4	89,5

Составлено на основе [2,3]

Фактически с 2010 по 2022 год произошло увеличение количества МСП на 21%, но исключительно за счет опережающего роста микропредприятий, в других секторах МСП прослеживается отрицательная динамика – количество малых предприятий сократилось на 15%, средних – на 38%. Аналогичный тренд сложился и в части занятости в МСП. Несмотря на рост количества субъектов МСП, количество занятых сократилось более, чем на 10%,

как и выручка (рисунок 1). Так, выручка микропредприятий с 2015 г. уменьшилась на 15,8%, малых предприятий – на 9,7%, средних предприятий - на 24,6%, что свидетельствует о сжатии сектора МСП.

Количественный рост обеспечивается микропредприятиями, по статистике до 20 % среди которых не приступают к деятельности после регистрации либо прекращают ее в течение 1-2 лет [1].

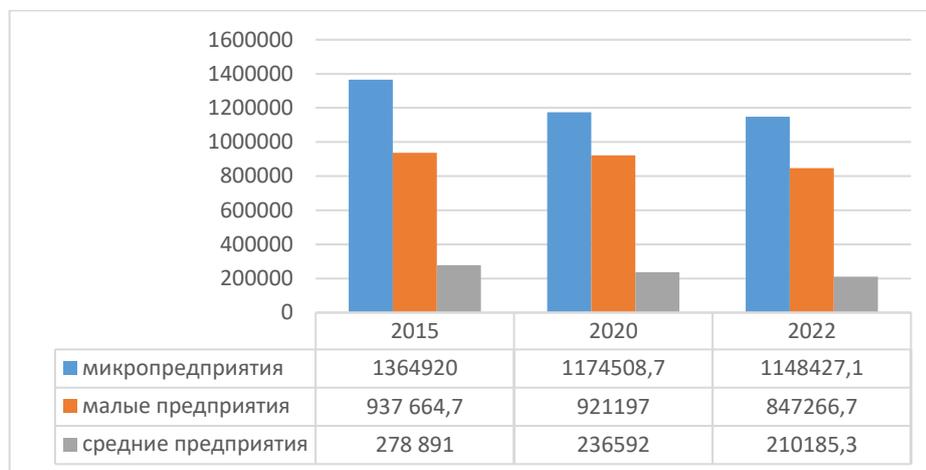


Рисунок 1 – Выручка от реализации товаров (работ, услуг) субъектов МСП в Новосибирской области, млн.руб. [2,3]

Количество микропредприятий растет по следующим причинам:

- Упрощение процедуры регистрации бизнеса;
- Развитие интернет-технологий, позволяющих вести и контролировать бизнес дистанционно;
- Увеличение видов деятельности;
- Минимальные затраты в сравнении с малым и средним бизнесом.

Однако, основная цель органов власти - не только увеличить количество предприятий в целом, но и создать условия для перехода бизнеса из одного типа в другой, чтобы количество организаций в каждом секторе бизнеса увеличивалось. Но в данный момент предприниматели не заинтересованы переходить на более высокий уровень, поскольку это увеличит налоговую нагрузку, обяжет предпринимателя заполнять дополнительную отчетность, а также увеличит финансовые издержки. Помимо этого, у руководителей организаций существует страх роста, который заключается в нестабильной экономической ситуации, особенно это связано с последними событиями (covid-19 и западные санкции). Именно поэтому, многие компании прибегают к дроблению бизнеса или используют нелегальные схемы по распределению денег для минимизации налогообложения. Еще одной причиной является увеличение «крупных федеральных игроков», которые есть в каждой отрасли МСП. Эти компании вытесняют и не дают расти региональным компаниям.

Также следует отметить, что основной сферой деятельности у малого и среднего бизнеса продолжает оставаться торговля ввиду низкого уровня входных барьеров (предпринимателю не требуется больших вложений, чтобы начать свой бизнес), простоты управления (не нужно нанимать большое количество сотрудников, не требуется технических знаний и навыков и т.д.), гибкости отрасли (торговля может осуществляться в любом месте, включая онлайн-магазины, маркетплейсы, торговые точки в торговых центрах и т.д.). Согласно итогам сплошного наблюдения малого и среднего бизнеса в Новосибирской области [3], в отраслевой структуре МСП доля торговли в среднем составляет порядка 50%, в то время как средняя доля по обрабатывающим производствам - 15%, которые являются главным источником для роста ВВП. Помимо этого, увеличивая и развивая производство в сфере МСП, рынок становится более обособленным и

независимым от иностранных компаний. Производственные организации требуют больше сотрудников для реализации своей деятельности, нежели торговая сфера. Таким образом, в настоящее время доля обрабатывающего производства в МСП слишком мала и органам власти следовало бы направить свои усилия именно на эту отрасль. Развитие данного сектора в МСП приведет к снижению безработицы, увеличению конкуренции, самостоятельности отечественного рынка по отношению к иностранному, увеличению экспорта, развитию инновационных и технологических продуктов.

Помимо вышеуказанных проблем, которые связаны с низкой долей промышленного производства в отрасли МСП, а также с отсутствием роста субъектов МСП - из микропредприятий в малые и из малых в средние компании, существуют и другие проблемы, которые в совокупности негативно влияют на сферу МСП. К ключевым среди них относят: высокую административную нагрузку, неоптимальную налоговую нагрузку, отсутствие интереса местных властей в развитии МСП, недоверие предпринимателей органам власти, отсутствие показателей эффективности государственных органов в секторе МСП, которые бы объединяли их с предпринимателями для развития отрасли.

В настоящее время существуют различные формы поддержки МСП на федеральном уровне, большинство из которых являются ситуационными в связи с пандемией и другими геополитическими факторами. Ключевыми направлениями является поддержка IT-отрасли (налоговые льготы, снижение ставки страховых взносов, субсидии, направленные на развитие сферы и т.д.) [4]. Также, активно развивается компенсация расходов на покупку отечественного программного обеспечения, внедряется «зонтичный» механизм для получения заемного финансирования, выдаются субсидии на возмещение процентов по кредиту, активно поддерживается аграрный сектор и т.д.

Новосибирская область включена в реализацию национальных проектов и федеральных программ, дополняя их собственными мерами развития. В настоящий момент активную деятельность ведут различные консультационные центры, такие как «Мой бизнес», а также фонды, которые предоставляют финансовую поддержку и выступают в качестве поручителей при ее получении. В части финансовой поддержки в регионе реализуются две основные меры - возмещение части затрат на приобретение оборудования, что является стимулом развития производственного сектора, и гранты в форме субсидий молодым предпринимателям, а также социальным предприятиям.

Таким образом, необходимо отметить, что всевозможные меры поддержки МСП, применяемые в настоящее время, позволяют решать краткосрочные, ситуационные проблемы, но пока не позволяют исправить отрицательную динамику развития сектора МСП. Основная же задача государственной политики состоит не только в применении мер в период негативных внешних факторов, но и их эффективное использование для развития в период стабилизации, что должно обеспечивать решение глобальных целей. Унифицированные меры поддержки МСП (без отраслевой специфики), реализуемые более 10 лет, показали, что они не способны решать критические проблемы, которые сохранялись и в 2010 году, и в 2023 году, в связи с чем необходимо пересмотреть реализуемые проекты и программы в части разработки мер по стимулированию долгосрочного существования и развития уже действующего бизнеса путем активизации роста на каждом этапе его жизненного цикла в рамках отдельных отраслей [5].

Поэтапное решение данных проблем позволит ускорить развитие МСП, что обеспечит рост ВВП за счет малых и средних предприятий, а также улучшит экономическое состояние региона и страны в целом.

#### Список литературы

1. Скорых, Н. Н. Государственная поддержка в решении проблем развития малого бизнеса в России / Н. Н. Скорых, М. К. Буров // Научно-методический электронный журнал "Концепт". – 2018. – № 9. – С. 286–292– URL: <http://e-koncept.ru/2018/184045.htm>. (дата обращения: 02.04.2023)

2. Малое и среднее предпринимательство. Новосибирскстат. - URL: <https://novosibstat.gks.ru/folder/32613> (дата обращения: 01.04.2023)
3. Сплошное наблюдение малого и среднего бизнеса / Территор. орган Федер. Службы гос.статистики по Новосиб.обл. – Новосибирск, 2020. – URL: <https://novosibstat.gks.ru/folder/98192> (дата обращения: 01.04.2023)
4. Демидова, К. В. МСП в условиях антироссийских санкций: итоги первого полугодия 2022 г. и возможные направления поддержки / К. В. Демидова // Экономическое развитие России. – 2022. – Т. 29, № 11. – С. 46-58. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/msp-v-usloviyah-antirossiyskih-sanktsiy-itogi-pervogo-polugodiya-2022-g-i-vozmozhnye-napravleniya-podderzhki> (дата обращения: 03.04.2023)
5. Омбудсмен Татулова предложила сфокусироваться на отраслевой поддержке МСП в России – URL: <https://tass.ru/ekonomika/11477349> (дата обращения: 05.04.2023)

УДК 332.8

### **Мясоутова Елена Алексеевна**

обучающаяся 4-го курса направления подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление,  
Научный руководитель: Головчанская Марина Анатольевна, к.э.н.,  
доцент кафедры менеджмента, СЭГИ ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского»,  
г. Севастополь, Россия

## **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО КАК ИНДИКАТОР СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

*Аннотация. Данная работа посвящена исследованиям сферы жилищно-коммунального хозяйства в одном из регионов РФ – городе Севастополь. Представлены основные показатели, характеризующие состояние жилищного фонда города и обеспеченность населения коммунальными услугами, являющиеся индикаторами качества жизни населения.*

*Ключевые слова или словосочетания: жилищно-коммунальное хозяйство, жилищный фонд, жилищные условия.*

## **HOUSING AND COMMUNAL SERVICES AS AN INDICATOR OF SOCIAL DEVELOPMENT OF THE REGION**

*Abstract. This work is devoted to research in the sphere of housing and communal services in one of the regions of the Russian Federation - the city of Sevastopol. The main indicators are presented that characterize the state of the city's housing stock and the provision of the population with communal services, which are indicators of the quality of life of the population.*

*Keywords or phrases: housing and communal services, housing stock, housing conditions.*

Актуальность выбранной темы определяется возрастающей ролью становления качественно новых управленческих систем, технологий и инструментов регулирования, адаптированных к последствиям глобального финансово-экономического кризиса. Чрезвычайно важно это для сферы жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), сложившаяся управленческая система которого представляется малоэффективной.

Опыт стран с цивилизованными рыночными отношениями показывает: устойчивое функционирование ЖКХ зависит от влияния государства и общества на деятельность ресурсных монополистов, равно как от эффективности государственных программ жилищного и городского развития и полноценности конкурентной среды. В таких странах государство устанавливает долгосрочные «правила игры» для бизнеса так, чтобы

сформировалась корпоративная заинтересованность общества, всех уровней власти и бизнеса в социально-экономическом развитии ЖКХ [1].

Проблема состояния ЖКХ в настоящее время является одной из наиболее острых проблем. Важнейшая составляющая социальной безопасности граждан – это устойчивое функционирование жилищно-коммунального хозяйства страны. Услуги ЖКХ для населения являются не столько показателем комфорта, сколько жизненной необходимостью.

Среди последних публикаций, касающихся жилищно-коммунального хозяйства как индикатора социального развития региона, на примере города Севастополя, наиболее актуальной представляется научная статья датированная 2021 годом Гармашовой Е.П. и Старостиной В.В. «Анализ жилищных условий Севастополя».

Цель работы заключается в актуализации данного вопроса для более эффективной работы Департамента хозяйства, чтобы население города Севастополя могло оперативно получать ответы на свои запросы. Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры – актуальный вопрос для любого региона. Причиной является достаточно высокий в среднем по стране уровень износа зданий, которые требуют не только текущего, но и капитального ремонта. Объекты благоустройства жилых помещений, такие как лифты и коммуникации (водопровод, газоснабжение, отопление), подвержены еще большему износу, ввиду их активной эксплуатации.

В результате необходимо постоянно проводить мониторинг состояния жилых помещений, так как под воздействием внешних факторов они загрязняются и происходит их серьезный физический и моральный износ. Хочется акцентировать внимание на такой проблеме в жилищной сфере г. Севастополя, как обеспечение населения региона жильем. В таблице 1 представлены данные, характеризующие жилищные условия в городе Севастополе.

Таблица 1 – Характеристика жилищных условий в г. Севастополе (по данным выборочного исследования Крымстата), 2020 г. [2]

	Все домохозяйства	в т.ч. домохозяйства	
		с детьми	без детей
Число домохозяйств, проживающих во всех типах жилых помещений – всего	100,0	100,0	100,0
в том числе домохозяйства, указавшие, что при проживании			
не испытывают стесненности	73,5	50,5	86,5
испытывают определенную стесненность	19,7	41,5	7,4
испытывают большую стесненность	6,8	8,0	6,2

Как видно из таблицы 1 тот или иной уровень стесненности испытывают в целом 26,5% домохозяйств, из них 13,6% из общего домохозяйств без детей и 49,5% домохозяйств с детьми.

Кроме того, из 100% исследованных домохозяйств при оценке состояния занимаемого помещения озвучивают наличие таких проблем как недостаток солнечного света (2,9%), сырость (промерзание) стен, полов (1,7%), наличие насекомых или грызунов (2,8%), шум, загрязнение воздуха (2,2%), шум от соседей (1,7%), плохая освещенность подходов к дому или в подъезде (5,2%). Т.е. кроме стесненности, которую испытывает более четверти населения города (без учета мнения арендаторов съемного жилья), имеют место и проблемы в качестве занимаемых жилых помещений, что приводит к снижению уровня качества жизни населения.

Из всего многоквартирного фонда лишь 12,3% домов оборудованы лифтами (3,3% из которых находятся в антисанитарном состоянии), 39,7% оборудованы мусоропроводом. 48% жилого фонда построено ранее 1970 г. и 22,8% из него требует капитального ремонта.

Что касается обеспечения населения коммунальными услугами, то водопроводом снабжено 100% домохозяйств, газопроводом – 90,5%, отоплением – 100% (центральным отоплением – 87,2%, индивидуальным – 12,1%, печным – 0,1%), электроэнергией – 100%. Однако часть услуг поступают с перебоями, либо имеют место проблемы с качеством услуги (низкое качество питьевой воды, низкий уровень напряжения в электросетях, недостаточный уровень температуры в помещении в отопительный сезон).

Однако в обеспеченности жильем в последние несколько лет имеются и положительные тенденции. В таблице 2 представлены сведения о количестве семей, получивших жилое помещение по договорам социального найма за период январь-декабрь 2022 года.

Таблица 2 – Сведения о количестве семей, получивших жилое помещение по договорам социального найма, состоявших и не состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, единиц [2]

Период	2022 г.
январь	29
февраль	11
март	17
апрель	65
май	11
июнь	14
июль	31
август	7
сентябрь	22
октябрь	22
ноябрь	39
декабрь	72

Из таблицы видно, что всего 340 семей, стоявших на учете, смогли получить жилое помещение за 2022 г. Если сравнивать данное количество с очередью семей, стоявших на учете в качестве нуждающихся, на конец 2021 года, исходя из таблицы 3, то мы можем увидеть, что это составило 1,02% от всего количества нуждающихся [2].

Таблица 3 – Квартирная очередь и улучшение жилищных условий в г. Севастополе за 2015 г- 2021 гг.

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Число семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на конец года, единиц	34977	35173	34252	33370	32753	32636	33119
Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия за год, единиц	183	392	417	283	350	317	397
в процентах от общего числа семей, состоявших на квартирном учете на конец предыдущего года	0,5	1,1	1,2	0,8	1,0	1,0	1,2

Проблема нехватки жилья напрямую влияет на развитие таких отраслей как, здравоохранение, образование, безопасность (МЧС, МВД, военное ведомство и тд.). Нерешенных жилищный вопрос тормозит миграцию новых квалифицированных кадров из других федеральных округов. Зачастую, молодые специалисты, заканчивающие учебные

заведения, выбирают другие регионы для проживания и трудоустройства, опираясь, в первую очередь, на доступность жилья.

Остановимся детальнее на таком немаловажном вопросе, который требует к себе такого же пристального внимания как жилищный фонд, это непосредственно само жилое хозяйство, в частности: коммуникация, отопление, системы тепло-, энергоснабжения и т.д. На примере дома №79 по улице Карла Либкнехта, 1938 года постройки, можно провести анализ и сказать, что фасад дома в ближайшее время может стать аварийным, так как многие балконные блоки уже осыпаются. На сайте фонда говорится, что капитальный ремонт фасада будет проведен в 2041-2043 годах. Это значительный срок, поэтому требуется скорейшее вмешательство в обновление жилищного фонда [3].

Для ускорения решения вопросов с развитием жилищной инфраструктуры необходимо использовать возможности государственно-частного партнерства [4, с. 333-335].

Таким образом, уровень развития жилищно-коммунального хозяйства города федерального значения Севастополя отражает ряд проблем в обеспечении должного качества жизни населения города, что находит отражение как в обеспеченности населения жильем, так и в качестве предоставляемых коммунальных услуг. Тем не менее, просматривается положительная динамика по обеспечению жильем нуждающихся семей, но интенсивного темпа роста мы не наблюдаем. Так как географически сложно использовать рельеф местности, необходимо максимально задействовать старый жилищный фонд, то есть, это реконструкция, замена коммуникаций, при необходимости снос старых объектов и постройка новых на этом месте. Управленческим компаниям стоит рассмотреть различные софинансирования и увеличение работ для более быстрого решения проблем.

#### Список литературы

1. Баранов А.Г., Старостина В.В. Тенденции развития жилищной отрасли города Севастополя // Актуальные проблемы и перспективы развития экономики: труды XVIII Всероссийской с международным участием научно-практической конференции / под ред. Н.В. Апатовой. Симферополь, 2019. С. 85-86 (дата обращения: 06.04.2023)
2. Управление Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю: [Электронный ресурс]. URL: <https://crimea.gks.ru/> (дата обращения: 07.04.2023).
3. Фонд содействия капитальному ремонту города Севастополь: [Электронный ресурс]. URL: <https://fskr92.ru> (дата обращения: 07.04.2023).
4. Намханова, М. В. Региональная модель управления проектами государственно-частного партнерства в контексте проектного управления / М. В. Намханова // Дистанционные образовательные технологии : сборник трудов V Международной научно-практической конференции, Ялта, 22–25 сентября 2020 года / Ответственный редактор В.Н. Таран. – Симферополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2020. – С. 333-337. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44060041> (дата обращения: 07.04.2023).

УДК 332.1

**Найданова Эржена Батожаргаловна**

доцент кафедры «Экономическая теория, мировая экономика, государственное и муниципальное управление»

Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления,  
г. Улан-Удэ, Россия

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РЕГИОНАЛЬНОГО АПК**

*Аннотация. Дана оценка современного состояния аграрного сектора региона, рассмотрены направления и меры государственной поддержки регионального АПК. Выделены некоторые проблемы в реализации госпрограммы по поддержке отрасли.*

*Ключевые слова: агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, государственная поддержка*

## **STATE SUPPORT OF THE REGIONAL AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX**

*Annotation. The assessment of the current state of the agricultural sector of the region is given, the directions and measures of state support for the regional agro-industrial complex are considered. Some problems in the implementation of the state program to support the industry are highlighted*

*Keywords: agro-industrial complex, agriculture, state support*

Агропромышленный комплекс в современной России является наиболее значимым сектором экономики, на долю которого приходится шестая часть ВВП всей страны. Важность эффективного развития этого направления очевидна. Ведь посредством повышения показателей производства АПК в России решается вопрос продовольственного обеспечения населения, формирования стратегических продуктовых запасов, что позволяет обрести независимость от воздействия внешних факторов [1]. Как показал опыт последних лет, некоторые западные «партнеры» готовы прибегнуть к крайним мерам в виде объявления санкций для достижения желаемого ими результата.

Производство в аграрной сфере всегда сопряжено с определенными рисками, что сказывается на многих показателях ее деятельности. Также не стоит забывать о природно-климатических условиях, в которых производится сельхозпродукция. В каждом регионе нашей страны присутствуют свои особенности ведения хозяйства в аграрной отрасли. Республика Бурятия является одним из регионов Дальневосточного федерального округа и располагается в зоне рискованного земледелия с суровыми климатическими условиями [2]. Эти факторы существенно снижают эффективность развития сельскохозяйственной отрасли региона, что предопределяет необходимость государственного вмешательства и поддержки развития всего АПК республики.

В Республике Бурятия долгие годы можно было наблюдать негативную тенденцию развития аграрного сектора. И лишь за последние несколько лет благодаря государственным мерам поддержки общая эта тенденция сменила свой тренд (рис.1).

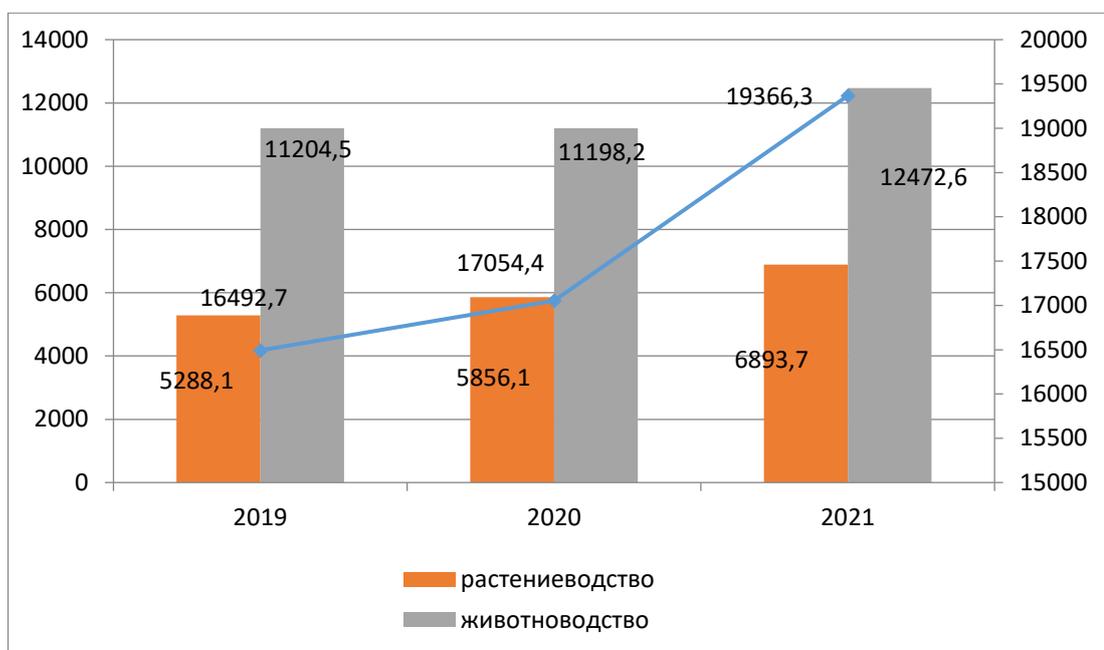


Рисунок 1 – Производство продукции сельского хозяйства в Республике Бурятия, млн.руб. [3]

За последние годы сельхозпроизводители увеличили производство продукции в регионе. Однако, сравнивая среднедушевое производство основных видов сельхозпродукции в достаточно длительном периоде, можно проследить тренд на снижение объема потребления основных продуктов питания (рис.2).

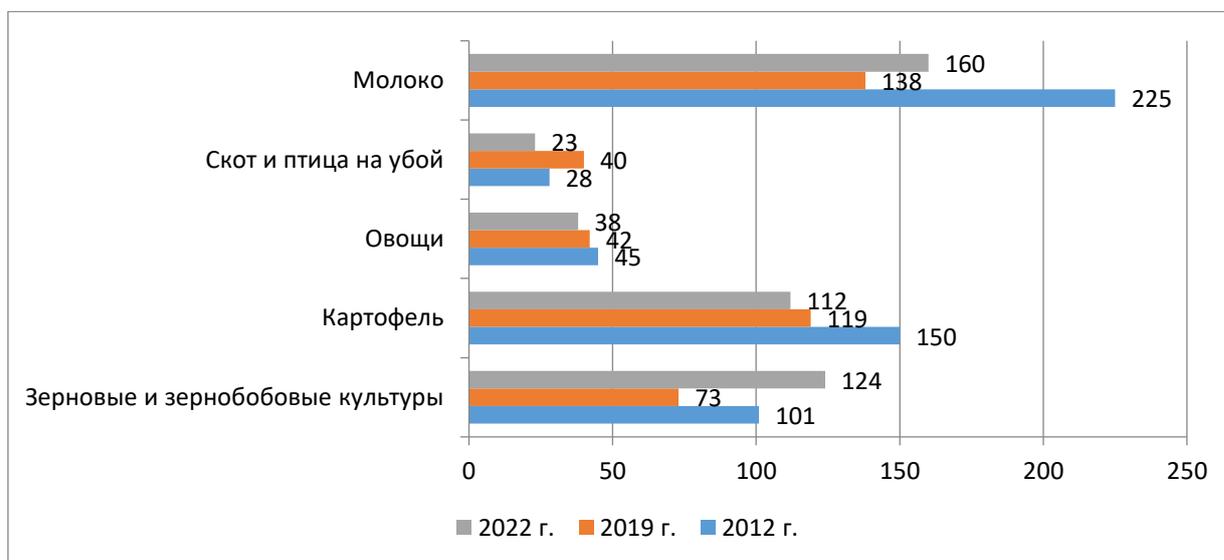


Рисунок 2 – Объемы производства основной сельхозпродукции на душу населения (на начало года), кг [3]

С 2014 г. в республике достаточно динамично внедряется в жизнь программа по поддержке сельхозтоваропроизводителей региона [4]. Финансирование всех мер поддержки для достижения поставленных целевых индикаторов осуществляется из разных источников (табл.1). Основной задачей реализации программы выступает всенаправленная помощь местным аграриям для расширения производства, внедрения новых технологий, обновления материально-технической базы и многие другие направления. Львиную долю бюджетных ассигнований для воплощения в жизнь поставленных задач в программе занимает региональный бюджет. А наименьшие значения – местные бюджеты. Базовыми ориентирами, отражающими эффективность реализуемых мер поддержки сельхозбизнеса являются целевые индикаторы. Ежегодно подводятся итоги по достижению этих

параметров, что позволяет выявить ключевые проблемы или направления наращивания темпов развития отрасли.

Таблица 1 – Динамика бюджетных ассигнований в рамках Госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия», млн. руб. [4]

Источники	Всего	Годы				
		2018	2019	2020	2021	2022
Всего	18124,2	1840,8	1361,3	1034,8	913,1	1451,9
ФБ	4064,6	384,3	396,7	385,1	268,3	462,3
РБ	5255,6	896,3	732,5	361,6	356,6	989,6
МБ	34,2	5,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Внебюдж. источники	8769,8	554,4	232,1	288,1	288,1	0,0

Согласно отчетным данным по реализации программы следует, что эффективность ее выполнения за период действия находится на среднем уровне. Некоторые фактические целевые индикаторы не достигли своих плановых критериев. В связи с чем, стоит обратить внимание на изменение механизма реализации самой программы, сокращению управленческих расходов при реализации программы.

Несмотря на некоторые сложности в процессе осуществления планов по поддержке агропредпринимателей региона, значимость помощи со стороны государства неоспоримо велика. Наиболее действенными элементами поддержки в регионе стали субсидии, направляемые на не связанную с производством поддержку, на покрытие части расходов по процентным ставкам банков, на покрытие заемных средств, на увеличение эффективности и продуктивности, а также гранты [2].

Агропромышленный комплекс России является важным сектором экономики, который заслуживает особого внимания со стороны государства. Помимо сложных условий ведения сельхоздеятельности, связанных с огромными климатическими рисками, эта сфера всегда функционировала на грани убыточности. И без государственной помощи аграрию было сложно справляться со всеми невзгодами и тяготами в одиночку. С введением госпрограмм, направленных на поддержку АПК региона, стали улучшаться условия функционирования предприятий отрасли, повысились показатели деятельности. Все меры господдержки оказали положительное влияние на развитие АПК региона.

#### Список литературы

1. Буздалов И.Н. Современное положение в сельском хозяйстве России: системный аграрный кризис продолжается // Общество и экономика. 2018. № 3. С. 75-92
2. Найданова Э.Б. Проблема продовольственного обеспечения региона с экстремальными климатическими условиями / Экономика Дальнего Востока: новые возможности в меняющемся мире: материалы круглых столов научн-практич.конференции. Хабаровск. 2022. С.200-203
3. Оперативная информация «Сельское и лесное хозяйство, рыболовство рыбоводство» // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия. Режим доступа: [https://burstat.gks.ru/storage/mediabank/ege2022\\_cx.pdf](https://burstat.gks.ru/storage/mediabank/ege2022_cx.pdf) (дата обращения 03.04.2023).
4. Об утверждении Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия» постановление Правительства Республики Бурятия от 28.02. 2013 г. № 102 (с изменениями на 24.05.2022г.) Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/473800372> (дата обращения 03.04.2023).

УДК 332.021

**Новицкая Анастасия Сергеевна**  
 обучающаяся 1-го курса направления подготовки  
 38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
 Научный руководитель: Робец Д.С. к.э.н.,  
 доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление»  
 Севастопольский государственный университет, г. Севастополь, Россия

## РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЕЖИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*Аннотация.* В статье рассматриваются проблемы и перспективы реализации государственных программ в сфере поддержки молодежи, приводится обзор нормативно-правовой базы осуществления государственной молодежной политики, проводится анализ реализации государственной молодежной политики в г. Севастополе. Выявлены проблемы и рассмотрены направления развития государственной молодежной политики.

*Ключевые слова или словосочетания:* государственная молодежная политика, молодежь, поддержка государства, государственные программы, проблемы развития.

## IMPLEMENTATION OF STATE PROGRAMS IN THE FIELD OF YOUTH SUPPORT: PROBLEMS AND PROSPECTS

*Abstract.* The article discusses the problems and prospects of the implementation of state programs in the field of youth support, provides an overview of the regulatory framework for the implementation of the state youth policy, analyzes the implementation of the state youth policy in Sevastopol. The problems are identified and the directions of development of the state youth policy are considered.

*Keywords or phrases:* state youth policy, youth, state support, state programs, development problems.

Молодежь выполняет важную роль в установлении связей между различными поколениями на каждом этапе развития общества. Выступает основной движущей силой в его формировании, и определяет векторы развития. Важную роль в этом отношении выполняет государственная молодежная политика, которая создает условия для прогрессивного развития общества и решения стоящих перед ним задач. Эффективность молодежной политики на федеральном, региональном и местном уровнях имеет большое значение для социального и профессионального становления молодежи, а также для стратегического развития государства и его стабильного будущего.

Государственная молодежная политика — это деятельность органов государственной власти, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации молодежи, а также развития молодежных организаций, движений и инициатив, творческого потенциала молодежи и успешного вхождения в самостоятельную жизнь. Объектами государственной молодежной политики в России являются молодые люди в возрасте от 14 до 35 лет, молодые семьи, а также молодежные организации [5].

Нормативно-правовая база реализации государственной молодежной политики РФ представлена федеральными и региональными законами. осуществляется в большинстве случаев в виде предоставления льгот, финансирования. для осуществления различных видов деятельности, например, предпринимательской, волонтерской.

Основными нормативно-правовыми документами на федеральном уровне являются: федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», который регулирует складывающиеся отношения между участниками

молодежной политики и определяет цели, принципы, направления и формы реализации молодежной политики в РФ [1]. Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», федеральный закон от 11 мая 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2006 года № 325 «О мерах государственной поддержки талантливой молодежи».

Что касается деятельности региональных органов власти в сфере осуществления поддержки молодежи, в регионах действует ряд региональных документов. Так Закон города Севастополя от 26 июля 2021 года № 655-ЗС «О молодежной политике города Севастополя» регулирует отношения, возникающие между сторонами, участвующими в формировании и реализации молодежной политики города Севастополя, и определяет цели и механизмы реализации молодежной политики города Севастополя [2]. Также во исполнение указанного закона приняты и реализуются постановление Правительства Севастополя от 27.12.2018 № 962-ПП «Об утверждении Порядка предоставления грантовой поддержки молодежи города Севастополя для осуществления предпринимательской деятельности» и приказ Управления по делам молодежи и спорта города Севастополя от 09.01.2023 № 1-МП «Об утверждении плана основных мероприятий по реализации молодежной политики в городе Севастополе на 2023 год» [3].

По состоянию на 1 января 2023 года численность молодежи в возрасте от 14 до 35 лет в г. Севастополе составляла 151066 человек. На территории города осуществляют свою деятельность 25 молодежных некоммерческих общественных организаций и объединений, из которых 14 региональных представительств Всероссийских молодежных некоммерческих общественных организаций, 13 региональных молодежных некоммерческих общественных организаций. При всех высших учебных заведениях функционируют органы студенческого самоуправления, а также волонтерские центры [4]. Динамика проведения мероприятий, связанных с молодежной политикой города Севастополя и вовлеченности в них молодежи в них в период с 2019 по 2021 год представлена на рисунке 1.

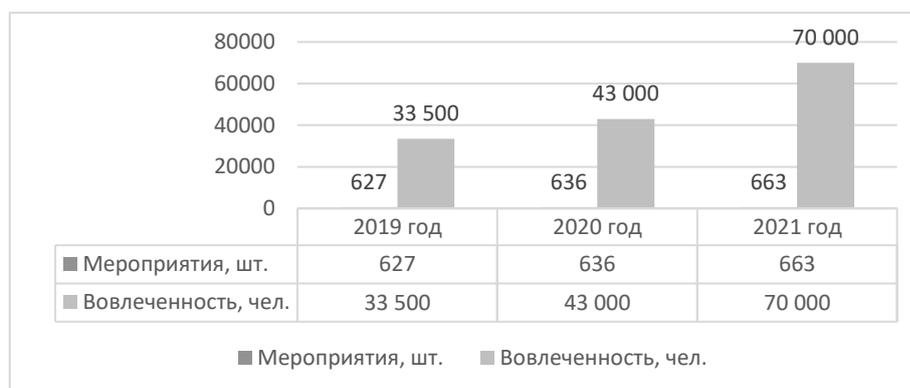


Рисунок 1 – Динамика проведения мероприятий и вовлеченности молодежи в г. Севастополе за 2019 – 2021 гг.

По данным рисунка 1 видна положительная динамика вовлеченности молодежи города в проводимые мероприятия. Так уровень вовлеченности за три анализируемых года увеличился на 109% при незначительном увеличении количества мероприятий.

В числе проводимых региональными органами власти г. Севастополя мероприятий в рамках реализации молодежной политики можно выделить следующие: проекты и программы платформы «Россия – страна возможностей», образовательные программы по направлениям добровольчества, образовательная программа Ассоциации волонтерских центров «Добро.Университет», программа создания школьных трудовых отрядов, всероссийский форум «Территория смыслов», всероссийский форум «Таврида» и «Таврида АРТ».

Объем финансирования молодежных проектов г. Севастополя за 2018-2021 гг. представлен на рисунке 2.



Рисунок 2 – Динамика объема финансирования конкурса молодежных проектов города Севастополя за 2018-2021 гг., в млн. руб.

Исходя из данных рисунка 2, объем выделенных средств на конкурс молодежных проектов повышается с каждым годом в среднем на 100 000 млн. руб. Также в рамках государственной программы города Севастополя «Развитие физической культуры и спорта. Молодежная политика», в 2021 году на эти цели выделено 4 400 000 млн. руб. [4].

Несмотря на положительную динамику роста результативности молодежной политики, остается ряд нерешенных проблем:

1. «Молодежь» не объявлена как группа населения, имеющая легитимный статус, ни на федеральном, ни на региональном уровне. В результате у молодых людей отсутствует такая характеристика, как «власть», которая подразумевает, что они имеют право на массовую поддержку и принятие решений со стороны общественности, особенно общественных групп данной группы населения.

2. Отсутствие критериев оценки эффективности и качества проделанной работы. Результаты работы формально оцениваются и обнародуются только в рамках заранее определенной отчетности. В результате отсутствует стимул и мотивация к активной работе со стороны общественности. Это приводит к застою в реализации политики и национальной поддержке молодежи.

3. Многие молодежные проекты не получают грантовую поддержку, что приводит к отсутствию интереса со стороны молодых людей к последующей реализации своих идей. Хорошие идеи и проекты могут быть недооценены или не реализованы из-за недостатка финансирования, даже если они заслуживают того, чтобы быть реализованными.

4. Развитие культурного образования нацелено в основном на результат, но не на инициативное просвещение. Массовая доля населения в возрасте до 35 лет осознанно не уделяет внимание культурному воспитанию.

Среди основных направлений развития государственной молодежной политики можно выделить следующие:

1. Создание системы критериев для оценки эффективности и качества проделанной работы, с целью свести к минимуму официальную отчетность в СМИ и повысить эффективность молодежной деятельности.

2. Привлечение большего объема финансирования для различных видов деятельности, например, предпринимательской, волонтерской и научной. При этом, однако, необходимо учитывать реалистичные перспективы проекта. Осуществлять поддержку мотивации случаях, когда в гранте было отказано, повышая интерес к проекту и реализации идей.

3. Осуществлять мероприятия по развитию коммуникативных навыков молодых людей, поскольку коммуникативная деятельность часто является залогом успеха запланированных мероприятий. Развитие этих элементов требует особого внимания,

поскольку они определяют формирование коммуникативной деятельности в обществе и способствуют развитию молодежной деятельности в различных сферах.

4. Усовершенствование или перестройка культурного образования среди молодежи. Инициативность просвещения в данной сфере должна быть в приоритете над результатом. Привлечение внимания на культуру является важным аспектом в жизни общества, вследствие чего должны реализовываться социальные программы в рамках этой сферы.

Таким образом, государственная молодежная политика выполняет важную роль в развитии молодежи. Происходит увеличение числа молодых людей, заинтересованных в развитии различных сфер деятельности общества. Повышается уровень ответственности за развитие своей страны и ее исторического и культурного наследия. Молодые люди проявляют готовность участвовать в деятельности, которая оказывает преобразующее воздействие на их повседневную жизнь. В целях повышения эффективности, проводимой органами власти молодежной политики необходимо ввести новые критерии государственной поддержки молодежи. На регулярной основе выявлять ряд проблем и возможных направлений их решений, осуществлять постоянное взаимодействие власти и молодежи.

#### Список литературы

1. Федеральный закон от 30.12.2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46328> (дата обращения 05.04.2023).

2. Закон города Севастополя от 26 июля 2021 года № 655-ЗС «О молодежной политике города Севастополя» [Электронный ресурс]. – URL: <https://sevzakon.ru/view/laws/bank/2021/> (дата обращения 05.04.2023).

3. zakon\_n\_655\_zs\_ot\_26\_07\_2021/tekst\_zakonoproekta/ (дата обращения 09.04.2023)

4. Приказ Управления по делам молодежи и спорта города Севастополя от 09.01.2023 № 1-МП «Об утверждении плана основных мероприятий по реализации молодежной политики в городе Севастополе на 2023 год» [Электронный ресурс]. – URL: <https://umis.sev.gov.ru/molodez/dokumenty/?doc=181026> (дата обращения 05.04.2023)

5. Отчет о результатах деятельности Правительства Севастополя за 2021 год (исх. № 4414/01-01-02.1-17/02/22 от 20.05.2022) [Электронный ресурс]. – URL: [https://sevzakon.ru/assets/files/otchety/gubernator/otchet\\_pravit.\\_za\\_2021\\_god.pdf](https://sevzakon.ru/assets/files/otchety/gubernator/otchet_pravit._za_2021_god.pdf) (дата обращения 05.04.2023).

6. Шаповалова И.С., Маликова Е.В. Реализация государственной молодежной политики в России: региональный аспект // Теория и практика общественного развития, 2018. - №6. – С. 36-41.

УДК 658.879

#### **Непомнящая Мария Егоровна**

обучающаяся 2-го курса направления подготовки

3.03.01 Сервис (Сервис недвижимости),

Научный руководитель: Глущенко Марина Евгеньевна, к.э.н.,

доцент кафедры «Менеджмент и сервис»

Омский технический государственный университет,

г. Омск, Россия

### **РОССИЙСКИЙ РЫНОК НЕДВИЖИМОСТИ ТИПА «СТРИТ-РИТЕЙЛ»: МОНИТОРИНГ ДИНАМИКИ И ФАКТОРОВ ИЗМЕНЕНИЙ**

*Аннотация. В условиях нестабильности предпринимательских доходов за последние 3 года в России стрит-ритейл стал наиболее востребованным объектом среди инвесторов. Одно*

из главных преимуществ подобных инвестиций – стабильность и довольно быстрая окупаемость. Обычно арендаторы объектов стрит-ритейла имеют доход даже в кризис, так как размещают на арендуемых площадях магазины, предприятия сферы услуг, удовлетворяющие базовые потребности людей. Для наиболее эффективных инвестиционных решений необходим постоянный мониторинг недвижимости такого типа с оценкой дальнейшей динамики её развития. В ходе исследования был проведён анализ российского рынка стрит-ритейла на основе данных прошлых лет.

*Ключевые слова или словосочетания: стрит-ритейл, недвижимость, помещения, динамика, спрос, предложение*

## **THE RUSSIAN REAL ESTATE MARKET OF THE "STREET RETAIL" TYPE: MONITORING OF DYNAMICS AND FACTORS OF CHANGES**

*Annotation. In the conditions of instability of business income over the past 3 years in Russia, street retail has become the most popular object among investors. One of the main advantages of such investments is stability and a fairly quick payback. Usually, tenants of street retail facilities have income even in a crisis, as they place shops and service enterprises that meet the basic needs of people on the leased areas. For the most effective investment decisions, it is necessary to constantly monitor this type of real estate with an assessment of the further dynamics of its development. In the course of the study, an analysis of the Russian street retail market was carried out based on data from previous years.*

*Key words or phrases: street retail, real estate, premises, dynamics, demand, supply*

Существуют разные виды коммерческой недвижимости, среди которых один из самых инвестиционно-привлекательных – недвижимость типа «стрит-ритейл», которая появилась в начале «нулевых» в столичных мегаполисах России и сравнительно недавно – на региональных рынках. В связи с коротким сроком существования данного сектора рынка и неравномерностью его развития необходим мониторинг на основе статистических данных по регионам Российской Федерации. В ходе написания статьи были поставлены цели: проанализировать российский рынок недвижимости типа «стрит-ритейл» за последние годы и сделать вывод о закономерностях его развития.

Сам термин «стрит-ритейл» с английского переводится как «уличная торговля». В русском лексиконе он появился не так давно. Изначально такой формат недвижимости так и называли «уличной торговлей», но в 2007 году в русскоязычный бизнес-словарь ввели термин «стрит-ритейл», когда на российский торговый рынок зашли мировые бренды [1]. По данным департамента консалтинга и исследований компании «МИЭЛЬ-Коммерческая недвижимость» на 10,6% поднялись арендные ставки на площади в торговых центрах, офисах, и арендаторы стали занимать первые этажи в жилых и коммерческих зданиях, так как такие объекты недвижимости оказались дешевле, чем специализированная торговая недвижимость [2].

На сегодняшний день сложилось определение термина «стрит-ритейл» — это особый формат коммерческой недвижимости, который находится на первых этаже жилых или коммерческих зданий, характеризуется отдельным входом с улицы, наличием витрин, окон, часто демонстрирующих товар или услугу.

Выделим характерные черты стрит-ритейла:

- Высокая проходимость покупателей. Чтобы не ошибиться с выбором места, необходимо учитывать следующие критерии:

1. Величина трафика покупателей характеризуется числом клиентов, которые зашли в торговую точку, а также долей тех, кто вышел с товаром или услугой. Эти параметры помогут выяснить, принесёт ли точка доход.

2. Наличие определённого сегмента людей из нужной целевой аудитории, то есть нужно выбирать тот район, в котором находится нужный для арендатора (или собственника) потребитель.

- Наличие одного или даже нескольких отдельных входов в помещение.
- Небольшая площадь. Зачастую площадь помещений не больше 100 м<sup>2</sup>.
- Расположение в первой “красной” линии от магистрали, то есть в домах, которые имеют прямой выход к проезжей части, на расстоянии 30-50 метров.
- Наличие красивых витрин, вывесок, и панорамных окон.
- Клиентоориентированность. Расположение на первых этажах даёт клиентам возможность просто зайти в магазин, не нужно подниматься по лестнице, эскалатору, дожидаться лифт. Это уменьшает время клиента на приобретение товара или получение услуги.
- Универсальность. Формат подойдёт как для продуктовых магазинов, парикмахерских, аптек, так и для спортивных клубов, медицинских центров, кафе, бутиков с одеждой, обувью, косметикой, магазинов техники и т. д. Всё зависит от размера помещения. Стрит-ритейл развивался в России постепенно. Лишь в 2015 году произошёл скачок роста в Москве. Распределение по сферам деятельности организаций, расположенных на площадях стрит-ритейла за 2015 год по данным компании Colliers International представлено на рис. 1.

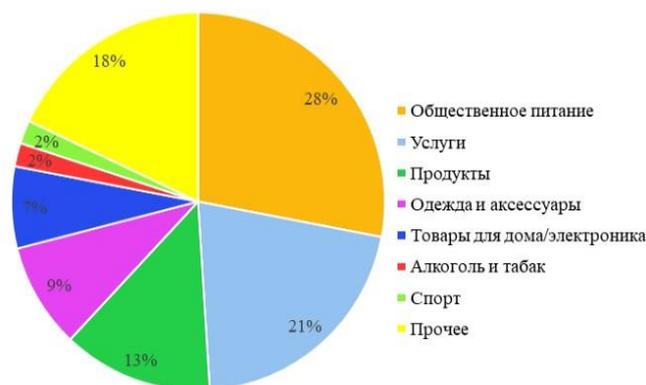


Рисунок 1 – Структура российского «стрит-ритейла» по отраслям в 2015 г.

Таким образом, в 2015 году большую часть помещений стрит-ритейла занимало общественное питание, второе место по доле в стрит-ритейле занимали услуги, наиболее популярными были химчистки, услуги сотовой связи, медицинские клиники и салоны красоты, спорт занимал же не так много торговых помещений.

Далее рассмотрим, как изменилась отраслевая структура за 7 лет. На рис. 2 представлена структура стрит-ритейла по отраслям в 2022 году.

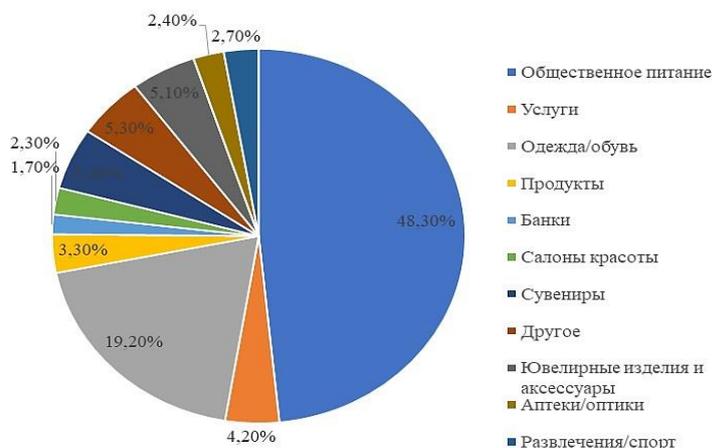


Рисунок 2 – Структура российского «стрит-ритейла» по отраслям в 2022 г.

В 2022 году большую часть помещений стрит-ритейла по-прежнему занимает общественное питание — 48,3%, что на 20,3% больше по сравнению с 2015 годом, то есть его доля выросла. Второе место в 2022 занимает одежда и обувь, доля которой в 2015 была незначительной, а услуги, которые были на втором месте, теперь занимают небольшой процент на рынке. Сфера торговли продуктами также снизилась на 9,3%.

Доля свободных помещений выросла. Рассмотрим динамику свободных помещений стрит-ритейла в диапазоне с 2018 по 2022 год (на конец каждого года) на графике (рис. 3).

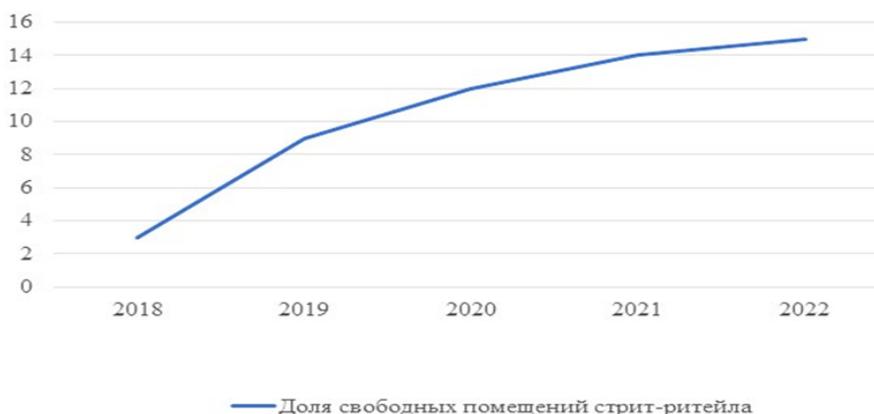


Рисунок 3 – Динамика доли свободных помещений «стрит-ритейла» за 2018 – 2022 гг. (на конец года), %

С 2018 года доля свободных помещений растет, но это не значит, что такая тенденция возникла из-за спада спроса на данный вид недвижимости. Это связано с тем, что с постоянно изменяющейся экономической ситуацией в стране, организации уходили с рынка, то вновь заходили. Из-за этого рост предложений недвижимости типа «стрит-ритейл» опережает рост спроса на нее. В целом, можно сделать вывод, что рынок «стрит-ритейла» в России за последние годы активно развивается.

Рассмотрим динамику развития стрит-ритейла за последние 5 лет. В 2018 году сложилась положительная динамика за счёт проведения чемпионата мира по футболу в 11 мегаполисах России, тем самым наблюдался большой приток туристов, резко увеличился спрос под общепит и сувенирные магазины с площадью 5-10 кв. м., а также спортивные магазины. В течение 2018 года в крупных городах не было свободных площадей типа «стрит-ритейл», спрос превышал предложение.

К концу 2018 года ситуация изменилась в обратную сторону, многие торговые организации закрылись ввиду своей неактуальности, увеличилась доля свободных помещений. В разных регионах зафиксирован разный процент динамики, например, в Москве этот показатель снизился до 4,8%.

В 2019 году произошёл рост в интернет-торговле, многие предприятия перешли на такой формат, многие покинули рынок в связи с неактуальной концепцией, а некоторые новые предприятия не смогли выдержать конкуренции, либо выбрали неправильное расположение, в связи с чем проходимость оказалась маленькой, что привело к низким доходам. Бурный рост спроса в 2018 привёл к резкому снижению в 2019.

В 2020 году из-за пандемии быстро закрылись рестораны, также ушли с рынка и сувенирные магазины ввиду отсутствия туристов. В связи с чем арендные ставки снизились, и инвесторы, чтобы спасти свои деньги стали вкладывать их в помещения в новостройках на этапе строительства. Доля предложения составляла в среднем 12%. Наибольшей популярностью стали пользоваться объекты с малой и средней площадью под аптеки, магазины продуктов и медицинские клиники. А также на

рынок в регионы всё больше выходили компании по продаже и доставке товаров (Wildberries, OZON и СДЭК), увеличив свои точки в 2 раза. Так, в первой половине 2020 года спрос на «стрит-ритейл» значительно снизился, увеличилась доля свободных помещений, но затем многие организации быстро подстроились под ситуацию и смогли адаптироваться, спрос повысился.

К 2021 году появилось много ограничений в российском законодательстве на размещение бизнеса на первых этажах жилых домов, из-за чего многие компании закрылись.

В 2022 году стрит-ритейл оказался выгоднее других форматов коммерческой недвижимости, так как адаптация к ситуации в стране в секторе небольшого частного предпринимательства проходит быстрее и лучше, нежели в других. Спрос на такой формат недвижимости значительно повысился. Таким образом, развитие «стрит-ритейла» на российском рынке нельзя было назвать стабильным, особенно в регионах. Правительство Российской Федерации разрабатывает проекты по развитию торговли, в том числе «стрит-ритейла», поэтому такой формат недвижимости, хоть и медленно, ввиду отсутствия условий для комфортной среды, но постепенно развивается. Можно сделать прогноз о том, что в ближайшие годы не будет активных изменений в данном секторе недвижимости, но всё же будет наблюдаться постоянный рост как спроса, так и предложения.

#### Список литературы

1. Дорожкина Алина Николаевна Особенности, проблемы и перспективы развития «стрит-ритейла» в Москве // E-Scio. 2020. №6 (45). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-problemy-i-perspektivy-razvitiya-strit-riteyla-v-moskve> (дата обращения: 17.02.2023).
2. Миэль: офиц. сайт. – URL: <https://miel.ru> (дата обращения: 03.03.2023)

УДК 379.85; 338.48

#### **Панфилова Юлия Евгеньевна**

магистрант 2-го курса направления подготовки «Менеджмент»,  
программа «Маркетинг», Московский государственный университет  
имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия

Научный руководитель: Шерешева Марина Юрьевна, д.э.н., профессор,  
профессор кафедры прикладной институциональной экономики,  
зав. лабораторией институционального анализа, Московский государственный  
университет имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия

#### **ФОРМИРОВАНИЕ МАРКЕТИНГОВОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ТУРИЗМА В РЕГИОНЕ**

*Аннотация: Промышленный туризм представляет собой перспективное направление развития промышленных предприятий за счет продвижения рыночного предложения специализированных туристских продуктов – промышленных экскурсий. Реализация этого направления может играть важную роль в формировании положительного имиджа как самих предприятий, так и региона, а при использовании эффективных инструментов маркетинга может представлять собой дополнительный источник коммерческой прибыли для промышленных организаций.*

*Ключевые слова: туризм, туристский продукт, промышленный туризм, промышленные экскурсии, маркетинг, продвижение.*

## FORMATION OF A MARKETING STRATEGY FOR THE DEVELOPMENT OF INDUSTRIAL TOURISM IN THE REGION

*Abstract: The paper considers the need to use a marketing approach in the development of industrial tourism in the regions of the Russian Federation. Industrial tourism is a promising direction for the development of industrial enterprises based on the creation and promotion of a market offer of specialized tourism products - industrial excursions. The implementation of this direction can play an important role in shaping a positive image of both the enterprises themselves and the region, and when using effective marketing tools, it can be an additional source of commercial profit for industrial organizations.*

*Key words or phrases: tourism, tourist product, industrial tourism, industrial excursions, marketing, promotion.*

Введение. В силу специфики территориального устройства Российской Федерации одним из важнейших стратегических аспектов является реализация различных мероприятий по повышению темпов социально-экономического развития отдельных регионов. Решение этой задачи зависит от множества различных факторов и условий, но в последние годы все более значимыми из них становятся два: уровень инвестиционной и инновационной привлекательности.

Тенденции развития мировой отрасли промышленного туризма.

Темпы развития российских регионов, равно как и их экономическое положение, характеризуются высокой степенью дифференциации. Отличаются показатели валового регионального продукта, количество экономически активного населения, средний размер доходов, количество крупных, малых и средних предприятий и т.д. Вместе с тем, можно отметить, что в подавляющем большинстве российских регионов успешно функционируют десятки промышленных предприятий, производящих различные виды продукции, востребованной в самых различных отраслях национальной экономики.

Пандемия коронавирусной инфекции и геополитический кризис 2022 года оказали значительное негативное влияние на промышленный сектор, что выразилось в нарушении глобальных цепочек поставок, остановке или полном прекращении деятельности по множеству инвестиционных проектов, снижении числа квалифицированных специалистов и т.д. В сложившихся условиях многие российские промышленные предприятия занимаются поиском новых методов и инструментов повышения своей конкурентоспособности, включая использование возможностей относительно нового вида туристской деятельности – промышленного туризма, который достаточно широко развит во многих промышленных регионах за рубежом [1, с.88; 2, с.169].

К примеру, в Китае промышленный туризм начал активно развиваться в конце 1980-х годов одновременно с развитием образовательной туристского сегмента. За несколько десятилетий промышленный туризм в Китае сформировался как полноценный сегмент туристского рынка и играет важную роль в повышении уровня развития регионов [2]. К передовым китайским промышленным предприятиям, развивающим направление промышленного туризма можно отнести Baosteel (China Baowu Steel Group), Daqing Oilfield Company и некоторые другие крупные предприятия, разрабатывающие востребованные туристские продукты как для внутреннего, так и для внешних рынков.

В Европейском регионе в настоящий момент функционирует множество промышленных предприятий различных отраслей, предлагающих туристам различные туристские продукты и услуги по модели «посещение и покупка», в рамках которой туристы посещают промышленные объекты и осуществляют покупки сопутствующих товаров, включая продукцию, производимую предприятием. Особой популярностью в Европе пользуются предприятия, занимающиеся производством продуктов питания и крупные автомобильные заводы. К таким предприятиям можно отнести завод пивоваренной компании «Guinness» (Ирландия), заводы по сборке автомобилей марок BMW

(Мюнхен, Германия) и Volkswagen (Вольфсбург, Германия), завод компании Heineken (Амстердам, Нидерланды) и кондитерскую фабрику Cadbury (Бирмингем, Англия) [3].

Под промышленным туризмом понимают отдельный вид туризма, направленный на удовлетворение потребностей туристов в посещении и изучении доступных промышленных объектов и использующихся на этих объектах промышленных процессов и технологий, не представляющих собой коммерческую тайну или сведения, охраняемые на уровне государства (государственную тайну), включая объекты промышленного наследия.

Специфика развития промышленного туризма в Российской Федерации.

Несмотря на относительную молодость промышленного туризма в Российской Федерации, он уже сегодня играет важнейшую роль с точки зрения повышения устойчивости развития регионов [4, с.338; 5, с.62]. Фролова Е.А. отмечает, что устойчивость в этом случае формируется за счет решения трех основополагающих задач [4, с.338]:

- повышение инвестиционной привлекательности регионов и работающих в них промышленных предприятий;
- обеспечение развития и популяризации локальных (региональных) брендов;
- реализация мероприятий в области патриотического воспитания и профессиональной ориентации молодежи (развитие регионального человеческого капитала).

Первая задача предполагает, что популяризация промышленного туризма позволяет обеспечить приток денежных средств в региональный бюджет за счет активизации внутреннего туризма. Среди промышленных туристов особую категорию представляют собой представители других предприятий и частные инвесторы, готовые осуществлять инвестиции в различные промышленные проекты. Таким образом, развитие промышленного туризма тесно связано с потенциальными ростом инвестиционной привлекательности как предприятий, осуществляющих такой вид деятельности, так и всего региона.

Вторая задача связана с популяризацией производимых промышленных предприятий брендов. В период пандемии и последующего усложнения геополитических отношений между Российской Федерации и западными странами Правительством РФ определен стратегический вектор, ориентированный на максимальную поддержку отечественных производителей. В начале 2022 года был принят ряд системных мер по повышению устойчивости экономики в условиях санкций, а несколько позднее в этом же году - комплекс мер по обеспечению работы экономики в условиях частичной мобилизации. Эти меры осуществлялись как в области поддержки населения (дополнительные социальные выплаты, компенсации, помощь в трудоустройстве и т.д.), так и в области поддержки бизнеса. В частности, была обеспечена докапитализация региональных фондов развития промышленности [5, с.59], что позволило обеспечить доступ промышленных предприятий к льготным кредитам для пополнения оборотных средств и сохранения персонала.

Решение задачи в области патриотического воспитания и профессиональной ориентации представляется более комплексной, нежели предыдущие, так как напрямую связано с аспектами развития человеческого капитала. Мероприятия в рамках этой задачи направлены на продвижение бренда работодателя промышленной организации. В ходе ее решения предприятие разрабатывает и реализуют комплекс мер по привлечению школьников и студентов к ознакомлению со спецификой осуществления производственных процессов, знакомит целевую аудиторию с возможностями организации и дальнейшего построения профессиональной карьеры, презентует ключевые аспекты осуществления трудовой деятельности, в т.ч. в области обеспечения необходимых условий труда и его безопасности.

Развитие регионального промышленного туризма как перспективной, но вместе с тем нишевой отрасли отечественного туристско-рекреационного комплекса подробно изучалось в работе Шабалиной Н.В., Азиной Е.А., Кашириной Е.С. [5, с.61]. В своем

исследовании авторы сделали попытку оценить потенциал российских регионов в области развития промышленного туризма и пришли к выводу, что далеко не все российские регионы обладают необходимым потенциалом и инфраструктурой для его развития. Оценка проводилась на основе расчета интегрального значения потенциала развития промышленного туризма и учитывала следующие критерии:

- уровень промышленного развития субъектов;
- промышленная специализация субъекта;
- транспортная доступность субъекта;
- уровень приоритета развития промышленного туризма в региональных стратегических документах;
- уровень развития отрасли туризма в субъекте.

В таблице 1 представлено итоговое ранжирование субъектов Российской Федерации по уровню потенциала развития промышленного туризма.

Таблица 1 – Ранжирование субъектов Российской Федерации по уровню потенциала развития промышленного туризма [5]

Группа	Интегральная оценка субъекта	Субъекты Российской Федерации
Высокий потенциал	12-14	Москва, Санкт-Петербург, Калужская, Свердловская, Московская, Ленинградская, Нижегородская, Новосибирская, Тверская, Тульская, Челябинская области, Республика Татарстан
Относительно высокий	10-11	Краснодарский край Владимирская, Вологодская, Рязанская, Липецкая, Самарская области
Средний	8-9	42 субъекта РФ
Низкий	6-7	Тамбовская и Еврейская автономная области Республики Адыгея, Тыва, Калмыкия Забайкальский край Чукотский автономный округ

Стоит отметить, что многие российские промышленные предприятия не имеют необходимого практического опыта для организации промышленного туризма. Особенно это касается региональных узкоспециализированных предприятий промышленности. В этой связи разработка маркетинговой стратегии по созданию туристских продуктов предприятиями промышленности представляется актуальной с практической точки зрения.

С маркетинговой точки зрения наличие крупных промышленных предприятий есть не что иное, как важное региональное конкурентное преимущество, способное подчеркнуть положительную динамику регионального развития и сыграть важную роль в повышении инвестиционной привлекательности региона. Особую роль в этом процессе должен играть рациональный и взвешенный подход к формированию региональной маркетинговой стратегии развития промышленного туризма, учитывающий:

- степень открытости региональных промышленных предприятий;
- наличие и уровень технологической оснащенности соответствующей инфраструктуры (туристской, транспортной);
- динамика туристского потока;
- наличие опыта реализации концепций промышленного туризма;
- наличие квалифицированных человеческих ресурсов для разработки и обоснования региональной стратегии промышленного туризма.

Низкий уровень заинтересованности промышленных предприятий в организации и последующей реализации туристских продуктов обуславливается в большинстве случаев жесткой позицией менеджмента организаций относительно реализации подобных проектов, сопровождающихся определенными издержками. Разработка и реализация производственных экскурсий предполагает определение ее основных целей, изучение целевой аудитории, определение тематики экскурсий, документальное и технологические обеспечение, в т.ч. всей необходимой проектной документации.

В большинстве случаев работа по этому направлению расценивается топ-менеджментом крупных промышленных организаций как высокочрезвычайно затратная и низкорентабельная, что выражается в отказе реализации даже перспективных проектов по промышленному туризму. В этой связи при разработке региональных стратегий развития и маркетинговых стратегий особый акцент должен быть сделан на возможностях коммерциализации промышленного туризма, в том числе за счет активного взаимодействия промышленных компаний и региональных туроператоров.

Стоит отметить, что, в отличие от многих других видов туризма, промышленный туризм в меньшей степени сковывается фактором сезонности. Большинство предприятий промышленности (за исключением предприятий агропромышленного комплекса) функционируют круглогодично. Примерами таких промышленных предприятий являются металлургические организации, обрабатывающие предприятия, предприятия нефтегазового сектора и т.д. Таким образом, организация экскурсий и иных туристских мероприятий может также осуществляться круглогодично, что позволяет предприятию получить дополнительный источник дохода вне зависимости от времени года.

Заключение.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что развитие промышленного туризма в российских регионах возможно при условии наличия как региональной маркетинговой стратегии, утвержденной в стратегических документах регионального развития, так и при наличии индивидуальной маркетинговой стратегии продвижения туристских продуктов и услуг конкретного предприятия. Такая стратегия формируется на основе исследования состояния рыночной конъюнктуры, изучения поведения потенциальной потребительской аудитории и расчета затрат необходимых для запуска туристских продуктов (промышленных экскурсий).

#### Список литературы

1. Otgaar A. Towards a common agenda for the development of industrial tourism // *Tourism Management Perspectives*. 2012. Vol. 4. P. 86-91.
2. Jia Y. Analysis and suggestions on Chinese industrial tourism development // *International Business Research*. 2010. Vol. 3. № 2. С. 169-173.
3. European Route of Industrial Heritage [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.erih.net/> (дата обращения 10.04.2023).
4. Фролова Е.А. Перспективы промышленного туризма как фактор устойчивого регионального развития // *Управленческий учет*. 2022. № 1. С. 336-341.
5. Шабалина Н.В., Азина Е.А., Каширина Е.С. Потенциал российских регионов для развития промышленного туризма // *Современные проблемы сервиса и туризма*. 2021. Т.15. № 2. С. 58-67.

УДК 365.46

**Панфилова Мария Дмитриевна**

Обучающаяся 3-го курса направления подготовки 43.03.01 Сервис,  
 Научный руководитель: Тарута Светлана Викторовна,  
 старший преподаватель кафедры «Менеджмент и сервис»  
 Омский государственный технический университет, г. Омск, Россия

## **БЛАГОУСТРОЙСТВО ГОРОДСКОГО ПРОСТРАНСТВА КАК ФАКТОР СОВРЕМЕННОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА**

*Аннотация. В работе были изучены аспекты благоустройства территорий, выявлен уровень благоустройства города Омска, а также установлена зависимость фактора развитости города от уровня его комфортности. Обоснована необходимость совершенствования уровня благоустройства территорий города*

*Ключевые слова: благоустройство, фактор развития, город Омск*

## **IMPROVEMENT OF URBAN SPACE AS A FACTOR IN MODERN URBAN DEVELOPMENT**

*Annotation. The paper studied the aspects of improvement of territories, revealed the level of improvement of the city of Omsk, and also established the dependence of the factor of development of the city on the level of its comfort. The necessity to improve the level of improvement of territories of the city was substantiated.*

*Key words: improvement, development factor, the city of Omsk.*

Актуальность исследования заключается в том, что благоустройство городской среды на данном этапе развития общества является неотъемлемой частью комфортной жизни людей. Высокий уровень благоустройства городской среды является фактором современности города, потому что уровень развития города зависит в первую очередь от социально-экономического положения самих горожан. Цель работы заключается в проведении анализа благоустройства инфраструктуры Омска и выявлении фактора его развития, основываясь на этом анализе. Объектом исследования является город Омск. Предмет исследования – благоустройство, которое может положительно сказаться на развитии городской инфраструктуры. Цель работы заключается в проведении анализа благоустройства инфраструктуры Омска и выявлении фактора его развития. Реализация указанной цели предполагает решение следующих задач:

1. Изучить теоретические аспекты и нормативно-правовые основы благоустройства городских пространств;
2. Рассмотреть благоустройство как основной фактор развития города;
3. Провести экспертизу проблемных объектов инфраструктуры и обосновать необходимость их совершенствования.

Понятие «благоустройство территории» принято понимать комплекс мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории [1]. Самым важным фактором в сфере благоустройства территории является рациональное размещение объектов инфраструктуры с учетом сохранения архитектурного и исторического облика и поддержания благополучия граждан. В крупных городах устройство города регулируется местным самоуправлением с согласованием с другими органами разных уровней, в которых есть собственные требования к градостроительным нормам [2]. Из мирового опыта, и анализа литературных источников известно, что для городов не существует единой модели в организации благоустройства муниципального образования, одинаковой для всех территорий страны. Далее будут представлены правила размещения одних из самых важных специфических единиц инфраструктуры города.

1. Аэропорт. Ввиду превышения уровня шумового, электромагнитного воздействий, концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе; способствующие привлечению и массовому скоплению птиц (заповедники, парки), рядом с аэропортом запрещается размещать объекты, не предназначенные для обслуживания пассажиров и обработки багажа, грузов и почты, обслуживания воздушных судов, объекты, не относящиеся к инфраструктуре аэропорта, объекты жилого назначения, объекты инфраструктуры [3].

2. Железные дороги. Необходимо соблюдать расстояние от домов до железной дороги, предусмотренное в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья людей, которым приходится жить в непосредственной близости от железных дорог. Цель минимального дистанцирования – обеспечить безопасность и комфорт населения в следующих случаях: загрязнение воздуха выбросами вредных веществ; вредоносное воздействие на организм человека шума и вибрации; вероятный взрыв, пожар или распыление в воздухе опасных веществ, перевозимых в цистернах и вагонах; действие силового поля ЛЭП при прохождении электровозов по железнодорожным путям; шумовых эффектов от движения составов

Расстояние от железнодорожных путей до жилого дома, определенное как 100 м. Для зон отдыха, санаториев, профилакториев и домов отдыха запретная зона между железной дорогой регламентируется СНиП 2.07.01-89. Она не может составлять менее 300 м. До садоводческих товариществ, детских лагерей отдыха и оздоровительных учреждений – не менее 500 м [3].

3. Частный сектор. Частный сектор не соответствует современному виду города, так как большинство частных домов выглядят старо и не несут в себе эстетически приятных качеств. От частного сектора в черте города в холодный период образовывается смог, который может создавать плохую видимость и стать причиной аварий на дорогах, а также портить экологию города.

4. Заводы. Промышленные предприятия размещают в основном на специально выделяемых в городе производственных территориях. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, устанавливает следующие размеры санитарно-защитных зон: предприятия первого класса - 1000 м; предприятия второго класса - 500 м; предприятия третьего класса - 300 м; предприятия четвертого класса - 100 м; предприятия пятого класса - 50 м. [3]. Большинство производственных процессов сопровождается определенными вредными выделениями (газы, дым, копоть, неприятные запахи, шум и пр.), загрязняющими окружающую среду и создающими угрозу здоровью человека. При размещении промышленных предприятий следует учитывать также масштабы потребления ими электроэнергии, воды, напряженность грузооборота, наличие железнодорожного внутреннего транспорта.

Проанализировав методику размещения инфраструктурных элементов, можно производить экспертизу объекта исследования. Далее будут описаны аспекты, которые не соответствуют правилам качественного благоустройства.

1. Аэропорт города размещен в черте города и не соответствует требованиям, выявленным в методике. Аэропорт Омска был построен в 1929 году и располагается в Кировском А.О., на левом берегу. Взлетно-посадочная полоса проходит над городом, что является не безопасным. План посадки изображен на рисунке 1.

2. Частный сектор. Минимальная доля частного сектора наблюдается в двух крупнейших городах – Москве и Санкт-Петербурге – по 1.2%. Среди остальных городов-миллионников, сопоставимых между собой по численности, самая низкая доля частного сектора в Красноярске, Нижнем Новгороде и Екатеринбурге – около 3% от объема всего жилого фонда. Вышеперечисленные города являются одними из самых современных и развитых городов России. Это свидетельствует о том, что объем частного сектора, располагающегося в городе, сказывается на его благоустройстве и привлекательности. Проблема разросшегося и ветшающего сектора в Омске приобретает характер стихийного

бедствия. В Омске показатель индивидуального жилья составляет 6,9 %, это 38 тыс. частных домов [4].

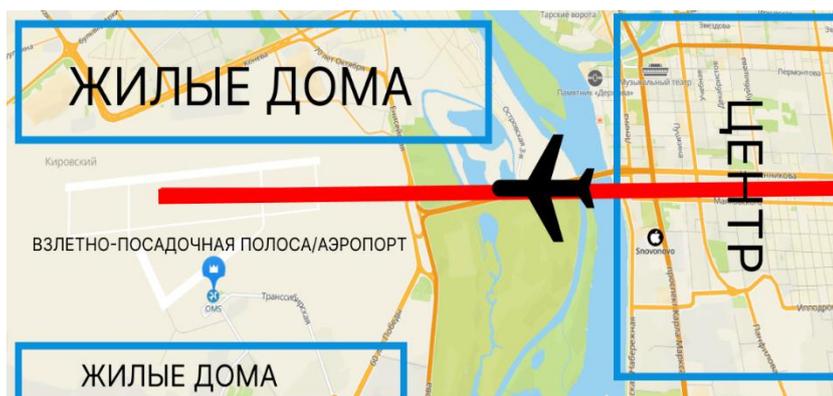


Рисунок 1 – Схематичный план посадки самолетов для Омского аэропорта

3. Заводы в черте города и экология. На Омск численностью населения в 300 тысяч человек имеется достаточно большое число заводов: Птицефабрика, два железнодорожных депо, Телевизионный завод, Завод Октябрьской Революции (танко- и тракторостроительный), Сажевый завод и ТЭЦ-5, завод «Полёт», Нефтеперерабатывающий завод, производственное объединение имени Баранова. Экологическая ситуация в Омске ухудшается из-за работы этих предприятий. В некоторых частях города нередки осадки в виде пепла, а также стойкий запах горения химических продуктов в воздухе. Близость заводов к городской инфраструктуре очень опасна для здоровья горожан.

4. Близость железной дороги. В 1896 году в Омске был построен железнодорожный вокзал – тогда границы города были далеки от него, поэтому вокзал находился за чертой города. В современном же Омске вокзал находится в черте города, а железнодорожные пути находятся очень близко к населенным пунктам, что не соответствует нормам, описанным в методике.

5. Сосредоточение важных точек инфраструктуры и нагрузка на транспортную сеть. В Советском округе находятся сразу 5 высших учебных заведений города, а большинство культурно-развлекательных заведений, рабочих офисов и пр. находятся на территории Центрального округа. Сосредоточение наблюдается в Ленинском и Октябрьском округах – там располагаются заводы, из-за чего идет сильная нагрузка на транспортную сеть, так как люди перемещаются в сторону работ в одно и то же время, образуя пробку. В Кировском районе сосредоточены популярные торговые центры такие как: Мега, Ашан, Континент, Фестиваль, поэтому во время праздничных недель наблюдается сильная загрузка транспортной сети по улице Конева и 70 Лет Октября.

По данным Омскстата, за январь – сентябрь 2021 года регион покинули 39 070 человек, а прибыли сюда 32 736 человек. По сравнению с прошлым годом миграционная убыль увеличилась на 548 человек. [5]. Помимо жалоб на экономическое положение города (низкие зарплаты, высокие цены, отсутствие хорошей работы), на второе место выходят проблемы, связанные с благоустройством города. На протяжении всего исследования был проведен анализ и, в результате сравнения и объективной оценки, можно сделать вывод, что Омское благоустройство находится на среднем уровне, что соответствует и его уровню развитости. Экспертиза показала, что в Омске имеются проблемы, препятствующие созданию комфортной среды для горожан. В связи с этим, растет уровень недовольства городом и начинаются проблемы с оттоком населения. Из-за нехватки рабочей силы и стимулов к выдвиганию города на новую ступень, Омск практически находится в состоянии стагнации, и развитие идет очень медленными темпами, потому что средства в городском бюджете мало средств для финансирования крупных проектов по улучшению городской инфраструктуры. Таким образом, можно сделать вывод, о том, что комфортность города находится в прямой зависимости от развитости города. Соответственно – чем

больше город будет привлекать людей комфортными условиями жизни, тем больше рабочей силы будет существовать в Омске. Соответственно, с рабочей силой и капиталом, идущим в город, развитие будет производиться совсем другими темпами.

#### Список литературы

1. Благоустройство озелененных территорий: метод. рекомендации / А. Ложкин; ООО НКО «Фонд развития моногородов» – Москва: ООО «КБ Стрелка», 2018.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 14.03.2022): Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 09.04.2022).
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018) [Электронный ресурс]. – <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 09.04.2022).
4. Омкстат [Электронный ресурс] – URL: <https://omsk.gks.ru/> (дата обращения: 20.11.2022).
5. SmartLoc [Электронный ресурс] – URL: <https://smartloc.ru/list/blog/articles/igs/> (дата обращения: 09.04.2022).

УДК 336.22

#### **Панкова-Игнатенко Ирина Владимировна**

аспирант кафедры банковского дела,

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского», г. Донецк, Россия

### **ОСОБЕННОСТИ ТРАНСФОРМАЦИИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

*Аннотация. В статье определена целесообразность имплементации новых налоговых инструментов в налоговую практику. Обоснована необходимость распространения новейших цифровых инструментов налогообложения.*

*Ключевые слова или словосочетания: налоговые инструменты, фискальное пространство, цифровизация, трансформация, соблюдение налогового законодательства.*

### **FEATURES OF TAX TRANSFORMATION IN THE INFORMATION SOCIETY**

*Abstract. The article defines the feasibility of implementing new tax instruments in tax practice. Justified the need to distribute the latest digital tax tools.*

*Key words or phrases: tax instruments, fiscal space, digitalization, transformation, compliance with tax legislation.*

Цифровые трансформации в современном обществе имеют определяющее влияние на характер взаимодействия между людьми, на подходы в ведении бизнеса в эру интернета и в условиях роста социальных коммуникаций. Самым ценным активом в современном мире становится информация и данные, а не золото или нефть.

Значительное количество крупных корпораций уже не производят и не продают товары, не оперируют в сфере недвижимости, а создают и обслуживают интернет-платформы, коммуникационные площадки, собирают, обрабатывают и хранят информацию, предоставляют инновационные рекламные услуги в информационных и социальных сетях. Эти неклассические бизнес-модели преимущественно растут сверхбыстрыми темпами, глобально и оперируют в он-лайне.

В таком ракурсе общеприняты налоговые правила и процедуры, которые сформировались на протяжении XIX-XX вв. на основе традиционных бизнес-моделей того времени, уже не функционируют должным образом, не отвечают вызовам настоящего, а потому требуют совершенствования.

Значительную роль в исследовании проблематики диджитализации и перспектив развития новой цифровой парадигмы налогообложения играют труды таких ученых-экономистов, как: Андрианова И.Д., Рябина Е.В., Попова И.В., Лазарева И.Е., Матюшин А.В., Стельмахова Н.В., Д. Бентли, А. Шах, М. Кина, Ж. Вердье и др.

Однако в условиях чрезвычайной актуальности темы и быстрых темпов распространения фискальных трансформаций теоретический концепт цифровизации налоговых процедур и инструментов остается недостаточно исследованным.

Целью работы является исследование особенностей цифровой трансформации современной налоговой системы.

Отдельные исследователи довольно упрощенно трактуют цифровизацию или, как ее еще называют, диджитализацию налогообложения как замену бумажных форм отчетности на электронные, ее передача через виртуальные каналы связи вместо привычных почтовых процедур для беспрепятственной загрузки в базы данных налоговой службы [3, с. 186].

Настоящая цифровизация по своей природе является революционной трансформацией, т.к. влияет не только на способы заполнения и представления налоговой отчетности налогоплательщиками, но и меняет формат определения объектов налогообложения, создавая для государства возможность осуществлять налогообложение и аудит дистанционно, абстрагируясь от процесса заполнения налоговых деклараций плательщиками [2, с. 93]. Предварительное заполнение и формирование налоговых отчетов без участия налогоплательщика становится принципиально возможным вследствие сбора и обработки информации от других субъектов экономической деятельности, так называемых третьих лиц (налоговых агентов, налоговых посредников). Именно изменение структуры доверия и взаимоотношений между налогоплательщиками и государством, инверсия налоговых потоков является фундаментальной новацией в налоговых системах мира XXI в. [1, с. 27]. Закономерно, что цифровизация провоцирует определенные изменения в доверии общественности к налоговой системе [3, с. 187].

В результате проведенного исследования [1-5] можно сформулировать основные цели цифровизации налоговой политики – векторы цифрового фискального пространства, а именно:

1. Эффективное администрирование налоговых поступлений в бюджет – максимизация доходов бюджета с одновременной минимизацией расходов на собственно процессы администрирования.
2. Удешевление операционной деятельности национальной налоговой службы на основе применения электронных деклараций, отчетности, процедур.
3. Совершенствование форм и методов налогового контроля и рост его эффективности.
4. Сокращение уклонения от налогообложения вследствие дополнительных средств анализа налоговой информации и случайных ошибок в ней.
5. Влияние на экономическое, экологическое и социальное поведение налогоплательщиков через инструменты налогообложения.
6. Накопление статистической информации о гражданах, предприятиях, экономики для будущего планирования и формирования фискального пространства.

Для таких налоговых трансформаций необходим комплекс новейших цифровых налоговых инструментов, то есть специальных средств и мер, с помощью которых достигаются поставленные цели. Такими инструментами являются: «предварительные» налоговые декларации, создание веб-сайтов (порталов) для представления электронной отчетности, автоматизация и анализ данных, электронная накладная, электронное администрирование отдельного налога, автоматические подсказки (напоминания) [3, с.

188].

В сфере изменений управленческих стратегий инструментами выступают: пробное обучение электронным сервисам (апробация или пилот), поэтапное внедрение электронных сервисов для отдельных групп налогоплательщиков (по размеру, по отраслям, территориям, видам налогов и др.); интенсификация привлечения третьих лиц (поставщиков и потребителей, контрагентов), симуляционные модели налогового поведения, упрощение (унификация) налоговых правил [5, с. 152].

Предварительное заполнение налоговой декларации на основе информации, имеющейся в налоговом офисе о доходах плательщика, началось в 1988 г. с экспериментов в Дании [4, с. 685] и быстро распространилось на другие страны. Для индивидуального налогоплательщика после его идентификации в системе к декларации автоматически предлагаются имеющиеся данные об отдельных видах доходов: заработной плате – из базы данных работодателя, в том числе об уплаченных взносах на социальное страхование; о банковских процентах по депозитам – по информации обслуживающего банка; о государственной пенсии – из базы данных администратора пенсионного фонда и др. Это экономит время налогоплательщику, снижает вероятность ошибок при декларировании, сокращает расходы налогового офиса на обработку отчетности и аудит [4, с. 686].

Примером успешных цифровых инструментов налогообложения может служить Бразилия, которая, страдая от высокого уровня налогового мошенничества и коррупции при взимании НДС (в соответствии с Международным индексом прозрачности занимала 96 место из 168 стран), ввела обязательную электронную налоговую накладную (e-invoicing). Как следствие, налогоплательщики автоматически формируют налоговую накладную при продаже товара с одновременным уведомлением национального налогового офиса. Кроме того, покупатели товара – физические лица материально заинтересованы информировать налоговые органы о неучтенных или необлагаемых сделках, что уменьшает объемы «серой экономики» [4; 5].

Примером успешной цифровизации в налоговой сфере также является Эстония: среднее время заполнения электронной налоговой декларации о доходах гражданина составляет около 5 минут [4; 5]. Специальная диджитал-платформа X-Road эффективно объединяет все публичные цифровые сервисы для лица и связывает отдельные аспекты «цифрового лица» в единое целое.

Основные выводы: Проведенное исследование позволяет сделать вывод, что цифровая трансформация налогообложения и налоговых процедур является непростой и довольно затратной задачей для национальных налоговых органов, поэтому имеет как преимущества, так и недостатки. Так, цифровизация реформирует процессы налогообложения путем инверсии налоговых потоков, ослабляет информационные ограничения в налогообложении через обновленные процедуры и технологии для выявления настоящих экономических результатов деятельности налогоплательщиков. При этом нельзя игнорировать или недооценивать явление цифрового исключения. Также цифровизация облегчает работу налоговых служб в систематизации имеющейся информации в различных подразделениях налоговой системы, а, следовательно, позволяет более качественно выявлять случаи налоговых нарушений.

В целом, применение информационных средств при совершенствовании налоговых систем вследствие цифровизации сможет существенно повысить не только эффективность, но и справедливость налогообложения.

#### Список литературы

1. Андрианова, И.Д. Вопросы налогообложения в условиях цифровизации экономики / И.Д. Андрианова, Е.В. Рябинина // Современные информационные технологии как основа совершенствования налоговой системы. – 2018. – С. 24-30.
2. Матюшин, А.В. Цифровизация: проблемы и возможности для налогообложения / А.В. Матюшин, Н.В. Стельмахова // Актуальные проблемы правового, экономического и социально-

психологического знания: теория и практика. Материалы III международной научно-практической конференции. В 3-х томах. Ответственный редактор И.П. Подмаркова. – 2019. – С. 91-96.

3. Попова, И.В. Обеспечение финансовой безопасности банковских учреждений / И.В. Попова, И.Е. Лазарева // Финансово-экономическое и информационное обеспечение инновационного развития региона: сб. матер. III Всерос. науч.-практ. конф., 18-20 марта 2020 г., г. Ялта. – Симферополь: АРИАЛ, 2020. – С. 185-188.

4. Bentley, D. Timeless principles of taxpayer protection: how they adapt to digital disruption / D. Bentley // eJournal of Tax Research. – 2019. – Vol. 16, No. 3. – Pp. 679-713.

5. Digital Revolutions in Public Finance / editors: Sanjeev Gupta, Michael Keen, Alpa Shah, and Genevieve Verdier. International Monetary Fund. – Washington, DC, 2017. – 363 p.

УДК 712

**Петрова Маргарита Дмитриевна**

Обучающаяся 3-го курса направления подготовки 43.03.01 Сервис недвижимости

Научный руководитель: Тарута Светлана Викторовна,

старший преподаватель кафедры «Менеджмент и сервис»

Омский Государственный Университет, г. Омск, Россия

### **ЛАНДШАРТНО-АРХИТЕКТУРНЫЙ АНАЛИЗ ТЕРРИТОРИИ ЦАО ГОРОДА ОМСКА**

*Аннотация. Рассмотрены технологии ландшафтно-архитектурного анализа территории на примере ЦАО Омска. Рассмотрены основы анализа в двух аспектах: ландшафт и архитектура. Выявлены методы, принципы проектирования городской среды. Спроектирован план благоустройства на исследуемой площади.*

*Ключевые слова: ландшафтно-архитектурный анализ территории, экспертиза, ЦАО города Омска, благоустройство, проектирование*

### **LANDSCAPE AND ARCHITECTURAL ANALYSIS OF THE TERRITORY OF THE CAO OF THE CITY OF OMSK**

*Annotation. The technologies of landscape-architectural analysis of the territory on the territory of the Central Administrative District of Omsk were selected. The bases of analysis are chosen in two aspects: landscape and architecture. The methods of designing the urban environment are revealed. A beautification plan has been designed for a unique area.*

*Key words: landscape and architectural analysis of the territory, expertise, Central Administrative District of Omsk, landscaping, design*

В настоящее время всё большую актуальность приобретают вопросы экологического преобразования среды городских общественных пространств — фрагментов городской среды, имеющих важный градостроительный статус и предназначенных для социального, политического, экономического общения горожан. Актуальность темы связана с тем, что сейчас элементы городских общественных пространств рассматриваются как отдельно взятые градостроительные объекты, оторванные от общей экологической ситуации, что негативно отражается на общественных пространствах современных городов.

Изучение выбранной темы предполагает достижение следующей цели — проектирование проекта благоустройства территории Центрального Административного Округа города Омска на основе ландшафтно-архитектурного анализа.

Достижение поставленной цели требует решения следующих задач: изучение теоретических основы ландшафтно-архитектурного анализа территорий; выявление методов ландшафтной архитектуры и ландшафтного проектирования; анализ исследуемой территории; проектирование плана проекта благоустройства на примере ЦАО Омска.

Одной из наиболее острых проблем является отсутствие комплексного подхода к решению жилища и дворовых территорий, что в целом снижает комфорт проживания и приводит к деградации жилой среды крупных городов.

Для того чтобы разумно совершенствовать среду обитания человека, воздействуя на тот или иной компонент ландшафта, необходимо заранее и точно представить себе, в каком направлении будут меняться при этом и все другие его составляющие. Недостаточно оценивать ландшафтную ситуацию лишь с точки зрения пейзажных достоинств, приходится анализировать физико-географическую структуру местности. Эта структура во многих случаях имеет не меньшее значение для архитектора, чем природно-климатические данные, она зачастую определяет закономерности размещения объекта, его содержание, внешний вид, условия развития.

Так, важно отметить основополагающие принципы проектирования и создания единой гармоничной городской среды: наличие элементов, объединяющих пространство; зонирование территории по функциональному и общественному назначению; сочетаемость зелёных насаждений с малыми архитектурными формами; учёт ритмов дня и сезонов года при подготовке плана благоустройства; визуальный комфорт пространства и удобство восприятия информации; учёт стоимости работ по реализации проекта благоустройства и эксплуатации благоустроенных пространств с целью снижения затрат на уход и ремонтные работы [2,3].

Сейчас проектирование культурных ландшафтов является одним из направлений ландшафтной архитектуры. Здесь решаются градостроительные, демографические, экономические, социальные, эстетические задачи. Проведение такого анализа предполагает поэтапную последовательность действий (рис. 2).

В развитии ландшафтной архитектуры выделяют два главных направления. Во-первых, это развитие экологического метода, где по большей части сохраняется комплекс исходных природных условий, где необходимые искусственные компоненты лишь дополняют их. Во-вторых, формирование искусственного ландшафта в зонах, где городское окружение, большие рекреационные нагрузки или специфические формы отдыха, спорта, развлечений не позволяют базировать композицию на формах природного ландшафта. Но необходимо соблюдать баланс искусственной и естественной сред обитания человека.

Объектом исследования является Центральный Административный Округ города Омска (рис. 1). В начале проведения оценки архитектурной и ландшафтной составляющих лежит ретроспективный анализ местности.

Днем рождения Центрального округа принято считать 1 июня 1945 года. Центральный округ — это административный центр города и области, где расположены органы представительной и исполнительной власти. По численности населения Центральный округ самый крупный среди других — около 276 тысяч жителей. Жилой фонд ЦАО составляют 1632 МКД. Частный сектор насчитывает более 18 тысяч домовладений. На территории Центрального округа расположено 46 учреждений здравоохранения, 45 детских садов, 37 школ, 33 учреждения среднего и высшего образования [3]. Основой системы озеленения и главной пешеходной осью ЦАО является набережная р. Иртыш — набережная Тухачевского и Иртышская набережная. В историческом центре озеленение и общественные пространства представлены скверами и пешеходными улицами. Площадь округа составляет 10,5 тысяч гектаров. Архитектура ЦАО Омска представлена преимущественно многоэтажными зданиями советской постройки и частным сектором. Историческая застройка располагается по берегам Оми — законченный ансамбль Любинского проспекта.

Территория имеет высокую обеспеченность объектами социальной инфраструктуры. Наличие огромного количества объектов историко-культурного наследия позиционирует территорию, как перспективную для развития туризма. Высокая транспортная доступность территории, наличие мостов делают территорию ЦАО пронизываемой и открытой. Наличие потенциальных и привлекательных для застройки

территорий в центральной части города, их благоустройство и использование сможет положительно повлиять на развитие бизнеса, новых общественных пространств. Наличие на территории природных водных объектов – рек Иртыш и Омь позволяет более разнообразно использовать рекреационную функцию.

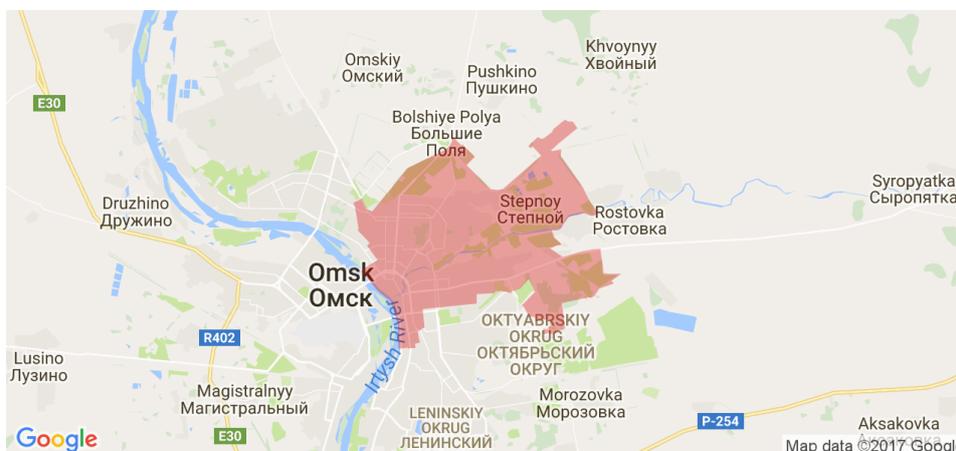


Рисунок 1 – Карта ЦАО города Омска

Негативным фактором территории ЦАО является недостаточно развитая система общественных центров районного уровня, отсутствие благоустройства кварталов индивидуальной жилой застройки, их инженерное и транспортное обслуживание.

Основные решения по организации работ благоустройству потенциального объекта принимаются с учетом поточного выполнения всех работ. Пример этапов организации и осуществления работ по благоустройству зеленой связи «Тарская – 7-ая Северная» представлены на рисунке 2.

Подготовительный этап	Основной этап	Заключительный этап
<input type="checkbox"/> Подготовка проектной документации для участия в конкурсе <input type="checkbox"/> Получение финансовых средств по результатам подведения конкурса "Областной конкурс проектов (программ) по благоустройству" <input type="checkbox"/> Подготовка технической документации для проведения аукционов на проведение работ по благоустройству <input type="checkbox"/> Организация и проведение электронных аукционов на право заключения контрактов на выполнение работ и услуг.	<input type="checkbox"/> Благоустройство и расчистка берегов Оми: освещение, рекреация, вывоз мусора, озеленение, система полива <input type="checkbox"/> Проложение моста через Омь <input type="checkbox"/> Строительство ботанического сада <input type="checkbox"/> Восстановление трассы Бударина <input type="checkbox"/> Озеленение по ул. Тарская до ул. 7-я Северная <input type="checkbox"/> Реставрация памятников архитектуры	<input type="checkbox"/> Заключительное согласование документации <input type="checkbox"/> Приемка работ <input type="checkbox"/> Ввод объектов в эксплуатацию

Рисунок 2 – Этапы организации и осуществления работ по благоустройству и озеленению ЦАО города Омска

Так, подготовительный этап планируется в связи с календарный планом проводить в период с февраля по март, основной – с апреля по сентябрь, заключительный – с октября по ноябрь. Была составлена смета для работ на территории исследуемого объекта (табл. 1).

Таблица 1 – Смета затрат на выполнение работ

Наименование статьи затрат	Стоимость, руб.
Подготовительный этап	510 600
Основной этап	13 625 000
Заключительный этап	40 150
Итого	14 175 750

Реальная сумма при выполнении работ может отличаться от рассчитанной в связи с разным подбором материалов и их наличием в строительных магазинах. Также будет влиять и цена на проведение работ строительной и реставрационной компаний.

ЦАО необходимо включить в программу по благоустройству и озеленению, так как данный округ включает в себя ряд объектов, представляющих историческую и культурную ценность.

Требуется сохранить здания-памятники культуры федерального значения: Тобольские ворота Омской крепости (1791—1794); здание гауптвахты (1781—1783); здание военного собрания (1861, 1908); здание коммерческого училища (1915—1916); здание лютеранской кирхи (1791); здание Сибирского кадетского корпуса (1826, 1879—1882); Казачий Никольский собор (1833—1840); Управление Омской железной дорогой (1914—1917).

То есть можно выделить ограничения в эксплуатации ЦАО. Во-первых, нельзя возводить здания в историческом центре ЦАО выше 10 этажей, а микрорайоны со зданиями высотой 20-30 этажей необходимо планировать за пределами ЦАО. Во-вторых, запрещается использование рекламных баннеров вдоль центральных дорог и вблизи памятников архитектуры. В-третьих, не допускается расположение построек в современном стиле вблизи памятников архитектуры. В-четвертых, нужно поддерживать единую гамму фасадов: бежевый, белый, желтый, зеленый (кровля), бордовый/персиковый. В-пятых, следует придерживаться нормам размеров площадок и расстояния недвижимости от оси деревьев.

Необходимо развить социальную и транспортную инфраструктуру. Так важно возвести 2 пешеходных моста через реку Омь: в устье, в излучине торгового центра Триумф. Нужно построить ботанический сад для сохранения природных видов растительности Омской области, представляющих основу климатический и биоразнообразных особенностей, находящийся как под угрозой исчезновения, так и в свободном доступе. Планируя дальнейшее развития центральной части города Омска необходимо обеспечить сохранение, а при возможности и восстановление мелкой квартальной исторической сети улиц – наследия 19 века. В рамках программы озеленения и защиты окружающей среды важно благоустроить берега Оми, проложить зеленую связь по ул. Тарская до ул. 7-я Северная. Данные положения обосновывают концепцию выполнения работ по благоустройству и озеленению территорий внутри Центрального Административного Округа города Омска.

Сделан вывод, что ландшафтная архитектура представляет собой искусство формировать гармоничную среду для человека, используя для этого ландшафтные компоненты и искусственные объекты. В последние десятилетия растет внимание к проблеме гармонизации взаимосвязи и взаимовлияния человека и среды его обитания. Автором был разработан план благоустройства на примере ЦАО города Омска.

#### Список литературы

1. Теория ландшафтной архитектуры и методология проектирования [Электронный ресурс] URL:<https://www.sgau.ru/files/pages/24896/14721160164.pdf>
2. Основные цели и задачи архитектурно-ландшафтного анализа территорий [Электронный ресурс] URL:<https://gigabaza.ru/doc/64757.html>
3. Бархин, Б.Г. Методика архитектурного проектирования: Учеб.-метод. пособие для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Стройиздат, 1982. – 224 с., ил.

УДК 35.078

**Писарев Валерий Валентинович**  
магистрант 1-го курса направления подготовки  
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»  
Научный руководитель: А.И. Клименко,  
доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление»  
Севастопольский государственный университет  
г. Севастополь, Россия

## **КАССОВОЕ ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

*Аннотация. Рассмотрено кассовое исполнение расходной (программной) части бюджета субъекта Российской Федерации как необходимое условие реализации мероприятий социально-экономического развития.*

*Ключевые слова: исполнение регионального бюджета, расходы бюджета, кассовый расход, социально-экономическое развитие города Севастополя.*

## **CASH EXECUTION OF THE BUDGET AS A NECESSARY CONDITION FOR THE IMPLEMENTATION OF MEASURES SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT**

*Abstract: The cash execution of the expenditure (program) part of the budget of the subject of the Russian Federation is considered as a necessary condition for the implementation of socio-economic development measures.*

*Keywords: execution of the regional budget, budget expenditures, cash flow, socio-economic development of the city of Sevastopol.*

К настоящему времени органы государственной власти субъектов Российской Федерации продолжают сталкиваться с проблемой взаимоувязки документов стратегического планирования с такими же федерального уровня, а также целями устойчивого развития и расширением области применения программно-целевых инструментов на сферу реализации национальных и региональных проектов. Результат этой работы находит отражение в содержании государственных программ субъектового уровня.

Источники финансирования таких программ в значительной степени определяют успешность (результативность) мероприятий, достижение установленных целевых / ключевых показателей социально-экономического развития. При этом, важную роль в реализации программных мероприятий играет не только предоставление требуемого объёма финансирования, но и обеспечение кассового исполнения расходов (управление расходами). Первый ежегодно формируется в ходе бюджетного процесса (подготовка проекта, утверждение, изменение бюджета). Второе представляет собой непосредственно исполнение, которое сопровождает бюджетный учёт, составление, рассмотрение и утверждение отчётности, контроль и внешняя проверка.

В числе последних научных публикаций, затрагивающих в том числе кассовое исполнение бюджета, следует выделить работы Арутюнян М.С., Васюниной М.Л., Ерженина Р.В., Комягина Д.Л., Чебышева И.И., Урусовой А.Б. Тем не менее, до настоящего времени не проводились какие-либо исследования вопроса безусловного обеспечения кассового исполнения бюджета в рамках реализации мероприятий социально-экономического развития.

Как известно, исходя из задач и функций государства и местного самоуправления доходная часть консолидированного бюджета субъекта формируется расчётным путём

с использованием прогностических моделей и, как правило, в полном объёме исполняется, а вот расходование средств – отстаёт. Так, например, по городу Севастополь в 2020-2022 гг. доходы бюджета саккумулированы в размере 101%, 89% и 115% от плановых значений, расходы – 70%, 81% и 89% соответственно. Динамика абсолютных значений расходов бюджета города Севастополя (план, факт) представлена на рисунке 1.

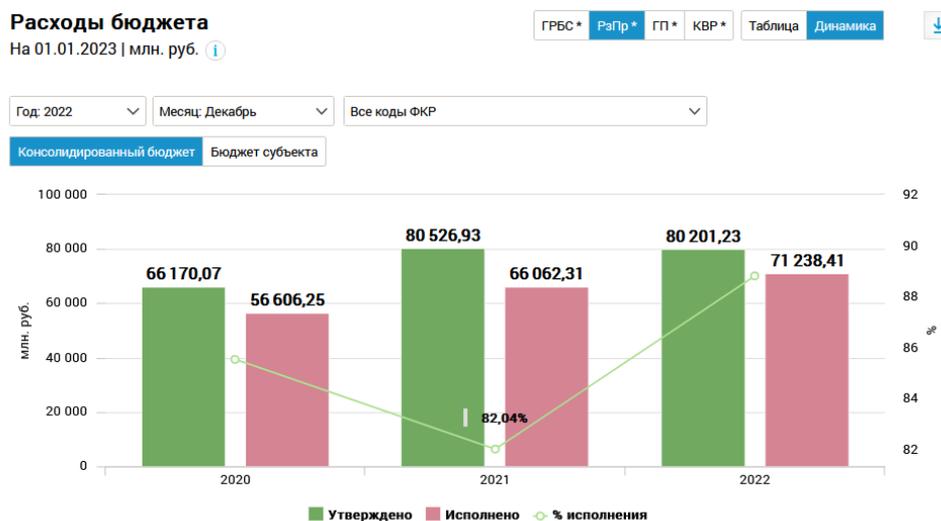


Рисунок 1 – Расходы бюджета города Севастополь в 2020-2022 гг. [1]

Данные портала «Открытый бюджет города Севастополя» указывают на то, что по итогам 2022 года наименьшее исполнение в расходной части отмечается по следующим государственным программам: «Развитие здравоохранения в городе Севастополе» – 75,84%, размер неосвоенных средств 2 369,77 млн. руб.; «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя» – 72,46% и 2 767,85 млн. руб. соответственно; «Жилище» – 72,25% (299,29 млн. руб.); «Обеспечение общественной безопасности в городе Севастополе» – 62,29% (190,9 млн. руб.); «Развитие малого и среднего предпринимательства Севастополя» – 51,81% (274,93 млн. руб.). Коды разделов и подразделов позволяют выяснить, что в наибольшей степени пострадали такие направления как обеспечение пожарной безопасности (57,09%); жилищное хозяйство (39,55%) и благоустройство (61,01%); молодёжная политика (69,52%) и культура (75,58%); другие вопросы здравоохранения (48,32%) и социальной политики (50,44%).

Рассматривая достигнутый уровень исполнения расходной части бюджета города Севастополя за последние годы следует также учитывать несколько обстоятельств, в значительной степени способствующих высоким значениям показателя. Речь идёт о предоставленном Федеральным законом от 04.04.2020 № 107-ФЗ органам власти праве выбирать способ определения поставщика и осуществлять на основании этого закупки у единственного исполнителя [2, с.1]. В соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 28.05.2020 № 225-ПП, определяющим такой порядок, органами государственной власти, подведомственными учреждениями за два с половиной года заключено государственных контрактов на сумму более 103,484 млрд руб., в том числе в 2020 – 42,211 млрд руб., в 2021 – 20,738 млрд руб., в 2022 году – 18,483 млрд руб. [3].

Авансирование и выполнение данных контрактов обеспечило в том числе значительный кассовый расход мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года» - 93% в 2020, 96% в 2021 и 94% в 2022 году [4, 5]. Но при том, по данным КСП города Севастополя, здесь имеется остаток авансовых платежей, не подтверждённых актами выполненных работ: в 2021 – 7 896 млн. руб., в 2022 году – 7 113 млн. руб. [5, с.31]. То есть, расходная часть программных мероприятий города Севастополя 2022 года, с учётом номинального неисполнения в сумме 3 145,73 млн. руб., выполнена (закрыта актами) в

объёме 58 462,31 млн. руб., реальный уровень освоения бюджета (без учёта авансирования) – 79,94% против заявленных 88,82%.

Такая динамика и качество кассового исполнения расходной части бюджета города Севастополя указывают на необходимость совершенствования системы государственного управления как в части планирования, так и непосредственно выполнения программных мероприятий. Обеспечение кассового исполнения бюджета на уровне, близком к ста процентам, является основой достижения целей устойчивого развития, залогом успеха реализации мероприятий социально-экономического развития любого субъекта Российской Федерации. В данном случае строительство в городе Севастополь новых социальных объектов в рамках федеральной целевой программы объективно потребует увеличения расходов на содержание таких, ведь после ввода объектов в эксплуатацию источником покрытия этих затрат становятся уже средства регионального бюджета.

#### Список литературы

1. Данные интернет-портала «Открытый бюджет города Севастополя» [Электронный ресурс]. – URL: <https://ob.sev.gov.ru> (дата обращения: 31.03.2023);
2. Федеральный закон от 04.04.2020 № 107-ФЗ "О внесении изменений в статью 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 31.03.2023);
3. Реестр государственных контрактов, заключённых с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в порядке, установленном нормативно-правовым актом города федерального значения Севастополя [Электронный ресурс]. – URL: <https://sev.gov.ru/> (дата обращения: 31.03.2023);
4. Губернатор Михаил Развожаев подвёл итоги 2021 года [Электронный ресурс]. – URL: <https://sev.gov.ru/> (дата обращения: 31.03.2023);
5. Исполнение госпрограммы в прошлом году стало лучшим за все время существования [Электронный ресурс]. – URL: <https://sev.gov.ru/> (дата обращения: 31.03.2023);
6. Отчёт КСП города Севастополя о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия "Мониторинг и анализ исполнения федерального проекта "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя" в рамках государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя" за 2022 год" [Электронный ресурс]. – URL: <https://sevizakon.ru/> (дата обращения: 31.03.2023);

УДК 342.922

#### Процай Андрей Федорович

к.э.н., доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление»  
Институт развития города,  
Севастопольский государственный университет

### ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

*Аннотация. Определены проблемы взаимодействия контрольно-надзорных органов с органами местного самоуправления, а также сформулированы рекомендации по решению выявленных проблем.*

*Ключевые слова: местное самоуправление, административный мониторинг, административные правонарушения, муниципальный бюджет, финансовые ресурсы, государственная политика.*

## PROBLEMS OF INTERACTION OF SUPERVISORY AUTHORITIES WITH MUNICIPALITIES OF THE REPUBLIC OF CRIMEA

*Abstract.* The problems of interaction between control and supervisory authorities with local authorities are identified, and recommendations are formulated to address the identified problems.

*Keywords:* local government, administrative monitoring, administrative offenses, municipal budget, financial resources, public policy.

В процессе реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления своих полномочий между ними неизбежно осуществляется взаимодействие. Взаимодействие между органами государственной власти и органами местного самоуправления, как правило, трактуют как обособленность организационно-правовых форм и методов, обращённых на совместное решение как общегосударственных, так и местных задач.

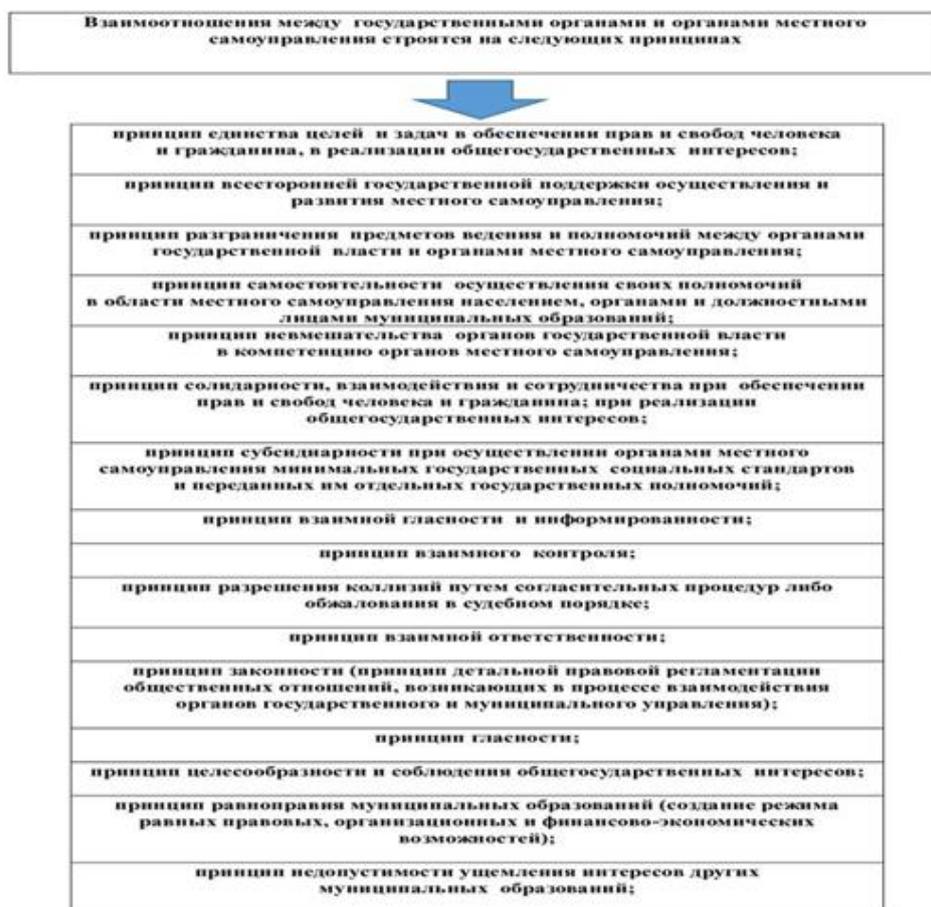


Рисунок 1 – Взаимоотношения между органами публичной власти в Российской Федерации

Применение данных принципов при реализации своих должностных обязанностей органами государственной власти и органами местного самоуправления в совокупности призваны способствовать эффективной реализации государственной политики в области местного самоуправления и развитию демократических основ государства.

Однако существует ряд проблем во взаимоотношениях контрольно-надзорных органов с органами местного самоуправления :

- Неспособность учитывать ограниченные финансовые ресурсы при планировании и распоряжении местного бюджета;
- Определение недостаточных сроков как для рассмотрения требований, так и для устранения выявленных нарушений;

- Игнорирование общественного риска нарушений и важности борьбы с ними с точки зрения защиты интересов населения, решения проблем местного значения, социально-экономического развития территории и принятия формального подхода к выявлению нарушений;

- Массовый административный мониторинг местных органов власти и их должностных лиц (наложение штрафов);

- Большое количество запросов со стороны контрольно-надзорных органов о предоставлении информации, включая официально опубликованную и общедоступную информацию;

- Фрагментарное правовое регулирование порядка осуществления мер контроля и надзора в отношении местных органов власти.

Рассмотрим каждую из проблем более подробно.

Одной из первоочередных проблем является неспособность учитывать ограниченные финансовые ресурсы и независимость местных органов власти при планировании и распоряжении местного бюджета.

В большинстве случаев исправление выявленных контрольно-надзорными органами правонарушений влечет за собой значительные затраты из местных бюджетов, что в свою очередь повлияют на реализацию иных местных вопросов, и впоследствии это повлечет за собой к новым правонарушениям со стороны местной власти.

Так же считаю необходимым обратить внимание на то, что ни судами, ни контрольно-надзорными органами при проведении проверок и вынесении решения не учитывается финансовое положение муниципального образования.

Ведь именно финансовое положение того или иного муниципального образования влияет на то в какой именно срок будет исправлены выявленные правонарушения.

Муниципальный бюджет в свое сущности имеет дотационный характер, то есть денежные средства, выделяемые для муниципального образования должны быть расходованы строго по назначению и в установленные сроки. Не реализованные в установленные сроки денежные средства возвращаются в казначейство.

Однако при выделении денег для реализации определенной цели не учитываются расходы на форс-мажорные обстоятельства.

К примеру ремонт дороги. Для того что бы законно приступить к реализации ремонтных работ на определенном участке автомобильной дороги муниципального образования местные власти на территории Республики Крым неоднократно сталкиваются с проблемами наложения прилегающих к данному участку дороги земельных участков на линейные объекты, что в свою очередь притормаживает срок начала ремонтных работ на данном участке дороги.

Ведь для начала необходимо исправить в судебном порядке реестровую ошибку.

Подобные ошибки возникают при внесении неправильных данных кадастровым инженером. В свою очередь сотрудники Госкомрегистра обязаны выявлять подобные ошибки в момент передачи актов им на согласование в соответствии с Федеральным законом № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».

Отсутствие подобных ошибок позволило бы приступить к ремонту линейных объектов в установленные сроки и не влекло бы за собой лишние расходы на кадастровые работы и судебные разбирательства.

Эта проблема имеет, в частности, объективные предпосылки дальнейшего расширения полномочий местных органов власти без надлежащей финансовой поддержки, повлечет за собой невозможность объективного осуществления местными органами большинства своих полномочий. К примеру: предотвращение терроризма и экстремизма, гражданская защита, предотвращение чрезвычайных ситуаций, закрепленные в федеральном законе, не соответствуют вопросам местного значения.

Следует также отметить, что в ходе муниципальной реформы и разделения властей значительное количество объектов недвижимости (здания культуры, сети водоснабжения,

улицы, жилые дома, парки, кладбища и т. д.) Были переданы муниципалитетам, особенно в поселках, состояние которого было либо неудовлетворительным, либо требовало серьезных капиталовложений. А у большинства муниципалитетов и в настоящее время отсутствуют средства для приведения данных объектов в соответствие с нормами, регламентированными в действующем законодательстве Российской Федерации. Однако данные обстоятельства не учитываются контрольно-надзорными органами.

При подобных обстоятельствах органам муниципального образования приходится расходовать бюджетные средства на исправление данных правонарушений. Тем самым приостанавливая бюджетирование первоочередных целей финансирования (ФАПов, выплаты заработной платы и т. д.). Что в свою очередь является вмешательством контрольно-надзорных органов в деятельность органов муниципального образования, нарушают их самостоятельность, очередность решения вопросов местного значения и объем расходования бюджетных средств. Это нарушает и Конституцию, и федеральное законодательство.

Нередки запросы со стороны контрольно-надзорных органов, требующих проведение достаточно большого объема аналитической работы в кратчайшие сроки.

В настоящее время сложилась ситуация, когда контрольно-надзорные органы запрашивают огромный поток различной информации в том числе информации находящейся в открытом доступе, что в свою очередь приводит к нерациональному использованию своего рабочего времени муниципальными служащими, которое они могли бы расходовать для решения вопросов местного значения, а не для сбора и анализа подобной информации.

Муниципальные образования в Республике Крым так же столкнулись с проблематикой создания новых или приведение уже существующих нормативно-правовых актов в соответствии с Российским законодательством. При этом не учитываются особенности каждого муниципального образования в отдельности. Согласно Федеральному закону от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура Российской Федерации способствует в правотворческой деятельности. То есть кроме выписывания представлений в отношении органов местного самоуправления было бы корректным поступление со стороны прокуратуры правотворческой инициативы, конкретно обоснованные предложения о внесении изменений в муниципальные акты.

На практике местные органы власти сталкиваются с акцентированием регулирующих органов на формальном соблюдении закона, а не на логике своих действий по предоставлению муниципальных услуг высокого качества. Поэтому контроль и мониторинг деятельности местных органов власти часто основаны на количественных показателях, а не на улучшении качества местных услуг.

Для урегулирования взаимоотношений между органами местного самоуправления и контрольно-надзорными органами необходимо:

- 1) предусмотреть адекватное финансирование муниципальных образований, учитывая весь объем возложенных на них полномочий, а также с учетом всех необходимых дополнительных затрат;

- 2) утвердить определенный механизм софинансирования Российской Федерацией, субъектами РФ содержания и ремонта имущества, переданного (передаваемого) ими органам местного самоуправления в состоянии, требующем реконструкции или ремонта;

- 3) установить разграничения между вопросами местного значения, установленный в Федеральном законе № 131 -ФЗ, таким образом, чтобы указанный перечень соответствовал их природе и назначению местного самоуправления;

- 4) установить запрет на требование о предоставлении документов и информации находящихся в открытом доступе, государственных и муниципальных информационных системах, открытых и (или) служебных источниках информации;

5) скорректировать условия сроков рассмотрения обращений, требований и протестов прокурора, чтобы определить, к примеру, что сокращение установленных законом сроков рассмотрения осуществляется с санкции вышестоящего прокурора;

6) предусмотреть возможность привлекать к административной ответственности только конкретных должностных лиц при наличии и доказанности их вины, а органы местного самоуправления исключить из числа субъектов административных правонарушений в качестве юридических лиц;

7) внести на федеральном уровне изменения к подходу работы контрольно-надзорных органов, то есть пере нацелить деятельность контрольно-надзорных органов преимущественно на предупреждение, предотвращение, воспитание и методическая поддержку органов местного самоуправления;

8) произвести внедрение электронного документооборота между органами местного самоуправления и контрольно-надзорными органами, включая представление запрашиваемой информации в электронном виде.

Соблюдение всех выше перечисленных пунктов повлечет за собой совершенствование взаимодействия контрольно-надзорных органов с органами местного самоуправления при реализации их должностных обязанностей, что в свою очередь поспособствует эффективной реализации государственной политики в области местного самоуправления и развитию демократических основ государства.

#### Список литературы

1. Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1 (последняя редакция) [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/)

2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/)

3. Россинский Б.В. Административно-правовые аспекты государственного управления в России. Системные подходы [Текст]: монография / Б.В. Россинский. М.: Норма; Инфра-М. - 2020. - 168 с. - ISBN 978-5-00156-042-5.

4. Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность в Российской Федерации. Аналитический доклад. 2020-2021 г. [Текст] / Кол. авт. С.М. Плаксин, И.А. Абузарова, А.В. Кнутов и др. - М.: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2021. - 148 с. - ISBN 978-5-7598-2575-3.

УДК: 321.352

#### **Пятковский Игорь Евгеньевич**

обучающийся 3-го курса направления подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление,

Научный руководитель: Добровольская Оксана Петровна, к.г.н.,

доцент кафедры государственного и муниципального управления

ФГАОУ ВО КФУ им. В.И. Вернадского, г. Симферополь, Россия

### **НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

*Аннотация. В статье проводится анализ государственного и муниципального управления территориальным развитием Муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым. Приводятся, реализуемые муниципальные программы. Определены недостатки государственного и муниципального управления территориальным развитием. Предложены направления совершенствования управления территориальным развитием, позволяющие*

*обеспечить повышение эффективности стратегического управления развитием муниципальных образований.*

*Ключевые слова: развитие, территориальное развитие, муниципальное образование программа, государственное управление, муниципальное управление.*

## **DIRECTIONS FOR IMPROVING THE SYSTEM OF STATE AND MUNICIPAL MANAGEMENT OF THE TERRITORIAL DEVELOPMENT OF THE MUNICIPALITY**

*Annotation. The article analyzes the state and municipal management of the territorial development of the Municipal Formation of the Simferopol City District of the Republic of Crimea. The implemented municipal programs are given. The shortcomings of the state and municipal management of territorial development are determined. Directions for improving the management of territorial development are proposed, which make it possible to increase the efficiency of strategic management of the development of municipalities.*

*Key words: development, territorial development, municipality program, public administration, municipal administration.*

В системе государственного и муниципального управления особое внимание последние два десятилетия уделяется концепции пространственного развития.

Пространственное развитие – одна из множества моделей экономического развития, разрабатываемых и применяемых в современном мире. Пространственное развитие способствует социально-экономическому развитию как страны в целом, так и отдельной территории [1]. Поскольку социально-экономическое состояние таких территорий, как поселения, городские округа, районы в значительной мере определяет экономическое развитие и качество жизни в субъектах федерации и в стране в целом возникает определения направлений совершенствования системы государственного и муниципального управления территориальным развитием муниципального образования.

Государственное и муниципальное управление территориальным развитием Муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и нормативно-правовыми документами, утвержденными на региональном уровне (в Республике Крым).

Государственная политика муниципального развития муниципального образования городской округ Симферополь базируется на приоритетах социально-экономического развития муниципального образования и в соответствии с федеральным, региональным и местным законодательством.

Принятие в 2016 г. Генерального плана муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым до 2035 г. способствовало расширению системы планирования, но при этом стратегия социально-экономического развития городского округа является основополагающим документом стратегического планирования.

На сегодняшний день развитие городского округа Симферополь в градостроительном плане не отвечает требованиям комплексного и устойчивого развития территорий. Развивается многоэтажная и точечная застройка, в результате происходит создание сверхплотных районов вне остановок скоростного общественного транспорта, а привычные общественные пространства и дворовые территории занимают парковочные места. В результате чего городская среда становится враждебной для человека.

Отсутствие комплексного подхода к реализации вопросов развития муниципального образования отрицательно сказывается на эффективности проекта «Городская среда», основной целью которого является обеспечение территориального развития муниципального образования. Кроме того, реализация данного проекта носит точечный характер и осуществляется посредством реализации муниципальных программ и утвержденных мероприятий, что значительно «распыляет» этапы реализации проекта.

Управление развитием Муниципального образования городской округ Симферополь осуществляется через реализацию муниципальных программ. Сегодня развитие муниципальным образованием осуществляется в нескольких направлениях: решение социально-экономических вопросов территории и сохранения ее потенциала на будущее.

Так, с целью решения социальных вопросов муниципального образования в рамках национальных и региональных проектов были разработаны и реализуются ряд муниципальных программ (табл. 1).

Таблица 1 – Наименование программ развития Муниципального образования городской округ Симферополь, реализуемых в рамках национальных и региональных проектов на 2020 г.

Наименование национального проекта	Наименование регионального проекта	Наименование муниципальной программы
Демография	Финансовая поддержка семей при рождении детей	Программа социальной поддержки муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым
		Создание доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым
Образование	Современная школа	Строительство детского сада и школы
	Успех каждого ребенка	Создание новых мест дополнительного образования
	Цифровая образовательная среда	Содействие по обновлению информационного наполнения образовательных учреждений
Культура	Культурная среда	Строительство Детской школы искусств
	Творческие люди	–
	Цифровая культура	–

Источник: составлено по материалам [3].

Как видно из данных таблицы 1 на территории Муниципального образования городской округ Симферополь в рамках реализации национальных и региональных проектов в 2020 г. реализуется 6 муниципальных программ.

Реализация данных программ осуществляется в соответствии с целями и задачи долгосрочного развития городского округа Симферополь в увязке с приоритетами развития Российской Федерации и Республики Крым и обеспечивает социальные гарантии населению территории.

В целом на территории Муниципального образования городской округ Симферополь на протяжении 2015-2024 гг. планируется реализовать 32 муниципальных программы. Продолжительность реализации муниципальных программ колеблется от 3 до 7 лет, срок реализации некоторых программ (Программа социальной поддержки населения муниципального образования, Создание доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения в муниципальном образовании, Создание условий для развития туризма в муниципальном образовании) был продлен, а некоторые программы были переутверждены из-за изменения целей их реализации.

Количество муниципальных программ и продолжительность их реализации в Муниципальном образовании городской округ Симферополь представлены на рис. 1. Из рис. 1 видно, что наибольшее количество программ (13 программ) реализовалось на протяжении 2016-2020 гг. Самой продолжительной по реализации (7 лет) является Муниципальная программа «Создание условий для развития туризма в муниципальном образовании».

Количество, шт	2										
	2										
	13										
	1										
	4										
	3										
	3										
	1										
	1										
	1										
	1										
		2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.

Годы

Рисунок 1 – Количество муниципальных программ и продолжительность их реализации в Муниципальном образовании городской округ Симферополь  
Источник: составлено по материалам [3].

Реализация муниципальных программ, способствует развитию муниципального образования и его территории, но необходимо пересмотреть муниципальные программы и укрупнить их, что позволит повысить эффективность контрольных мероприятий в части достижения индикативных показателей и контроль расходования бюджетных средств.

Существующую система управления в Муниципальном образовании городской округ Симферополь не способна решить все приведенные выше вопросы. Особо остро стоят экологические вопросы (загрязнение воздуха, утилизация отходов), недостаточно проработан вопрос эффективности использования природных ресурсов с обеспечением сохранности их уровня для будущего поколения.

Особого внимания требуют вопросы территориального планирования. Несмотря на принятие в 2017 г. Генерального плана застройки Симферополя в муниципальном образовании не осуществляется контроль его соблюдения.

Еще одной проблемой, требующей устранения является несовершенство и непостоянство (находится в стадии совершенствования) нормативное правовое регулирование стратегического планирования.

Считаем, что на уровне муниципального образования необходимо разработать ряд положений:

- об организации проектной деятельности в муниципальном образовании;
- о цифровизации процессов муниципального образования;
- об оценки сбалансированности системы стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, показателям, финансовым и иным ресурсам на муниципальном уровне.

Разработка данных документов позволит выработать единые требования и условия осуществления тех или иных процессов на территории муниципального образования, что не будет тормозить реализацию муниципальных программ и проектов развития территории, что обеспечит реализации основных направлений долгосрочного развития городской агломерации.

С целью повышения эффективности реализации приоритетного направления долгосрочного развития «Городская среда» необходимо ограничить реализацию проектов точечной застройки и перейти к использованию таких передовых процедур застройки территорий, как комплексное освоение территорий и развитие застроенных территорий.

Особого внимания со стороны управляющих органов муниципального образования требуют вопросы согласования интересов всех участников процессов стратегического управления территориальным развитием и вопросы практического достижения стратегических целей и реализации стратегических решений [1; 2].

Для повышения эффективности стратегического управления развитием муниципальных образований считаем необходимым акцентировать внимание на внедрении в управленческую деятельность территориальных органов власти следующих системообразующих методов и механизмов стратегического управления территориальным развитием:

- прогнозирование и планирование территориального развития, ориентированные на формирование концептуального представления об ожидаемой перспективной ситуации на территории муниципального образования с выделением перспективных секторов роста и стратегических направлений развития;

- единые приоритеты региональной и муниципальной политики управления территориальным развитием как инструмент увязывания целей и задач развития региона и муниципальных образований, направленный на преодоление разобщенности использования дефицитных бюджетных ресурсов и их концентрацию на стратегически важных направлениях развития;

- механизмы практической реализации региональных и муниципальных стратегий территориального развития, позволяющих согласовывать деятельность органов государственной власти субъекта Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по решению ключевых вопросов социально-экономического развития муниципальных образований в реальном и перспективном масштабе времени.

Считаем, что предложенные мероприятия будут способствовать совершенствованию системы управления территориальным развитием г. Симферополь.

#### Список литературы

1. Алдохина Т.П. Интеграция стратегического и территориального планирования в разработке стратегии пространственного развития / Т.П. Алдохина, Т.А. Беляева, Ю.В. Вертакова и др. // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. – 2017. – Т. 7. – № 3 (24). – с. 45–54.

2. Гаврилова М.В. Мониторинг развития региональных экономических систем. / М.В. Гаврилова, Н.В. Данилова // [Вестник Российского университета кооперации](#). – 2019. – № 1 (35). – С. 20-28.

3. [Официальный сайт Администрации города Симферополя](#) – [Электронный ресурс] – Режим доступа :<http://simadm.ru/press/socialno-ekonomicheskoe-polozhenie/programms/> (дата обращения 12.04.2023).

УДК 336.512

**Радченко Ева Олеговна**

старший преподаватель кафедры финансовых услуг и банковского дела,  
Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования  
«Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»,  
г. Донецк, Россия

### **ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА СТРАН С РАЗВИТОЙ И ТРАНСФОРМАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКОЙ**

*Аннотация.* В статье раскрыта сущность финансовой политики стран с развитой и трансформационной экономикой. Обосновано, что важной составляющей финансовой политики является бюджетно-налоговая. Выявлено, что финансовая политика является действенным инструментом влияния на социально-экономические процессы.

*Ключевые слова или словосочетания:* финансовая система, финансовая политика, финансовое регулирование, финансовый механизм, социально-экономическое развитие страны.

## FINANCIAL POLICY OF COUNTRIES WITH DEVELOPED AND TRANSFORMATIONAL ECONOMIES

*Abstract. The article reveals the essence of the financial policy of countries with developed and transformational economies. Proved that an important component of financial policy is fiscal. Revealed that financial policy is an effective tool for influencing socio-economic processes.*

*Key words or phrases: financial system, financial policy, financial regulation, financial mechanism, socio-economic development of the country.*

Меры финансового регулирования развития экономики в зарубежных странах, в значительной степени, направлены на обеспечение долгосрочной макроэкономической стабильности и создания фундаментальных основ для устойчивого экономического роста. Одним из наиболее действенных направлений данного регулирования, в современных условиях, является фискальное регулирование в сфере доходной и расходной части бюджета, дефицита и государственного долга. На современном этапе усиливается влияние финансового регулирования государства на процессы экономического воспроизводства. Вместе с тем, в современных условиях трансформационных преобразований экономическая политика должна учитывать комплекс мер, связанных со снижением темпов роста внутреннего спроса и замедлением внешнего спроса в странах с развитой рыночной экономикой.

Среди значимых научных исследований ученых в сфере формирования финансовой политики и ее отдельных направлений можно назвать труды Э.В. Алехина, Т.О. Семуниной, И.Е. Лазаревой, И.В. Поповой, В.А. Ушакова и др.

Целью исследования является раскрытие исследование финансовой политики стран с развитой и трансформационной экономикой.

Одним из веских признаков каждой страны является финансовая система и способность проведения соответствующих государственным институтами социально-экономической политики, направленной на удовлетворение потребностей и интересов общества. Финансовая политика как составляющая экономического развития является действенным инструментом регулирования социальных и экономических процессов. Отечественный и зарубежный опыт становления системы государственного финансово-экономического регулирования свидетельствует, что наиболее важными задачами в процессе разработки и реализации финансовой политики является повышение качественного уровня жизни населения, совершенствование системы государственных финансов, создание благоприятных условий для развития предпринимательства, в том числе путем улучшения уровня инвестиционной привлекательности страны и ее административно-территориальных единиц, осуществление структурных изменений в экономике, что направлено на повышение темпов экономического роста государства.

Необходимо отметить, что одним из весомых приоритетов финансовой политики большинства развитых стран мира на среднесрочную перспективу на современном этапе развития социально-экономических процессов являются снижение уровня государственного долга и долговой нагрузки на бюджет. В годы экономической рецессии и дальнейшего восстановления экономики уровень государственного долга существенно повысился, что вызвано необходимостью дополнительных расходов из бюджета с целью стимулирования экономического развития с одновременным снижением объема бюджетных доходов. Доля государственного долга в валовом внутреннем продукте в странах с развитой и трансформационной экономикой существенно выросла с началом мирового финансово-экономического кризиса. Страной-лидером по темпам роста показателя государственного долга в Европейском Союзе является Ирландия – рост долга за последние шесть лет составляет 4,7 раза. Довольно критичной является также долговая ситуация в таких странах как Япония, Греция, Италия, Португалия [1, с. 37]. Приоритетными являются меры бюджетного регулирования на долгосрочную перспективу,

в том числе повышение эффективности бюджетных расходов путем реструктуризации государственных транспортных предприятий, оптимизации занятости в органах государственной власти и местного самоуправления, повышением уровня качества контроля за предоставлением социальной помощи. Важным является оптимизация налогообложения в сфере розничной торговли, телекоммуникации и энергетического сектора.

Необходимым является улучшение качества и повышение действенности финансового управления. Учитывая достаточно низкие темпы дальнейшего экономического роста и медленное посткризисное восстановление важно усилить роли бюджетной политики в стимулировании социально-экономического развития страны. Целесообразным является усиление взаимосвязи бюджетного регулирования с цикличностью экономического роста. Усматривается важным создание более жестких условий для осуществления муниципальных заимствований с целью содержания показателя финансовой устойчивости на достаточном уровне экономической безопасности. В частности, весомый акцент в Венгрии сосредоточен на реформировании рынка труда, стимулировании занятости и детенизации экономики, что позволит соответствующим образом улучшить социально-экономическое положение общества. В сфере монетарной политики, в условиях современных трансформационных преобразований Венгрии целесообразно проводить мягкую модель денежно-кредитной политики, вместо этого усилить влияние фискальной политики. В то же время, следует отметить, что в течение последних лет экономические риски ограничивают возможности проводить действенную антициклическую финансовую политику. Реструктуризация государственного долга и повышение конкурентоспособности венгерского экспорта может быть достигнута путем ослабления обменного курса денежной единицы [2, с. 68].

Рассматривая особенности финансовой политики Португалии целесообразно заметить, что на данном этапе экономического развития одним из ее ключевых приоритетов является продолжение действия мер бюджетно-финансовой консолидации [1, с. 37]. Налоговая политика страны в значительной мере направлена на расширение налоговой базы, что позволит повысить фискальную эффективность налоговой системы и упростить налоговое администрирование. Больше всего весомыми мерами по уменьшению объема расходной части бюджета является замораживание выплат тринадцатой и четырнадцатой заработной платы в государственном секторе экономики, ограничение размера пенсий. Другие меры в сфере оптимизации объема и структуры бюджетных расходов основываются на дальнейшем сокращении количества государственных служащих, реструктуризации государственных предприятий, в том числе больниц и повышения эффективности образовательной отрасли [3, с. 187]. Соответствующий уровень результативности экономии бюджетных средств в сфере оказания социальной помощи должно быть обеспечено путем пересмотра критериев для ее получения.

Важным при проведении бюджетной консолидации является усовершенствование системы управления государственными финансами, особенно в сфере усиления контроля за расходованием бюджетных средств и повышения финансовой прозрачности бюджетного процесса. Португалия довольно активно осуществляет реструктуризацию государственных предприятий путем сокращения льгот, уменьшения эксплуатационных расходов и объема инвестиций, предусмотрено также возможность проведения частичной приватизации объектов государственной и коммунальной собственности.

Целесообразным является исследование финансовой политики Норвегии, в стране, где наблюдаются самые высокие показатели социально ориентированной рыночной экономики. Стоит отметить, что состояние бюджетной устойчивости государства в современных условиях экономических трансформаций остается на достаточно высоком уровне. Важно дальнейшее реформирование системы государственных финансов, направленного на достижение долгосрочной макроэкономической стабильности. Среди приоритетных мер совершенствования финансовой политики Норвегии следует выделить

урегулирование Срока оплаты работодателем пособия по болезни и родам, усиление стимулов для более быстрого возвращения работников на работу после родов, усиления контроля за предоставлением социальной помощи, снижение уровня злоупотреблений при назначении инвалидности, реформирование государственного сектора пенсионного обеспечения с целью повышения стимулов для продолжения работы пенсионерами, обеспечения ежегодного роста пенсий в зависимости от темпов роста средней заработной платы минус 0,75 процента в соответствии международным стандартам [4, с. 142].

Основной целью финансовой политики социально-экономического развития Республики Беларусь является рост благосостояния и улучшения условий жизни населения на основе совершенствования социально-экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики. Основные направления совершенствования предусматривают формирование национальной инновационной системы, создание благоприятных условий для развития предпринимательской инициативы и увеличения инвестиций в экономику; развитие государственно-частного партнерства с целью обеспечения устойчивости государственной финансовой системы, расширения самостоятельности и ответственности местных органов управления в решении социально-экономических проблем [4, с. 142].

Целью финансовой политики Республики Казахстан является обеспечение качественного и сбалансированного роста экономики, необходимого для выполнения стратегических задач, что будет обеспечиваться развитием несырьевого сектора с ориентацией как на внешний, так и на внутренний спрос. Для достижения цели в рамках финансовой политики будут решаться следующие основные задачи: обеспечение макроэкономической стабильности; модернизация и диверсификация экономики; повышение эффективности использования факторов производства на региональном уровне [4, с. 143].

Таким образом, весомыми задачами в процессе разработки и реализации финансовой политики являются усовершенствование системы государственных финансов, усиление эффективности регулятивной функции бюджетно-налоговых, монетарных механизмов, осуществление структурных изменений в экономике, направленных на повышение темпов экономического роста страны. Результативность экономических преобразований, в значительной степени, зависит от качественного уровня институциональной составляющей финансовой архитектуры, устойчивости финансовой системы страны, действенности влияния финансовых инструментов на экономическое развитие страны.

Современное состояние экономических преобразований обуславливает необходимость усиления влияния инструментов государственной финансовой политики на экономические процессы, качественного совершенствования финансового механизма экономического роста. Важным является сочетание монетарных и бюджетно-налоговых инструментов ведь расширение сферы действия одних инструментов за счет ограничения других весьма негативно влияет на уровень результативности финансовой политики и макроэкономическую сбалансированность. Важным является установление оптимальной структуры финансовой системы, которая бы учитывала взаимодействие государственного регулирования экономических процессов и соответствующих механизмов саморегулирования, что требует наличия адекватной институциональной системы и соответствующего уровня развития финансовых институтов.

#### Список литературы

1. Алехин, Э.В. Финансовая политика зарубежных стран в период системного кризиса / Э.В. Алехин, Т.О. Семунина // Общество: политика, экономика, право. – 2021. – № 8 (97). – С. 36-42.
2. Попова, И.В. Обеспечение финансовой безопасности банковских учреждений / И.В. Попова, И.Е. Лазарева // Финансово-экономическое и информационное обеспечение

инновационного развития региона: сб. матер. III Всерос. науч.-практ. конф., 18-20 марта 2020 г., г. Ялта. – Симферополь: АРИАЛ, 2020. – С. 185-188.

3. Лазарева И.Е. Повышение финансовой грамотности предпринимателей как основа стабильного функционирования банков / И.Е. Лазарева, И.В. Попова // Северный регион: наука, образование, культура. – 2019. – № 3-4 (43-44). – С. 66-70.

4. Ушаков, В.А. Политика финансовой стабилизации в странах Европейского союза и зоны евро в 2021-2022 гг. в условиях неопределенности экономического развития / В.А. Ушаков // Проблемы национальной стратегии. – 2021. – № 6 (69). – С. 135-154.

УДК 37.017

### **Рыбалкина София Александровна**

студент 1-го курса направления подготовки 43.03.01. Сервис,

Научный руководитель: Кулик Нина Анатольевна, к.э.н.,

доцент кафедры «Менеджмент и сервис»

Омский государственный технический университет, г. Омск, Россия

## **ПРОБЛЕМЫ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ В РОССИИ**

*Аннотация. В статье рассмотрены основные подходы к формированию механизма патриотического воспитания среди молодежи России. Проанализированы инструменты, способствующие формированию любви к Родине, и проведено анкетирование на выявление уровня патриотизма молодых людей.*

*Ключевые слова или словосочетания: патриотическое воспитание, патриотизм, система ценностей, инструменты формирования патриотизма, молодежь.*

## **PROBLEMS OF THE PATRIOTIC EDUCATION IN RUSSIA**

*Annotation. The article deals with the modern problems of patriotic education among the youth of Russia. The tools contributing to the formation of love for the homeland were analyzed, and a questionnaire was conducted to identify the level of patriotism of young people.*

*Keywords or phrases: patriotic education, patriotism, value system, tools for the formation of patriotism, young people*

Патриотическое воспитание граждан является важным средством формирования единого гражданского общества, целостности многонациональной России. Воспитание подрастающего поколения с развитыми патриотическими качествами, со способностями успешно справляться со своими гражданскими обязанностями – приоритетное направление в системе управления патриотическим воспитанием РФ. На сегодняшнем этапе формирования общества патриотизм должен стать фундаментом, на котором будет строиться национальное единство. В первую очередь, стоит обратить внимание на подрастающее поколение. Наблюдение за школьниками и студентами показывает низкий уровень их патриотизма, интерес к зарубежной музыке, фильмам, культуре. Иногда встречаются негативные высказывания по отношению к своему народу, региону, стране. Следовательно, патриотическое воспитание является актуальной проблемой в образовании, которая должна решаться на различных уровнях – от государственного до школьного и вузовского.

Цель исследования: проанализировать проблемы патриотического воспитания среди молодежи России.

Задачи:

1. Провести анкетирование с целью выявления уровня патриотизма молодых людей.
2. Определить круг основных проблем, связанных с патриотизмом

3. Выявить наиболее эффективные инструменты формирования патриотических чувств.

Еще в глубоком прошлом наши предки уделяли особое внимание патриотическому воспитанию детей и подростков. Всю свою историю Россия постоянно находилась в условиях борьбы с другими странами, где было необходимо отстаивать свои национальные интересы. Соответственно военно-патриотическое воспитание было потребностью государства и общества.

Первыми проявлениями любви к Родине стали былины, где слагались подвиги о богатырях, защищающих Русь-матушку. Распространены были и народные забавы с элементами борьбы. Младшее поколение вместе с взрослыми стремилось вносить свой вклад в дело защиты Родины [1, с. 327]. Дети с ранних лет учились сражаться, ездить верхом, овладевали мечом, отправлялись в военные походы с взрослыми воинами. В период Великой Отечественной войны бесчисленное множество молодых парней и девушек младше 17 лет отправились на фронт защищать свою страну от врагов.

Новые мировые тенденции меняют систему ценностей у подрастающего поколения, но актуальность темы возвращения любви к родине остается по-прежнему важной. В подростковый возраст формируется собственное мировоззрение, взгляды, ценности человека. Но в современных политико-социальных условиях необходимо внедрять комплексный подход к воспитанию патриотов, начиная с детского сада и заканчивая университетом.

Для выявления проблем патриотического воспитания в молодежной среде (15-35 лет) было принято решение провести анкетирование «Патриотическое воспитание молодежи». Участие приняли 66,7% женщин и 33,3% мужчин. Респондентов в возрастной категории 19-24 года было опрошено 77,3%, количество анкетированных от 15 лет до 18 лет и от 25 лет до 35 лет составило по 13,3% соответственно.

Опрос показал следующие результаты

1. Большая часть опрошенных считает себя патриотом своей страны, однако 46,7% ответили «частично», что может говорить о неуверенности в данном вопросе.

2. Наибольшее влияние на формирование патриотических чувств молодежи оказали родители и школа – 66,7% и 46,7% соответственно.

Данные проблемы, выявленные среди опрошенных, показали, что патриотическое воспитание в нашей стране находится на низком уровне.

Вследствие стремительного развития средств научно-технического прогресса наиболее эффективными инструментами формирования патриотизма являются: достижения страны в искусстве, спорте; влияние СМИ; воспитание на уровне образовательных учреждений; семья.

Колоссальное влияние как на взрослую, так и на детскую аудиторию оказывают средства массовой информации. Они могут как благоприятно, так и негативно сказываться на формировании патриотических чувств среди молодежи. Вследствие их слабой контролируемости государством, они могут освещать информацию как усиливающую уверенность в своей стране и гордость за нее (присоединение Крыма, Олимпийские игры, Евровидение в Москве и т.д.), так и их снижающие (экономические кризисы, санкции против страны) [2, с. 10].

Искусство, как инструмент обладает большой силой эмоционального воздействия. Так, кинематографу придают особое значение, поскольку такое произведение погружает зрителя в ту среду, в которой обитает и действует герой. Следовательно, переживаемые героями эмоции в патриотическом фильме могут стать мотивом для подражания. Яркими примерами таких произведений могут выступать «Летят журавли» (1957) М. Калатозова, «А зори здесь тихие...» (1972), С. Ростоцкого, «Битва за Севастополь» (2015), С. Мокрицкого, «28 панфиловцев» (2016), К. Дружинина и А. Шальопа, а также многие другие.

Значение и роль искусства в патриотическом воспитании молодежи очень трудно переоценить. Это несложный, и в то же время доступный инструмент, который необходимо правильно использовать, учитывая современные тенденции развития общества [3, с. 239]. Как показало проведенное исследование, патриотическое воспитание молодежи должно быть приоритетным направлением социальных институтов России для формирования единого гражданского общества и целостности российского государства. На сегодняшний день большая часть молодых людей имеет низкий уровень патриотического воспитания. Это, в свою очередь, приводит к негативному отношению к своей Родине и оттоку наиболее трудоспособного населения из страны, что может привести к серьезным последствиям в долгосрочной перспективе.

Таким образом, чтобы избежать усугубления данной проблемы, необходимо на ранних этапах формирования личности следует применять рассмотренные инструменты для внедрения любви к родине в систему ценностей молодого поколения.

#### Список литературы

1. Бычкова, Н. Д. Принципы системы управления патриотическим воспитанием в России / Н. Д. Бычкова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 5 (347). — С. 327-329. — URL: <https://moluch.ru/archive/347/78190/> (дата обращения: 07.04.2023).

2. Калашникова, А. С. Инструменты формирования патриотизма в Российской Федерации / А. С. Калашникова, А. Ш. Парсян, Е. В. Полонский. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2015. — № 11.1 (91.1). — С. 9-11. — URL: <https://moluch.ru/archive/91/18982/> (дата обращения: 07.04.2023).

3. Кулькин Е. С. Искусство как инструмент патриотического воспитания молодежи: опыт СССР 60-70-х годов // Социально-гуманитарные знания. — 2013. — №. 9. — С. 233-239.

УДК 316.42

#### **Терентьева Владислава Геннадьевна**

обучающаяся 4-го курса направления подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление,

Научный руководитель: Головчанская Марина Анатольевна, к.э.н.,

доцент кафедры менеджмента,

СЭГИ ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», г. Севастополь, Россия

### **АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ**

*Аннотация.* В данной статье приведена динамика численности молодежи в городе Севастополе, выполнена оценка некоторых показателей реализации государственной молодёжной политики в городе, основанная на результатах выполнения государственной программы города Севастополя «Развитие физической культуры и спорта. Молодёжная политика в городе Севастополе» в аспекте развития молодёжной политики города.

*Ключевые слова или словосочетания:* молодёжь, государство, государственная молодёжная политика, государственная программа, молодёжное предпринимательство.

### **ANALYSIS OF INDICATORS OF THE IMPLEMENTATION OF THE STATE YOUTH POLICY IN THE CITY OF SEVASTOPOL**

*Abstract.* This article presents the dynamics of the number of young people in the city of Sevastopol, an assessment of some indicators of the implementation of the state youth policy in the city, based on the results of the implementation of the state program of the city of Sevastopol "Development of physical culture

*and sports. Youth policy in the city of Sevastopol" in the aspect of the development of the youth policy of the city.*

*Keywords or phrases: youth, state, state youth policy, state program, youth entrepreneurship.*

Актуальность выбранной темы обусловлена быстро растущей ролью молодёжной политики в эффективном социально-экономическом развитии государства. Это связано с тем, что государственная молодёжная политика, в силу нынешней геополитической нестабильности, влияющей на сознание российской молодёжи, является теперь гарантом безопасности Российской Федерации.

Проблематика рассматриваемой темы заключается в том, что молодёжная политика не является одним из приоритетных направлений государственной деятельности, несмотря на то, что в законодательных актах отражено обратное.

Среди последних публикаций, касающихся оценки реализации государственной молодёжной политики в городе Севастополе, интерес представляет научная статья Гуныга Н.Д. и Лябах А.Ю. «Анализ реализации программы «Развитие физической культуры и спорта. Молодёжная политика в городе Севастополе» на 2017-2020 годы» [1], а также научная статья Скрыпник Д.О. «Нормативно-правовое обеспечение реализации государственной молодёжной политики: проблемы и пути совершенствования». [2]

Цель работы заключается в том, чтобы проанализировать основные показатели реализации государственной молодёжной политики в городе Севастополе и определить перспективы ее развития.

Государственная молодёжная политика – направление деятельности РФ, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене [3, с. 133].

Поскольку главную роль в осуществлении перемен в будущем будет играть нынешняя молодёжь, важным фактором на сегодняшний день является совокупное количество молодых людей в Севастополе. Согласно отчёту Управления по делам молодёжи и спорта на начало 2021 года в городе Севастополе проживало 140 025 человек в возрасте от 14 до 35 лет, что составляло 28% от общей численности населения Севастополя [4].

Изменение численности населения в Севастополе по пятилетним возрастным группам с 2018 года по 2022 можно проследить в таблице 1. Как следует из представленных данных, имеет место общей численности молодежи, причем наиболее динамичен прирост в группе 15-19 лет, также имело место увеличение в возрастной группе 30-34 лет. По сравнению с показателями 2018 года, в 2022 году численность населения в группах 20-24 и 25-29 несущественно сократилась.

Таблица 1 – Распределение численности населения по пятилетним возрастным группам [5]

Категория	2018	2019	2020	2021	2022
Всё население в том числе в возрасте, лет:	436670	443212	449138	509992	522057
15-19	17885	18488	19665	23362	25138
20-24	23407	22652	21424	22193	22412
25-29	32815	30538	29004	32537	31256
30-34	40929	41286	41051	47046	45924

На территории города Севастополя осуществляют свою деятельность 25 молодежных некоммерческих общественных организаций и объединений. Ежегодно в городе проводится и реализуется множество различных проектов, конкурсов, тренингов и т.п., в числе которых проекты платформы «Россия – страна возможностей», такие как «Твой ход», «Большая перемена», «Знание», «Российская студенческая весна», в каждом из которых Севастополь был представлен молодёжью с лучшей стороны.

Говоря о добровольческой деятельности, стоит отметить, что в Севастополе ежегодно проводятся образовательные программы по различным направлениям. При этом обучение рассчитано на 150 добровольцев. В 2021 году Севастополь стал пилотным городом, в котором была проведена образовательная программа «Добро. Университет» от Ассоциации волонтерских центров, в которой участие приняли 100 волонтеров города.

Кроме того, в рамках образовательного форума «Добро онлайн» было подготовлено 100 добровольцев, ставших участниками киберволонтерского движения и впоследствии, осуществляющих мониторинг регионального сегмента информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», во взаимодействии с УМВД России по городу Севастополю. Таким образом, в условиях нынешней геополитической обстановки и частых случаев распространения противоправного контента, иногда носящего агитационный характер, данные мероприятия молодежной политики являются особо актуальными.

Для поддержки молодежного предпринимательства в городе осуществляются тренинги и семинары, предлагаются такие проекты, как «От идеи до самостоятельного бизнеса», «Юный предприниматель». Девять севастопольских предпринимателей стали финалистами Всероссийского конкурса «Молодой предприниматель России».

Особое внимание уделяется работе с несовершеннолетними, состоящими на учёте. Их вовлекают в творческие, спортивные и добровольческие мероприятия, в которых они могут быть задействованы не только в качестве участников, но и организаторов или волонтеров. Также стоит отметить, что количество нарушений, совершённых несовершеннолетними, с 2017 года значительно уменьшилось. Динамика изменений представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Число несовершеннолетних, совершивших правонарушения [5]

Категория/чел.	2017	2018	2019	2020	2021
Число выявленных беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних	263	237	121	110	73
Число выявленных несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения	431	416	452	408	264
Число выявленных несовершеннолетних, совершивших уголовные правонарушения	101	63	81	58	72

Муниципальные образования города Севастополя имеют значительный потенциал в развитии молодежной политики. Реализация в муниципалитетах региональных проектов – составляющих национальных проектов «Демография», «Образование» позволяет развивать социальную инфраструктуру – базу для решения социально-экономических проблем [6, с. 36 - 46].

Таким образом, нам удалось проанализировать лишь некоторые из длинного списка показателей эффективности государственной молодежной политики. Однако уже такой анализ помогает сделать вывод о том, что для оценки эффективности осуществления молодежной политики государства необходим комплекс количественных и качественных показателей, которые в совокупности позволяют сделать вывод об эффективной или неэффективной реализации молодежной политики.

#### Список литературы

1. Гуныга Н.Д., Лябах А.Ю. Анализ реализации программы «Развитие физической культуры и спорта. Молодёжная политика в городе Севастополе» на 2017-2020 годы //

ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. - 2021. - № 2 (36). - С. 28-38.

2. Скрышник Д.О. Нормативно-правовое обеспечение реализации государственной молодежной политики: проблемы и пути совершенствования // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Социология. Педагогика. Психология. - 2019. - №3. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/normativno-pravovoe-obespechenie-realizatsii-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-problemy-i-puti-sovershenstvovaniya> (дата обращения: 07.04.2023).

3. Ростовская, Т. К. Молодежная политика в современной России : учебное пособие для вузов / Т. К. Ростовская, Е. А. Князькова. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 155 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13287-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 133 — URL: <https://urait.ru/bcode/519381/p.133> (дата обращения: 07.04.2023).

4. Законодательное собрание города Севастополя [Электронный ресурс]. URL: [https://sevzakon.ru/view/kontrolnaya\\_deyatelnost/otchety\\_pravitelstva\\_goroda/udms/otchety/](https://sevzakon.ru/view/kontrolnaya_deyatelnost/otchety_pravitelstva_goroda/udms/otchety/) (дата обращения: 08.04.2023).

5. Управление Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю: [Электронный ресурс]. URL: <https://crimea.gks.ru/> (дата обращения: 08.04.2023).

6. Намханова, М. В. Проблемные и экономические аспекты развития местного самоуправления в России / М. В. Намханова // Экономика и управление: теория и практика. - 2021. - Т. 7, № 4. - С. 36-46. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=48317385> (дата обращения: 08.04.2023).

УДК 342.25

**Урманчиева Мария Андреевна**

соискатель (аспирант) 4-го курса направления подготовки 38.06.01 Экономика

Научный руководитель: Городкова Светлана Александровна, д.э.н., профессор  
кафедры «Экономика и бухгалтерский учет»

Забайкальский государственный университет, г. Чита, Россия

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

*Аннотация. В статье приведены самые значительные изменения в законодательстве, касающиеся взаимодействия между органами местного самоуправления и региональных властей; рассмотрены актуальные проблемы в области функционирования органов власти регионов и органов местного самоуправления, предложены пути их решения.*

*Ключевые слова или словосочетания: органы местного самоуправления, органы власти субъекта Российской Федерации, взаимодействие органов власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, публичная власть, законодательство в области местного самоуправления Российской Федерации.*

## **INTERACTION OF PUBLIC AUTHORITIES OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION AND LOCAL AUTHORITIES**

*Abstract. The article presents the most significant changes in legislation concerning the interaction between local self-government bodies and regional authorities; current problems in the field of functioning of state authorities of regions and local self-government bodies are considered, ways of their solution are proposed.*

Key words or phrases: local self-government bodies, authorities of the subject of the Russian Federation, interaction of authorities of the subject of the Russian Federation and local self-government bodies, public authority, legislation in the field of local self-government of the Russian Federation

На сегодняшний день современная Российская Федерация существует в парадигме обновленной Конституции, а соответственно, и взаимодействие органов государственной власти стоит рассматривать через призму принятых в июле 2020 года поправок. Одним из основных нововведений, касающихся непосредственно органов государственной власти является поправки, обозначившие необходимость рассмотрения государственных органов Российской Федерации с точки зрения публичности [1]. До настоящего момента так и не урегулирован вопрос о таком взаимодействии, породивший достаточное количество дискуссий в российском научном сообществе

Успех функционирования органов любого государства напрямую зависит от надлежаще выстроенного взаимодействия между конкретными структурами и службами, действующими в рамках отведенных им полномочий. Именно поэтому стоит остро вопрос достаточно быстрого отклика и оперативное получение обратной связи как от общества в целом, так и от государства в лице его сформированных структур, призванных обеспечить комфортный уровень жизни и достаточный уровень управления всеми процессами и механизмами, находящимися в ведении государства.

Настоящее исследование проведено с точки зрения придания большего веса органам местного самоуправления в современной России, поскольку внедренные в несколько этапов изменения в федеральное законодательство затронуло функциональные возможности органов местного самоуправления, существенно ограничив их, расширив круг полномочий региональной власти. На взгляд автора статьи, такие ограничения не могут в полной мере и надлежащим образом обеспечить как публичность, но также гласность и независимость системы органов местного самоуправления. Все вышесказанное определяет актуальность данного исследования.

Целью исследования является определить негативные изменения в законодательстве в области взаимодействия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации и найти пути их решения.

Вопросам взаимодействия между государственными структурами и функционирования системы органов местного самоуправления посвящены работы таких авторов, как П.Н. Петряев, О.Ю. Трещева, М.П. Беспалова, О.Л. Вербина, Е.В. Гаврилов и др. Так, М.П. Беспалова в своей работе «Проблемы взаимодействия муниципальных образований с органами государственной власти РФ в свете конституционной реформы 2020 г.» освещает проблему понимания публичности при взаимодействии государственных структур между собой [2], Е.В. Гаврилов рассказывает о существующих проблемах федерального регулирования перераспределения полномочий между органами муниципалитета и органами региональной власти [3].

Обратимся к непосредственному вопросу публичности органов государственной власти, поскольку на сегодняшний день именно эта сфера требует дополнительных разъяснений, на взгляд автора.

Рассмотрим органы местного самоуправления через соответствующую призму общественных публично-правовых отношений.

Во-первых, ключевой особенностью органов местного самоуправления является их непосредственная выборность. Публичная власть, осуществляемая через местное самоуправление, является оплотом демократических принципов, и базируется на конкретности, гласности и выборности. Местное самоуправление абсолютно самостоятельно в вопросах принятия соответствующих решений, находящихся в области их компетенции. Местное самоуправление осуществляется с помощью финансирования, которое вкладывается в местный бюджет посредством выделения

федеральными органами соответствующих субвенций и субсидий, которые обеспечивают собой равенство бюджетов среди всех регионов Российской Федерации. Именно эта ключевая особенность вопроса финансирования и отличает государственное устройство России от зарубежных партнеров, таких как Соединенные Штаты Америки, Европейский союз. Фактически, за счет предоставленных дотаций органы местного самоуправления в России не всегда можно назвать самостоятельными в вопросе принимаемых ими решений, поскольку политические и общественные инициативы требуют денежных средств, а финансирование, осуществленное из федерального бюджета, как правило, всегда является опосредованно целевым.

Именно поэтому модель взаимодействия органов местного самоуправления в Российской Федерации с региональными органами скорее можно отнести к так называемым моделям агентства, когда органы местного самоуправления фактически находятся в зависимости и иногда в некотором подчинении от региональных властей. Реформирование взаимодействия осуществлялось в несколько этапов, и каждый из них ознаменовался принятием федеральных законов, посредством которых уточнялись и дорабатывались основы взаимодействия между государственными органами [4]. Первый этап начался в 2003 году с принятием Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [5].

В 2014 году реформирование продолжилось посредством введения в действие Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федерального закона от 03.02.2015 № 8 «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», посредством которых дополнительно урегулированы части взаимодействия между региональной властью и органами МСУ. С момента введения в действие вышеупомянутых поправок вектор приоритета сместился в сторону власти регионов. Так, теперь региональная власть имеет большие полномочия при регуляции механизмов непосредственного формирования органов местной власти. Важным моментом стало уменьшение категории выборности членов органов МСУ – до 2014 года только лишь одна треть от общего числа органов МСУ могла быть пролоббирована органами региональной власти, с момента внесения поправок эти рамки были увеличены до половины членов. В качестве дополнения было внедрено в действие еще одно ограничение органов МСУ, согласно которому конкурсную комиссию теперь формирует не законодательный орган субъекта Российской Федерации, а непосредственный глава субъекта, что породило дополнительный уровень зависимости органов МСУ от органов региональной власти [5].

Автономность органов местного самоуправления, в некоторой части упраздненная, на взгляд автора негативно сказывается на формировании гражданского общества и на развитии демократических принципов в Российской Федерации. Так, должностные лица наиболее активно нацелены на представление интересов субъекта Российской Федерации на федеральном уровне, что не в лучшую сторону сказывается на выражении политических интересов органов местного самоуправления. На этот момент также негативно влияет сократившаяся в значительной степени выборность [4].

Эффективная коммуникация на взгляд автора может быть налажена посредством проведения соответствующих реформ, которые могли бы расширить полномочия органов МСУ, снизить уровень их зависимости от региональных властей, и четко разграничить полномочия.

Для улучшения взаимодействия между региональными и местными властями, автор считает возможным предложить возможность реформирования законодательства, касающегося регуляции органов местного самоуправления. Так, например, возможно предложить повышение уровня гражданского участия в органах местного самоуправления, предоставление дополнительного финансирования на нужды органов местного самоуправления. Также, на взгляд автора, необходимо качественно упразднить существующее ныне правило о том, что региональные власти имеют полномочия по формированию структур органов местного самоуправления, равно как и изменить долю участия региональных властей в категории выборности органов МСУ.

Подводя итог, автор статьи хочет дополнительно обратить внимание на тот факт, что взаимодействие между органами государственной власти не должно перевешивать чаши весов в ту или иную стороны, дабы избежать возможности лоббирования интересов тех или иных государственных образований. На сегодняшний день органы местного самоуправления сильно ограничены как в полномочиях, так и денежном выражении, что значительно сокращает их возможность в полном объеме функционировать. Поэтому местному самоуправлению необходима качественная правовая поддержка для потенциального укрепления автономности органов местного самоуправления.

#### Список литературы

1. Конституция Российской Федерации // СПС КонсультантПлюс.
2. Беспалова М.П. Проблемы взаимодействия муниципальных образований с органами государственной власти РФ в свете конституционной реформы 2020 г. // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020 г. – № 11. – С. 24-28. – СПС КонсультантПлюс
3. Гаврилов Е.В. О некоторых проблемах федерального законодательного регулирования перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов РФ // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2020 г. – № 4. – С. 17-20. – СПС КонсультантПлюс
4. Савин В. И. Местное самоуправление в системе публичной власти России // Среднерусский вестник общественных наук. - 2017. - № 3. – С. 150-155.
5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

УДК 330.110; 504.06

**Усенко Елена Валерьевна**

обучающаяся 4-го курса направления подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление,

Научный руководитель: Головчанская Марина Анатольевна, к.э.н.,

доцент кафедры менеджмента,

СЭГИ ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», г. Севастополь, Россия

#### **РОЛЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

*Аннотация. В данной статье анализируется понятие окружающей среды в качестве объекта административно-правовой охраны, выделяются отдельные проблемы правового регулирования окружающей среды в качестве объекта административно-правовой охраны, формируются предложения по их устранению. Экологический контроль (надзор) является одним из способов административно-правовой охраны окружающей среды.*

*Ключевые слова или словосочетания: окружающая среда, природная среда, административно-правовая охрана, экологический контроль (надзор), административная ответственность.*

## **THE ROLE OF STRATEGIC PLANNING IN ENSURING ENVIRONMENTAL PROTECTION**

Annotation. This article analyzes the concept of the environment as an object of administrative and legal protection, identifies individual defects of legal regulation of the environment as an object of administrative and legal protection, and forms proposals for their elimination. Environmental control (supervision) is one of the ways of administrative and legal protection of the environment.

Keywords or phrases: environment, natural environment, administrative and legal protection, environmental control (supervision), administrative responsibility.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что вопрос административно-правовой охраны окружающей среды остро стоит перед научным сообществом и подвергается всевозможным исследованиям. Окружающая среда – объект государственного регулирования, который возник в связи с необходимостью в реализации экологической функции государства, повышением внимания к проблемам охраны окружающей природной среды. Проблематика рассматриваемой темы заключается в наличии проблем правового регулирования окружающей среды в качестве объекта административно-правовой охраны.

Целью исследования является выявление организационных и правовых проблем формирования института государственного стратегического планирования в сфере использования и охраны природных ресурсов, а также формулирование предложений по их преодолению. Ранее вопросы рационального использования и охраны компонентов окружающей среды решались в разрезе экономической функции государства.

Согласно статье 42 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением [1]. Речь идёт о провозглашении так называемого экологического права каждого человека и гражданина.

В связи с понятиями, имеющимися Конституции РФ, в «Основах государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года», в качестве стратегической цели государственной политики в области экологического развития определено «сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности» [5]. При этом в числе основных механизмов реализации государственной политики в области экологического развития названо повышение эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровнях.

Становится очевидным, что достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития – обеспечения безопасности окружающей среды может быть достигнуто только посредством создания общегосударственной доктрины. В ее основу надлежит включить доктрину, в которую будут входить представления о создании правовой политики государства в анализируемой сфере. Таким образом, государством утверждено стратегическое планирование в анализируемой сфере.

Современными учеными обращается внимание на объединение принципов стратегического планирования и принципов охраны окружающей среды, указанных в Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (в ред. от 30.12.2021) «Об охране окружающей среды» [2], что проявляется в понимании стратегического планирования, не

только как в векторе экономического развития. Оно должно основываться на учете требований разумного использования компонентов окружающей среды, а также ее воспроизводства и охраны.

Полагаем, что обеспечение охраны окружающей среды требует, помимо повышения качества нормативного правового регулирования, вовлечения в процесс экологизации самих хозяйствующих субъектов. Так, решению задач, направленных на охрану природы, может способствовать во многом их финансовое обеспечение – речь идет об экономическом стимулировании субъектов хозяйственной деятельности, предпринимающих активные меры для обеспечения наиболее защищенной функции охраны окружающей среды.

К актам стратегического планирования относятся также «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации», утв. Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400. Полагаем, обеспечение национальной безопасности должно стать тем ориентиром, вокруг которого выстраивается деятельность всего государственного механизма в нашей стране. Не случайно в данной стратегии отдельно выделяются проблемы окружающей среды.

Отраслевым документом стратегического планирования, разработанным в рамках целеполагания стала «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года», утв. Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 [4], из содержания которой следует, что решение основных задач в области обеспечения экологической безопасности должно осуществляться по приоритетным направлениям, к числу которых относится совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды (п. 26). Кроме того, в числе основных механизмов реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности – повышение эффективности государственного экологического надзора, повышение эффективности надзора за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных Российской Федерацией полномочий в области охраны объектов животного мира (п. 27) [5].

Анализ столь значительного количества документов стратегического планирования показывает, что они устанавливают самостоятельные принципы, цели и задачи государства по отдельным направлениям деятельности, при этом можно констатировать их разрозненность, тогда как в идеале они должны соответствовать друг другу. Разного рода нестыковки и противоречия названных доктринальных документов объясняются тем, что стратегические документы есть принявшие форму нормативного акта научные концепции, аналитические доклады, которые изначально предполагают научный прогноз, дискуссию, в связи с чем их достоверность может быть поставлена под сомнение. Кроме того, характер стратегических документов носит описательный характер, включая прогнозы и предположения.

Следует отметить, что в большинстве документов стратегического планирования, где присутствует экологическая составляющая, государственный экологический надзор обозначен в качестве одного из основных механизмов реализации государственной политики, направленной на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Важная роль в решении экологических проблем принадлежит муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации. Именно на этот уровень разворачиваются задачи федеральных и региональных стратегических программ в том числе, обеспечивающих охрану и безопасность природной среды [6, с. 36-46].

Таким образом, можно сделать вывод, что видится необходимость в формировании единой государственной политики в сфере охраны окружающей среды и обеспечении экологической безопасности при осуществлении природопользования, что должно найти отражение в едином стратегическом документе, включающем, наряду с правовыми средствами, в числе которых повышение эффективности государственного экологического надзора, перечень иных механизмов экономического и финансового характера, внедрение которых позволит обеспечить достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития – обеспечение охраны окружающей среды и ее

компонентов, а также реализовать дарованное Конституцией РФ право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду.

#### Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);
2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (в ред. от 30.12.2021) «Об охране окружающей среды»;
3. Указ Президента РФ от 01.12.2016 N 642 (ред. от 15.03.2021) "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации";
4. Указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года";
5. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года : утв. Президентом РФ 30 апреля 2012 г.
6. Намханова, М. В. Проблемные и экономические аспекты развития местного самоуправления в России / М. В. Намханова // Экономика и управление: теория и практика. – 2021. – Т. 7, № 4. – С. 36-46. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=48317385> (дата обращения: 08.04.2023).

УДК 329.78

#### **Ходова Алана Руслановна**

обучающаяся 4-го курса направления подготовки 38.03.01 Экономика,  
 Научный руководитель: к.э.н. Таймазова Элита Алимовна,  
 доцент кафедры «Бухгалтерского учета, анализа и аудита»  
 Крымский инженерно-педагогический университет, г. Симферополь, Россия

### **ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ С МОЛОДЁЖЬЮ**

*Аннотация. В статье описывается современное состояние взаимодействия органов публичной власти и молодежи на этапах развития России и основные проблемы государства в работе с молодежными организациями в социальной, политической и экономической сферах.*

*Ключевые слова: органы публичной власти, молодёжь, молодёжная политика, общественные объединения.*

### **ORGANIZATION OF THE WORK OF PUBLIC AUTHORITIES WITH YOUNG PEOPLE**

*Annotation. The article describes the current state of interaction between public authorities and youth at the stages of development of Russia and the main problems of the state in working with youth organizations in the social, political and economic spheres.*

*Keywords: public authorities, youth, youth policy, public associations.*

«Молодежь - это опора сегодняшнего дня и будущее России» - говорит президент РФ Владимир Путин, отвечая на вопрос о российской молодежи в ходе ежегодной большой пресс-конференции.

Нынешнее положение молодёжи является важным стратегическим ресурсом, дающим шанс к жизнеспособности каждой страны. Потенциал прогресса нации во многом зависит от того, как используется этот ресурс. Поэтому правильно сформулированная молодёжная политика является гарантией достойного будущего государства. Более того, она, следовательно, указывает на то, как будет выглядеть государство в ближайшие годы.

Государственная молодежная политика — это система государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации, и эффективной самореализации молодежи, развития их потенциала в интересах страны и, как следствие, социально-экономического и культурного развития. Развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности. Основным методом развития потенциала молодежи является ее вовлечение в социально-экономическую, общественно-политическую и социокультурную жизнь российского общества.

Государственная молодежная политика в Российской Федерации реализуется в следующих целях:

- 1) защита прав и законных интересов молодежи;
- 2) обеспечение равных условий для духовного, культурного, интеллектуального, психического, профессионального, социального и физического развития и самореализации молодежи;
- 3) создание условий для участия молодежи в политической, социально-экономической, научной, спортивной и культурной жизни общества;
- 4) повышение уровня межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде;
- 5) Формирование системы нравственных и смысловых ориентиров для противодействия идеологии экстремизма, национализма, ксенофобии, коррупции, дискриминации по признакам социальной, религиозной, этнической и национальной принадлежности и другим негативным социальным явлениям;

В становлении государственной молодежной политики можно проследить три основных этапа показаны в таблице 1.

Таблица 1 – Основные этапы становления политики молодёжи в России

Этап	Наименование периода	Период
1-ый основной	институционализации общегосударственной политики	(1990–1996гг.)
2-ой	период стабильного осуществления политики в области молодежи	(1997–2001)
3-ий	период стагнации в осуществлении общегосударственной молодежной политики	(начиная с 2002 г. и вплоть до настоящего времени).

Истоки государственной политики в области молодежи, берут начало в 1991 году. Президент РФ подписан указа «О первоочередных мерах в области государственной политики», результатом которого стало здание Комитета РФ по делам молодого поколения [3].

Затем последовало постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 года о направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации [2]. Это определило, что государственная молодежная политика – это деятельность государства, направленная, в том числе, на формирование молодежных общественных объединений, движений и инициатив.

Указ Президента РФ 1992 года объявляет политику по делам молодёжи – приоритетным направлением государственной общественной и финансовой политики.

С 1990 по 1996 год были разработаны:

- основные федеральные законодательные и нормативные акты;
- сформирована система органов по делам молодежи, молодежных учреждений и служб на региональном и местном уровнях.

Второй этап, претерпел модернизацию формирования политики молодёжи. Улучшение получили три основные сферы: образование, уголовно-правовые и общественные отношения. Это можно проследить в таблице 2.

Определение правовых рамок для работы общественных объединений является серьезным шагом на пути к молодежной политике. Президентский указ от 15 сентября 1994 года, который положил начало первой федеральной программе «Молодежь России», но стал всего лишь временным решением.

Таблица 2 – Становление первоначальной правовой базы политики молодёжи в России.

Дата	Нововведение в правовую базу
Май 1995 года	«Закон о государственной поддержке молодежных и детских социальных объединений».
Январь 1996 года	«Закон о внесении изменений и дополнений в «Закон об образовании»».
Январь 1997 года	Новый Уголовных Кодекс РФ.

За отсутствием функциональных элементов, а также собственной нормативной базы, третий этап развития национальной молодежной политики не вписывался в нормы законодательства. Итогом стало отсутствие документа, закрепляющего в правовом поле на федеральном уровне основные положения федерального законодательства, касающиеся молодежи, т.е. отношения государственных институтов к статусу молодого поколения, его общественных объединений и проблем социализации подрастающего поколения. Однако, это не определило исход данной политической идеи.

Более постоянным стал вскоре предложенный проект Концепции государственной молодежной политики РФ. Необходимость стандартизации подходов и реализации молодежной политики в регионах стало одной из основных причин образования рабочей группы целью которой было написание данного документа, и в последствии принятого на заседании палаты весной 2003 года.

В конце декабря 2005 года был принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием разграничения полномочий», вступивший в силу с 1 января 2006 года.

В Российской Федерации осуществление участия молодёжи в молодёжной политике происходит посредством различного рода организаций имеющих принадлежность к данному роду законодательства. С их помощью молодые люди имеют возможность формировать собственные навыки в различных сферах деятельности.

В настоящее время, установленный механизм регулирования, закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», принятый после нескольких лет обсуждений, установил усовершенствованную концепцию молодежной политики, а не систему «сдерживания молодежи». Запустил механизм формирования необходимых условий для самореализации молодежи, поддержка социально значимых инициатив молодежных общественных объединений.

Подводя итоги можно проследить путь становления данного политического направления в РФ. Упорно продвигаясь в этом направлении долгие годы, страна не утратила потенциал молодых людей, а напротив, старается развивает это направление.

Необходимо использовать ресурсы для поддержки молодых людей. Благодаря формированию национальной молодежной политики все больше молодых людей имеют возможность для самореализации. В результате они могут не только развиваться как личности, но и проявлять высокую инициативу. Это способствует расширению потенциала и является одной из составляющих инноваций в обществе. За молодёжью будущее.

#### Список литературы

1. Панова, Ю. А. Правовая организация деятельности органов государственной власти в области молодежной политики / Ю. А. Панова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 9 (247). — С. 35-38. — URL: <https://moluch.ru/archive/247/56895/> (дата обращения: 01.04.2023).

2. Постановление Верховного совета РФ «Об основных направлениях государственной молодежной политики в РФ» от 3 июня 1993 года. [электронный ресурс] // bazanpa.ru. URL: <https://bazanpa.ru/vs-rf-postanovlenie-n5090-1-ot03061993-h200235/> (дата обращения 01.04.2023).

3. Указ Президента «О первоочередных мерах в области государственной молодежи и политики» от 16 сентября 1992 года. N-1075 . [электронный ресурс] // www.kremlin.ru. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/2028> (дата обращения 01.04.2023).

4. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 года N-131ФЗ [электронный ресурс] // bazanpa.ru. URL: <https://bazanpa.ru/gd-rf-zakon-n131-fz-ot06102003-h751828/> (дата обращения 01.04.2023).

УДК 316.44

**Цыденов Арсалан Мункобаярович**

магистрант 2-го курса направления подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление,

Научный руководитель: Бордоев Доржи Гармаевич, к.э.н., доцент кафедры «Экономическая теория, мировая экономика, государственное и муниципальное управление» Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, г. Улан-Удэ, Россия

## **СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ КАК КЛЮЧЕВАЯ ФУНКЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА**

*Аннотация. Социальная защита населения выступает одним из ключевых направлений в процессе реализации экономической политики на региональном уровне. В статье рассмотрены основные вопросы, направленные на реализацию мер социальной защиты населения региона.*

*Ключевые слова: экономическая политика, социальная защита населения, система социальной защиты населения*

## **SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION AS A KEY FUNCTION OF THE ECONOMIC POLICY OF THE REGION**

*Annotation. Social protection of the population is one of the key directions in the process of implementing economic policy at the regional level. The article discusses the main issues aimed at the implementation of social protection measures for the population of the region.*

*Keywords: economic policy, social protection of the population, social protection system of the population*

В современном государстве в процессе реализации экономической политики уделяется довольно большое внимание социальным вопросам. Ведь основной ценностью любой страны является человек, для которого необходимо создать благоприятные условия для жизни. Сегодня можно увидеть смещение экономической политики в сторону больших проектов социального характера, связанных со здоровьем нации, повышением уровня образования и жилищных условий, что отражает экономическую состоятельность государства в рамках предоставления социальных гарантий и обязательств [1].

Однако, несмотря на всестороннюю поддержку со стороны института государства по социальной обеспеченности населения все же присутствуют некоторые негативные тенденции в виде социальной поляризации населения, распространения «очаговой нищеты», роста инвалидности, кризиса семейных отношений. И именно в таких условиях высокую роль приобретает социальная защита населения, которая представляет собой ключевое направление экономической политики страны по реализации мер экономического, правового, социального значения для повышения качества жизни

населения, относящегося малообеспеченной и социально нестабильной части общества [2]. При этом данная категория населения имеет довольно высокие риски, связанные с невозможностью самостоятельного выхода из сложившейся нестабильной ситуации.

Малообеспеченными гражданами в России принято считать тех, кто оказался в рискованной зоне социального характера. Как правило, это малоимущие граждане, чей доход ниже прожиточного минимума, инвалиды, безработные, беженцы. Эти категории населения остро нуждаются в помощи и поддержке со стороны общества, а особенно государства.

Региональная дифференциация в России сегодня не позволяет однозначно определить общий уровень населения, находящегося в затруднительном социально-экономическом положении. Однако в каждом регионе есть статистика, позволяющая вести контроль за динамикой изменений качества и уровня жизни жителей, нуждающихся в господдержке. Со стороны государства принимаются различные меры, направленные как на материальную, так и нематериальную поддержку социально незащищенного населения.

Республика Бурятия является одним из регионов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. Изучая проблему социальной защиты населения в республике, можно отметить, что органами государственной власти в рамках реализации региональной экономической политики проводится довольно эффективная работа. Социальной политике и социальной защите граждан уделяется достаточно большое внимание. Наиболее распространенным способом оказания социальной помощи выступают пособия и субсидии (рис.1).

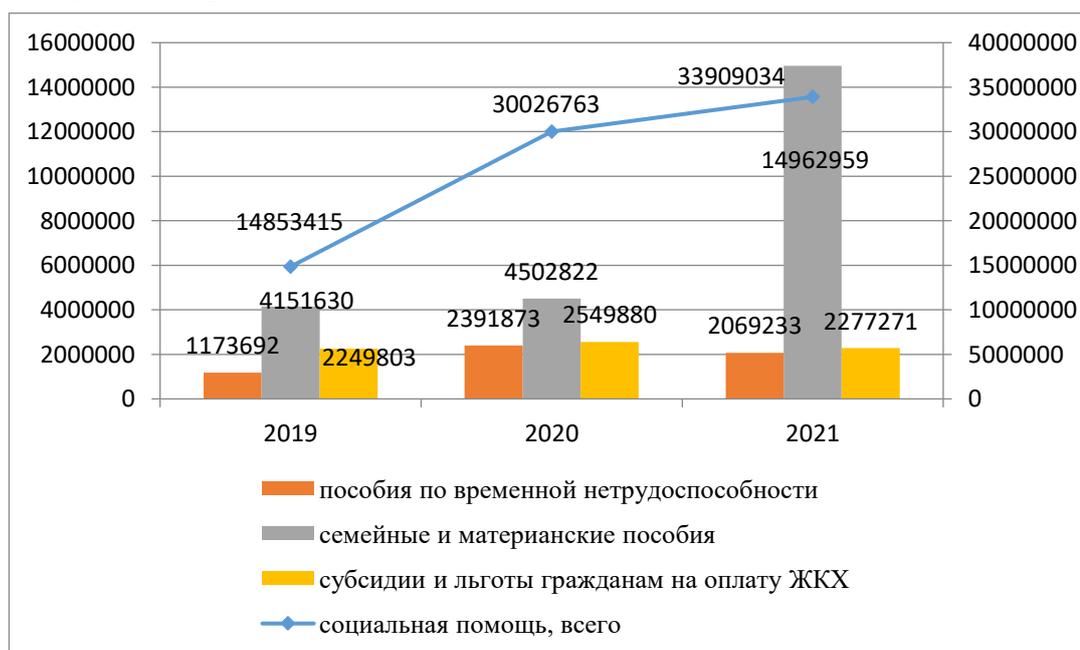


Рисунок 1 – Динамика расходов на выплату пособий и социальной помощи в Республике Бурятия, тыс.руб. [3]

Согласно данным за три рассматриваемых года наблюдается довольно значительный прирост объема социальной помощи для населения республики – 228% в 2021 г. по отношению к 2019 г. Такой прирост расходов на социальную помощь объясняется увеличением с 2020 г. выплат по материнскому капиталу и возможностью получения его при рождении первого ребенка. Без особой вариации значений на протяжении периода исследования остаются субсидии и льготы на оплату услуг коммунального хозяйства. Расходы на пособия по временной нетрудоспособности в 2020-2021 гг. незначительно выросли по сравнению с 2019 г.

Одной из наиболее важных проблем в рамках социальной защиты населения является повышение уровня жизни человека. Однако в современных условиях развития

политических и экономических событий данный вопрос нуждается в большем внимании. Ключевым критерием, отражающим уровень жизни населения можно назвать число граждан, которые имеют в регионе доходы ниже прожиточного минимума (рис.2).

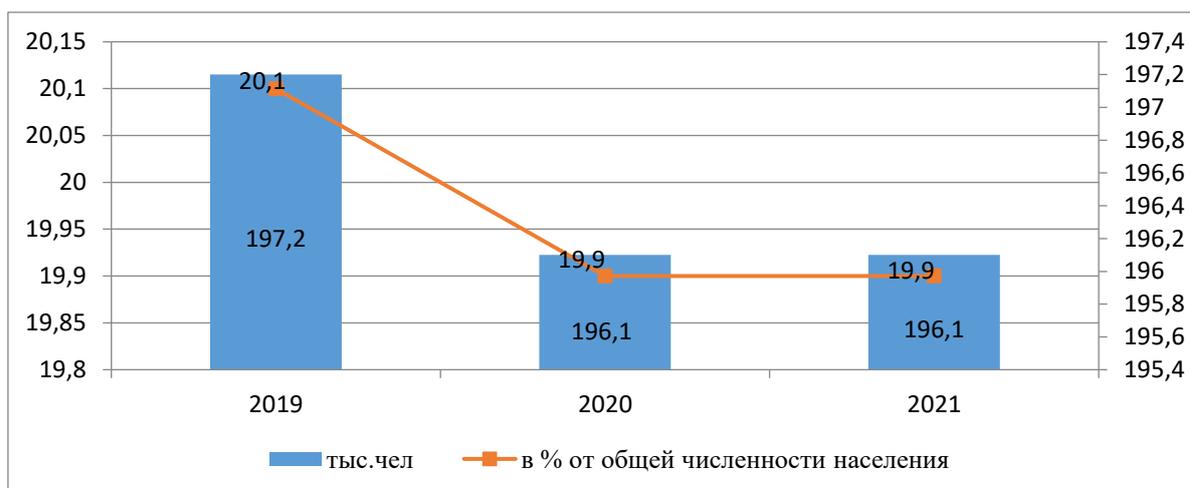


Рисунок 2 – Динамика численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в Республике Бурятия [3]

В Бурятии за 2019-2021 гг. доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составила порядка 20%. Можно наблюдать небольшое снижение удельного веса показателя в 2020-2021 гг. по сравнению с 2019 г. на 0,2%. За два последних года нет изменений рассматриваемого показателя.

В настоящее время в регионе реализуется Стратегия социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 г. Согласно Стратегии и мерам, применяемым для решения поставленных задач, в ближайшем будущем республика сумеет вывести на новый, более качественный уровень жизни свое население. Достижение поставленных целей основывается на развитии в регионе экономики инновационного характера с одновременным сохранением культуры и экосистемы Байкальской территории.

Несомненно, финансовая поддержка, которую предоставляет государство для социально незащищенных слоев населения для повышения уровня их жизни, несет в себе более глубокий смысл. Это сглаживание неравенства социального характера и напряженности в обществе, это содействие балансу в развитии общества, укрепление принципов правового государства [4].

Таким образом, экономическая политика, содержащая в себе приоритеты социальной защиты населения, является фундаментом равновесия в обществе и обеспечения более качественной жизни наибольшего числа жителей региона.

#### Список литературы

1. Голубева Е. Д. Тренд в развитии моделей социального государства // Молодой ученый. 2022. № 46 (441). С. 79-82.
2. Савченко И.А. Деятельность органов социальной защиты по поддержке социально незащищенных слоев населения в г. Москве // Управление социальными изменениями в нестабильных условиях: материалы Всерос. науч. конф.; 24 мая 2016 г. М.: МАКС Пресс, 2016. С. 156–159.
3. Оперативная информация «Уровень жизни населения» // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия. Режим доступа: [https://burstat.gks.ru/storage/mediabank/ege2022\\_urov.pdf](https://burstat.gks.ru/storage/mediabank/ege2022_urov.pdf)
4. Горяйнова Н.М., Демушин С.А. о реализации мер по социальной защите населения Челябинской области // Управление в современных системах. 2022. № 2(34). С.12-19.

УДК: 352.07

**Чеботарёва Ольга Андреевна, Вальнев Иван Вячеславович**

обучающиеся 3-го курса направления подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление,

Научный руководитель: Смерницкая Евгения Владимировна, к.э.н., доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» Севастопольский государственный университет, г. Севастополь, Россия

## **ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ НАХИМОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

*Аннотация. Данное исследование направлено на оценку существующих способов и механизмов взаимодействия местных органов власти с государственными органами власти и выявлению коренных и системных проблем, мешающих реализации первостепенной функции государственного и муниципального управления – увеличения уровня и качества жизни граждан.*

*Ключевые слова: муниципальное управление, взаимодействие, город федерального значения, местные органы власти.*

## **PRACTICE OF INTERACTION BETWEEN THE EXECUTIVE AUTHORITIES OF THE CITY OF SEVASTOPOL AND LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES**

*Annotation. This study is aimed at assessing the existing ways and mechanisms of interaction between local authorities and state authorities and identifying root and systemic problems that hinder the implementation of the primary function of state and municipal administration – increasing the level and quality of life of citizens.*

*Keywords: municipal administration, interaction, federal city, local authorities.*

Одним из важнейших факторов успешности и гармоничности развития федеративного государства является согласованная деятельность всех уровней власти. В этой связи необходимо уточнить, что данная согласованность разных уровней власти происходит, с одной стороны, с использованием нормативно-правовых актов, определяющих степень взаимодействия уровней власти. С другой же стороны, нельзя забывать и о разграничении степени вмешательства одного уровня власти в другой с обязательным чётким контролем данных процессов: так, местное самоуправление не было бы местным, если интересы граждан в муниципальных округах подавлялись бы государственными органами власти.

Не стал исключением и город-герой Севастополь. Севастополь является городом федерального значения и патриотической столицей Российской Федерации, что оставляет свой отпечаток на организации власти в городе, и наряду с определённым вектором социально-экономического развития, делает его по-своему особенным. Так, оставаясь городом федерального значения с довольно развитой системой государственной власти с привычным для ГФЗ большим числом личного кадрового состава, территориально город разделяется на десять муниципальных округов, которые выполняют свои функции по осуществлению дорожной деятельности, охраны общественного порядка, созданию условий для организации досуга граждан и др. с учётом местной специфики данного муниципального округа, ведь именно разделение территории согласно принципам городского или сельского поселения, отдалённых частей города и центральных и является основой для создания нормативно-правовых актов и выполнения программно-целевых задач в процессе взаимодействия с органами государственной власти.

Взаимодействие между органами государственной власти и органами местного самоуправления можно определить как совокупность организационно-правовых форм и методов, которые направлены на обоюдное решение как государственных, так и местных вопросов. Это такая система, которая, учитывая все факторы публичной власти, выступает исключительно в интересах населения данного муниципального образования. Главной особенной чертой органов местного самоуправления является то, что когда муниципальное образование наделяется какими-либо конкретными государственными полномочиями, то тогда они могут принимать участие в осуществлении государственных функций, но при этом их деятельность будет контролироваться непосредственно государством [1].

Юридические основы взаимодействия органов государственной и муниципальной власти определены Конституцией РФ и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Органы государственной власти обязаны оказывать муниципалитетам всестороннюю правовую, финансовую, организационную поддержку, создавая наиболее благоприятные условия для их функционирования и развития [2,3].

Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления осуществляется путем координации совместных действий и осуществления государственного контроля. Координация совместных действий подразумевает в первую очередь сотрудничество в различных сферах повседневной деятельности, тогда как государственный контроль является прямым управляющим воздействием.

Начиная с 2014 года, Севастополь пережил изменения в политической системе, которые повлияли на весь город и его округа, создав необходимость в установлении новых взаимоотношений. С началом интеграции Севастополя в российское правовое пространство некоторые условия реализации непосредственной демократии на муниципальном уровне изменились с учетом статуса региона — города федерального значения, в котором традиционно более существенное государственное влияние на решение многих вопросов, обусловленное целью сохранения единства городского хозяйства. Такие изменения значительно расширили поле деятельности органов власти и привели к созданию новых регулирующих документов, что позволило обеспечить соответствие законодательной базы города Севастополя и Нахимовского муниципального округа. При этом, статус города федерального значения значительно урезает полномочия органов местного самоуправления, что может быть описано следующими системными проблемами: во-первых, первостепенная функция органа местного самоуправления, которая заключается в решении вопросов населения, зачастую представляет собой лишь профессиональное адресное перенаправление обращения гражданина в профильный орган исполнительной власти, что отнимает довольно приличную часть служебного времени муниципального служащего и не несёт в себе эффективности. Во-вторых, урезанный на 95% бюджет муниципального округа в связи с передачей полномочий по благоустройству общественных пространств и придворовых территорий Департаменту Городского хозяйства города Севастополь не отвечает основному принципу самостоятельности муниципальных образований [5].

Взаимодействие местных властей является важным компонентом градостроительной деятельности и оказывает непосредственное влияние на качество жизни граждан. В связи с этим, проблема взаимодействия правительства города Севастополя и Нахимовского муниципального округа является актуальной и требующей комплексного анализа.

Одной из наиболее острой проблемой взаимодействия является разрешение жилищных вопросов в Нахимовском муниципальном округе. В связи с расширением городской инфраструктуры, множеством туристов и переселенцев с прилегающих территорий города, возникла острая необходимость в строительстве новых жилых домов, чтобы улучшить социальную политику и снизить давление на существующие дома. В свою очередь, правительство города Севастополя выступает инициатором проектов по строительству

новых жилых домов, но при этом происходят коллизии в плане распределения бюджетных средств и правовых проблем.

Однако, разрешение жилищных вопросов не является единственной задачей, которую необходимо решать между Севастополем и Нахимовским муниципальным округом. Особое внимание стоит уделить развитию инфраструктуры города, так как это облегчит жизнь гражданам и создаст благоприятную экономическую среду. Необходимо обеспечить удобства для жителей, расширить транспортную систему, обновить инженерную инфраструктуру. Специальное внимание уделите соблюдению экологических стандартов, развитию социальной сферы, в том числе медицине и образованию.

Тем не менее, перечисленные задачи являются второстепенными, вверху списка самые главные, решение которых определит эффективность взаимодействия двух территорий. Прежде всего, необходимо создать прозрачность и открытость между правительством города Севастополя и Нахимовским муниципальным округом, чтобы установить устойчивые и плодотворные отношения. Правительство города Севастополя должно помогать муниципалитету в некоторых вопросах и предоставлять ему необходимую помощь и поддержку. В свою очередь, Нахимовский муниципальный округ, должен осуществлять контроль своих ресурсов, распределять их справедливо и рационально.

Одной из проблемных областей является связь государственных органов этих двух территорий. Она определяется необходимостью взаимодействия в целях сохранения стабильности социально-экономического развития и наращивания уровня благосостояния населения. Другими словами, государственные органы Севастополя и Нахимовского муниципального округа должны обеспечивать максимально возможное согласование совместных усилий по достижению общих целей и задач.

Главной целью данного исследования является анализ основных механизмов, обеспечивающих взаимодействие государственных органов Севастополя и Нахимовского муниципального округа. Для достижения данной цели было проведено обширное исследование на основе как документальных, так и эмпирических методов. Результаты исследования показывают, что основными механизмами взаимодействия государственных органов являются:

1. Создание совместного координационного совета, где обсуждаются вопросы, касающиеся сотрудничества и взаимодействия между Севастополем и Нахимовским муниципальным округом;
2. Установление партнерских отношений для решения территориальных проблем, связанных с коммуникациями, землепользованием, экологической безопасностью, социальным обеспечением и т. д.;
3. Разработка общих и согласованных концепций, законов и нормативных актов, а также соглашений между государственными органами Севастополя и Нахимовским муниципальным округом.

Таким образом, необходимо отметить, что несмотря на ограниченность и самостоятельность ведения бюджета администрацией Нахимовского округа, внутригородское муниципальное образование должно, с одной стороны, проявлять инициативы по реализации задач в рамках национальных целей, а Правительство Севастополя, в свою очередь, грамотно распоряжаться всеми оставшимися в том числе и нематериальными ресурсами, чтобы идти навстречу местным инициативам и улучшать уровень и качество жизни граждан города как с учётом национальных приоритетов, так и с учётом специфики территориальных образований.

Для этого и видится необходимым создание специального механизма взаимодействия муниципальных депутатов со специалистами в разных сферах, которые смогут выработать цели и задачи Нахимовского округа совместно с представителями исполнительных органов города. Более того, такой координационный совет может в том числе учитывать мнение представителей граждан на общественных слушаниях, поскольку

именно согласованность действий специалистов, помноженная на прозрачную процедуру контроля гражданами, и представляет собой местное самоуправление будущего.

Принимая во внимание тот факт, что в данный момент постановка целевых показателей муниципальных образований представляет собой скорее способ пути с наименьшими проблемами по реализации выделенного бюджета, а контроль за исполнением бюджета является частным от деления достигнутых показателей к целевым, и зачастую лишь косвенно отражает задачи социально-экономического развития города, а не решает реально существующие проблемы – представленные нами механизмы взаимодействия муниципального уровня власти с региональным являются приоритетными к дальнейшему рассмотрению.

#### Список литературы

1. Правовые формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-formy-vzaimodeystviya-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-organov-mestnogo-samoupravleniya?ysclid=lg9flqwoxf835247267> (дата обращения 07.04.2023).
2. Конституция Российской Федерации. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/?ysclid=lgfbbiwmev901435304](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=lgfbbiwmev901435304) (дата обращения 06.04.2023).
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571)— (дата обращения 06.04.2023).
4. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти. [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vzaimodeystvie-organov-mestnogo-samoupravleniya-s-organami-gosudarstvennoy-vlasti?ysclid=lg9givqvzy440871319> (дата обращения 07.04.2023).
5. Официальный сайт Нахимовского муниципального округа. - URL: <http://nahimovsovet.ru/polnomochiya/> (дата обращения 08.04.2023).

УДК 338.48

#### **Черний Татьяна Викторовна**

магистрант 2-го курса направления подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

Научный руководитель: Дзина Максим Анатольевич, к.э.н., доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» Севастопольский государственный университет, г. Севастополь, Россия

#### **ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ КРИТЕРИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УРОВНЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

*Аннотация.* Необходимость эффективного государственного управления предъявляет существенные требования к формированию и систематизации устойчивых критериев оценки уровня данной сферы публичного управления. Автором предложен альтернативный подход к определению и систематизации критериев оценки уровня государственного управления в зависимости от уровня осуществления субъект-объектного взаимодействия.

*Ключевые слова:* эффективность государственного управления, уровень управления, критерии оценки, эффективность организационного взаимодействия

## PROBLEMATIC ISSUES OF THE CRITERION ASSESSMENT OF THE LEVEL OF PUBLIC ADMINISTRATION

*Annotation. The need for effective public administration imposes significant requirements for the formation and systematization of stable criteria for assessing the level of this sphere of public administration. The author suggests an alternative approach to the definition and systematization of criteria for assessing the level of public administration, depending on the level of implementation of subject-object interaction.*

*Keywords: efficiency of public administration, management level, evaluation criteria, efficiency of organizational interaction*

Введение: Эффективность государственного управления, положенная в основу компетентных и оптимальных управленческих решений, содержит значительный потенциал динамичного развития общественной системы. Поэтому крайне необходимым является исследование критериев оценки эффективности государственного управления на разных уровнях социальной организации общества.

Вопросами применения разработки взвешенных и эффективных методов оценки эффективности государственного управления посвящен достаточно обширный перечень работ отечественных и зарубежных ученых. Непосредственно проблематике критериальной оценки государственного управления посвящены работы таких специалистов как Бобко С., Муцольгов А., Руденко В., Сандомирская И.

При всей изученности аспектов оценки уровня государственного управления в государственном и региональном масштабе, исследований систематизирующих и описывающих специфику критериев оценки эффективности государственного управления в современной России к настоящему времени накоплено недостаточно, что и обусловило актуальность и целевую ориентацию данного исследования.

Результаты исследования: Анализ исследований работ в рамках тематики выявлено, что чаще всего выделяют такие критерии эффективности функционирования социальных образований, как общий, локальный, социальный, экономический, политический, интегральный и частичный. При этом, в основном внимание сосредотачивается на двух главных аспектах эффективности функционирования этих образований: социальном и экономическом.

Согласно этому предлагается использовать как критерии эффективности организационно-управленческой деятельности характеристики социального процесса (в частности такой его разновидности, как организационное взаимодействие в государственном управлении) и уровень удовлетворенности его участников. Выяснение научных подходов к оценке эффективности организации государственного управления социальными объектами - затратного, результатного и сравнительного (или целевого) - позволяет объединить большинство критериев эффективности управления социальными образованиями в три группы:

1) входящие, реализующие затратный подход к оценке эффективности субъектов государственного управления и использующие входные характеристики функционирования управляемых ими социальных объектов как критерий эффективности их деятельности (например показатели экономичности);

2) выходные, формирующие результатный подход к оценке эффективности субъектов государственного управления и использующие выходные (конечные) характеристики функционирования управляемых ими социальных объектов как критерий эффективности их деятельности (например показатели рентабельности);

3) процессные, реализующие сравнительный подход к оценке эффективности управляющих субъектов и использующие целевые характеристики функционирования управляемых ими социальных объектов как критерий эффективности их деятельности (например показатели сбалансированности или оптимальности).

Комплексный характер результатов деятельности социальных образований и их систем государственного управления дает основания для классификации критериев эффективности государственного управления, по крайней мере, по трем основным иерархическим уровням системы государственного управления. Это способствует более конкретной и предметной оценке конструктивности взаимовлияний управляющих субъектов и управляемых объектов различных иерархических уровней, а также оптимизации их организационного взаимодействия в системе государственного управления. Исходя из логики комплексного подхода наиболее целесообразно, на наш взгляд, оценивать организационное взаимодействие взаимозависимых субъектов и объектов государственного управления различных иерархических уровней как элементов системы государственного управления в обществе по критериям общей, специальной и конкретной эффективности.

Система критериев первого (или высшего) иерархического уровня оценки общей эффективности организационного взаимодействия субъектов и объектов государственного управления характеризует общественную полезность совместной деятельности управляющих субъектов и управляемых объектов, то есть целесообразность деятельности системы государственного управления в целом. Этот высший уровень критериев оценки эффективности организационного взаимодействия в государственном управлении, с одной стороны, связан с потребностями, интересами и целями общественного развития (общегосударственного, регионального и местного), а с другой - дает возможность определять и измерять степень достижения цели (целей) общественного развития, а также удовлетворить наиболее насущные потребности и интересы индивидов и социальных групп.

Следовательно, этот уровень критериев эффективности позволяет не только определять уровень целесообразности связи (взаимодействия) государственного управления и общества, но и выявлять степень подготовленности первого к обеспечению динамичного и гармоничного развития второго.

Высокая эффективность организационного взаимодействия управляющих субъектов и управляемых объектов в системе государственного управления общества означает, что удовлетворение общественных, групповых (коллективных) и индивидуальных потребностей (интересов, целей) и решение порождаемых ими разнообразных проблем происходит заблаговременно (с надлежащим уровнем полноты) на основе оптимального (рационального) использования всех общественных ресурсов, а также является устойчивым, надежным и необратимым.

Критерии общей эффективности организационного взаимодействия в государственном управлении призваны не только направлять систему государственного управления на насущные потребности общества, но и отражать организационно-управленческий уровень их удовлетворения. Эти критерии должны охватывать и результаты собственного общественного производства и социальные последствия потребления соответствующих материальных и духовных продуктов, а также развитость не только экономических, но и политических, социальных (в узком понимании), духовных и культурных отношений, социально - психологических, экологических, демографических и других явлений и процессов. Одним словом, высший иерархический уровень критериев эффективности организационного взаимодействия в государственном управлении (то есть критериев общей эффективности) должен охватывать весь спектр социальных процессов и явлений, характерных для нормальной жизнедеятельности общества в целом, его важнейших сфер, подсистем и отраслей, а также каждой социальной группы и отдельного человека.

Заключение: Результаты проведенного анализа дают основания для определения следующих критериев общей эффективности государственного управления:

1) уровень производительности общественного труда, соотносящийся с его видами по мировым параметрам;

2) темпы и масштабы прироста общенационального богатства, исчисляемые по международным методикам (например методике Организации Объединенных Наций);

3) уровень общественного благосостояния в расчете на душу населения с разделением прибылей относительно различных социальных слоев (групп, категорий), а также по сравнению с социальными стандартами уровня жизни наиболее развитых стран мира;

4) уровень развития современной социальной инфраструктуры, а также наличие стандартов социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения по сравнению с показателями развитых стран мира;

5) уровень упорядоченности, надежности и постоянства общественных отношений, их социальной безопасности, а также развития и позитивного воспроизводства населения страны с растущим результатом.

Критерии общей эффективности государственного управления должны постоянно использоваться для оценки всех организационно-управленческих решений, действий и взаимодействий субъектов и объектов государственного управления на разных уровнях общественной организации. Следовательно, периодическое соотнесение результатов организационного взаимодействия субъектов и объектов государственного управления с критериями их общей эффективности позволяет понять смысл и значение общественных усилий, полезность и ценность государственного управления, степень его развитости, совершенства и эффективности на определенном этапе общественного развития.

#### Список литературы

1. Бобко С.Н. Критерии устойчивого развития: региональное измерение: пособие по региональной экологической политике. М.: Акрополь, ЦЭПР, 2017. 120 с.

2. Громов Е. И. Методика социо-эколого-экономической оценки и прогнозирования параметров устойчивого развития территорий // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2014. №3 (150). С.125-132.

3. Руденко В.А. Методика оценки уровня развития государственного управления// Фундаментальные исследования. 2015. № 5-4. С. 748-752.

9. Сандомирская И.К. Региональные аспекты устойчивого развития // Управленческое консультирование. 2017. № 1. С. 161-169.

УДК 336.1

**Черных Мария Алексеевна**

обучающаяся 4-курса направления подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление,  
Научный руководитель: Кудревич Виктория Вадимовна  
к.э.н. доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление»  
ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»  
г. Севастополь, Россия

### **ТЕНДЕНЦИИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ ПО НАПРАВЛЕНИЮ «КОМФОРТНАЯ СРЕДА ДЛЯ ЖИЗНИ» В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ**

*Аннотация: в статье рассмотрена структура финансового обеспечения национальных проектов, в ходе анализа выявлена положительная динамика роста финансирования национальных проектов по направлению «Комфортная среда для жизни», произведена оценка кассового освоения данных проектов.*

*Ключевые слова: национальные проекты, финансирование, кассовое освоение, комфортная среда для жизни.*

## TRENDS IN THE IMPLEMENTATION OF NATIONAL PROJECTS IN THE DIRECTION OF "COMFORTABLE LIVING ENVIRONMENT" IN THE REPUBLIC OF CRIMEA

*Abstract: the article examines the structure of financial support for national projects, during the analysis, the positive dynamics of the growth of financing of national projects in the direction of "A comfortable environment for life" was revealed, the cash development of these projects was assessed.*

*Keywords: national projects, financing, cash basis, comfortable living environment.*

На сегодняшний день национальные проекты являются неотъемлемой частью жизни человека, деятельности бизнеса и государства. Это обусловлено тем, что они призваны обеспечить прорывное социально-экономическое развитие государства и способствовать достижению национальных целей, обозначенных Главой Российской Федерации.

Актуальность темы очевидна, совокупный бюджет национальных проектов составляет около 25,9 триллионов рублей, масштаб преобразований значительный и касается всех субъектов Российской Федерации, в связи с этим возникает необходимость оценки тенденций реализации национальных проектов для своевременного обнаружения проблем, их минимизации и ликвидации, выявления успешных практик, координации действий органов власти, а также соблюдения принципа открытости, гласности.

Цель исследования – оценка реализации национальных проектов в Республики Крым с позиции финансирования. Основным источником информации являются официальные отчёты о реализации национальных проектов и стратегия социально-экономического развития Республики Крым.

Республика Крым входит в состав Южного федерального округа и состоит из 25 административно-территориальных образований. Отраслями специализации экономики Крыма являются лечебно-оздоровительный и туристический комплекс, сельское хозяйство, производство пищевых продуктов, виноделие, рыболовство, производство товаров неорганической химии (соды, соли, диоксида титана), судостроение[1].

В Республике Крым на 2022 год осуществлялась реализация 46 региональных проектов (далее – РП) по 12 национальным проектам, которые можно разделить на направления: 1. «Человеческий капитал»; 2. «Экономический рост»; 3. «Комфортная среда для жизни».

Представляет интерес финансовое обеспечение проектов по вышеуказанным направлениям (рисунок 1).

По рисунку 1 видно, наименьший удельный вес (менее 10 %) в структуре финансирования занимают национальные проекты по направлению «Экономический рост» с 2020 года по 2022 год. С 2020 года происходит постепенное снижение финансового обеспечения национальных проектов направления «Человеческий капитал» и в 2022 году составляет 38%, это на 19% меньше по сравнению с 2019 годом. На протяжении периода (2019 - 2022 годы) наблюдается устойчивый рост финансирования направления «Комфортная среда для жизни» (с 27% в 2019 году до 55% в 2022 году). Это связано с увеличением денежных потоков, направляемых на национальные проекты: «Жилье и городская среда» «Экология» «Безопасные качественные дороги» (таблица 1).

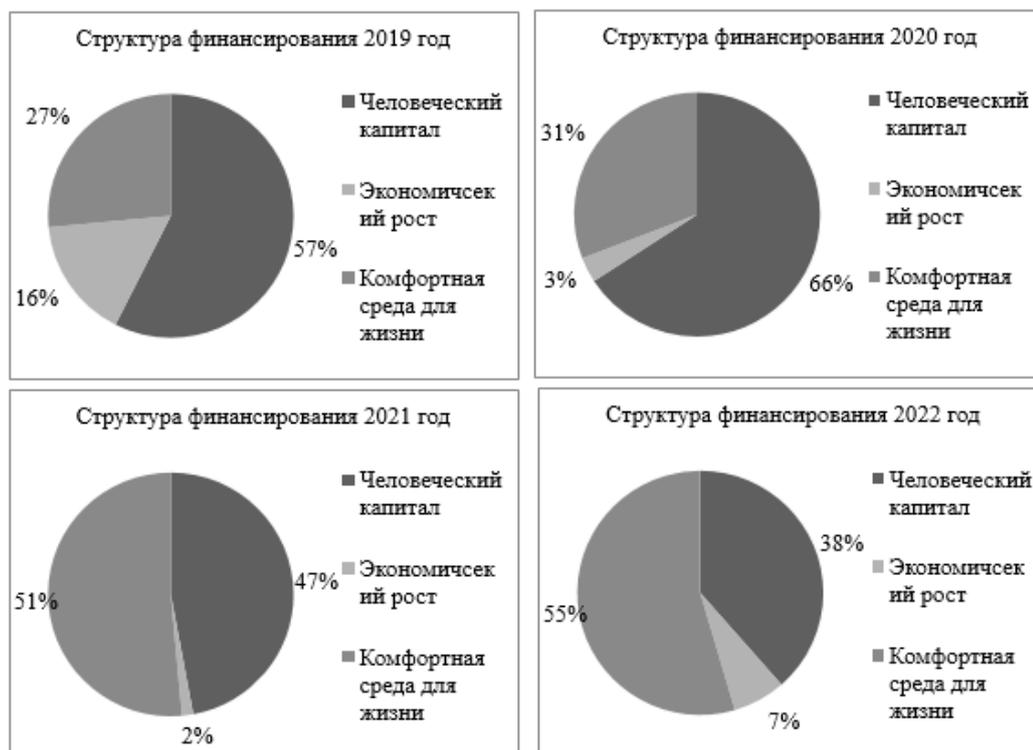


Рисунок 1 – Структура финансового обеспечения национальных проектов 2019-2022 годы

Источник: составлено автором по материалу [2]

Таблица 1 – Финансирование национальных проектов по направлению «Комфортная среда для жизни»

Наименование НП	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Прирост 2020/2019, %	Прирост 2021/2020, %	Прирост 2022/2021, %
Жилье и городская среда, млн. руб.	622,28	783,99	1753,48	2019,3	25,99	123,66	15,16
Экология, млн. руб.	117,45	196,4	464,63	5062,2	67,22	136,57	989,51
Безопасные качественные дороги, млн. руб.	2379,21	3309,81	5626,93	4643,4	39,11	70,01	-17,48

Источник: составлено автором по материалу [2]

Данные таблицы 1 свидетельствуют об увеличении финансирования национальных проектов, в исследуемом периоде, за исключением национального проекта «Безопасные качественные дороги», в 2022 году данный показатель единственный имел отрицательную динамику и снизился более чем на 17%. Прирост финансового обеспечения национального проекта «Экология» в 2022 году составляет 989,51%. Это обусловлено увлечением объёма финансирования на региональный проект «Комплексная система обращения с ТКО». При этом кассовое освоение данного проекта составляет 100%, так как совокупное кассовое освоение национального проекта «Экология» равняется 100% (таблица 2).

Таблица 2 – Кассовое освоение национальных проектов

Наименование национального проекта	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Жилье и городская среда, %	97,7	75,4	96,5	95,3
Экология, %	100,0	100,0	100,0	100,0
Безопасные качественные дороги, %	94,4	98,5	100,0	100,0

Источник: составлено автором по материалу [2]

Исходя из данных таблицы 2, процент кассового исполнения денежных средств национального проекта «Безопасные качественные дороги» на протяжении всего периода (2019 - 2022 годы) стремится к значению 100. Обратим внимание, в указанный период финансы, выделенные национальный проект «Жильё и городская среда» в Республике Крым, не осваивались в полном объёме. Для выявления причины рассмотрим в таблице 3 освоение финансирования региональных проектов, которые входят в состав национального.

Таблица 3 – Кассовое освоение региональных проектов

Наименование регионального проекта	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Жильё, %	-	98	99,6	100
Формирование комфортной городской среды, %	98,35	95,5	93,7	100
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, %	73,1	4,07	93,8	91
Чистая вода, %	-	-	-	-
Всего, %	97,74	75,4	96,5	95,3

Источник: составлено автором по материалу [2]

Данные таблицы 3 подтверждают недостаточный уровень исполнения, который в большинстве связан с низким уровнем освоения средств, выделенных на региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». В 2020 году процент освоения средств регионального проекта самый низкий, так как количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда по плану было 70, а по факту 6 [3].

Таким образом, наиболее успешными НП по направлению «Комфортная среда для жизни» в Республике Крым являются «Экология» и «Безопасные качественные дороги». Существует необходимость пересмотра механизмов реализации НП «Жильё и городская среда». К примеру, для достижения показателей РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» следует учитывать риски, связанные с конкурсными процедурами и выбором подрядчика, исполнением его обязательств по строительству жилья и благоустройству пространств. Кроме того, нужно составить актуальный перечень объектов, находящихся в непригодном для проживания состоянии, проинформировать граждан, проживающих на объектах, о возможности переселения, пересмотреть правила и порядок предоставления жилья в части бюрократических ограничений, препятствующих расселению граждан.

#### Список литературы

1. Закон Республики Крым от 9 января 2017 г. № 352-ЗПК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года» // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/9100201701160002?ysclid=lbxhk686ns759696711> (дата обращения: 01.04.2023);

2. Реализация региональных проектов // Правительство Республики Крым: официальный сайт – URL: <https://rpo.rk.gov.ru/ru/structure/14> (дата обращения: 01.04.2023);
3. Реализация национального проекта «Жилье и городская среда» за Декабрь 2020 года // Правительство Республики Крым: официальный сайт – URL: <https://rpo.rk.gov.ru/ru/document/show/224> (дата обращения: 01.04.2023)

УДК 323.

**Шаров Валентин Денисович**

Обучающийся 4 курса направления подготовки  
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»,  
Научный руководитель: Цыбульская Людмила Алексеевна,  
заведующий кафедрой менеджмента, к.э.н, доцент,  
СЭГИ ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского»

**ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ**

*Аннотация. В статье обращается внимание на роль культурной политики как фактора поступательного, устойчивого развития. Раскрываются возможности государственных и муниципальных органов власти в развитии культурной сферы. Это касается не только ее финансирования, но и качества оказания и доступности культурно-досуговых услуг. Актуализируется проблема эффективного маркетинга в сфере культуры, более активного взаимодействия органов государственной и муниципальной власти с бизнес-сообществом в вопросах культурной политики в регионе. Выделяются приоритетные сферы культурного развития, дается оценка культурного потенциала. Предлагается усилить акценты на приоритетных направлениях развития культурной сферы.*

*Ключевые слова или словосочетания: государственная и региональная культурная политика, культурный потенциал, капитализация культурного ресурса, рационализация региональной культурной политики.*

**PROSPECTS FOR THE IMPLEMENTATION  
OF THE STATE CULTURAL POLICY**

*Abstract. The article draws attention to the role of cultural policy as a factor of progressive, sustainable development. The possibilities of state and municipal authorities in the development of the cultural sphere are revealed. This applies not only to its financing, but also to the quality of provision and accessibility of cultural and leisure services. The problem of effective marketing in the field of culture, more active interaction of state and municipal authorities with the business community in matters of cultural policy in the region is being updated. Priority spheres of cultural development are singled out, an assessment of the cultural potential is given. It is proposed to strengthen the emphasis on priority areas for the development of the cultural sphere.*

*Key words or phrases: state and regional cultural policy, cultural potential, cultural resource capitalization, rationalization of regional cultural policy.*

В условиях перемен в современной общественной жизни меняется и понимание существа государственной культурной политики, представление о роли и месте культуры в обществе. Государственная культурная политика определяется в российском законодательстве как совокупность принципов и норм, которыми руководствуется государство в своей деятельности по сохранению, развитию и распространению культуры, а также сама деятельность государства в области культуры [1].

В круг полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области культуры законодатель (ст. 39 основ законодательства о культуре) включает:

- сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственную охрану объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения;

- организацию библиотечного обслуживания населения библиотеками субъектов Российской Федерации;

- создание и поддержку государственных музеев (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации);

- организацию и поддержку учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти);

- поддержку народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти);

- создание условий для организации и проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о культурном наследии, органы государственной власти субъектов РФ могут принимать участие в финансировании различных мероприятий, направленных на сохранение и популяризацию объектов культурного наследия (включая памятники истории и культуры), находящихся в федеральной собственности, а также на государственную охрану объектов культурного наследия федерального значения. Органы государственной власти также имеют право финансировать реконструкцию, техническое перевооружение и капитальный ремонт имущества, расположенного на территории субъекта Российской Федерации и находящегося в федеральной собственности, если это имущество закреплено на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления.

Полномочия органов местного самоуправления поселения в области культуры, согласно ст. 40 основ российского законодательства о культуре, включают:

- организацию библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрану объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, находящихся на территории поселения;

- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области культуры относятся:

- организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

- создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района.

К полномочиям органов местного самоуправления городского округа в области культуры относятся:

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;
- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;
- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе.

В соответствии с установленными полномочиями и законодательством, органы местного самоуправления имеют право самостоятельно определять формы поддержки культурных мероприятий на территории муниципального образования [2, 3].

Очевидно, что как федеральное, так и региональное законодательство призвано содействовать раскрытию духовного потенциала граждан Российской Федерации, стимулировать развитие различных видов деятельности в сфере культуры, создавать благоприятные условия для сохранения и развития традиционных культур народов России и их взаимодействия, способствовать повышению доступности для граждан России культурных благ и образования в области культуры, создавать условия для повышения качества, доступности и разнообразия услуг, предоставляемых в области культуры, содействовать сохранению и популяризации культурного наследия Российской Федерации, а также улучшать организационные, экономические и правовые механизмы развития культурной сферы.

Государственная поддержка больших, средних и малых городов - центров культуры и туризма в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» стала одной из самых значимых для отрасли «Культура».

Одним из механизмов стимулирования развития культурной сферы является тесное взаимодействие между культурой и представителями бизнеса, осуществляемое путем инвестирования в искусство и меценатства [5, 6, 7]. За последние три года можно наблюдать тенденцию к увеличению доли совместного финансирования муниципальных учреждений культуры из средств спонсорской помощи и за платные услуги населению, что позволяет укрепить материально-техническое оснащение таких учреждений, хоть и не существенно.

В настоящее время в отрасли культуры все большее значение приобретает некоммерческий маркетинг, который направлен на удовлетворение потребностей пользователей услуг культурно-досуговых учреждений. Государственные и муниципальные учреждения культуры осуществляют работу по расширению культурно-досуговых услуг, повышению качества предоставляемых услуг и увеличению доходов от оказания платных видов услуг, учитывая значимость некоммерческого маркетинга.

Согласно анализу, за последние несколько лет объем платных услуг, предоставляемых муниципальными и государственными учреждениями культуры в области, увеличился. Этот рост связан с увеличением числа жителей, использующих платные услуги учреждений культуры, расширением ассортимента предоставляемых платных услуг, использованием современных информационных технологий для продвижения услуг, исследованием спроса и предложений на рынке услуг, предпочтений и потребностей различных категорий населения в услугах учреждений культуры, а также повышением важности учреждений культуры в жизни местного сообщества [8].

Требует особого внимания туристическая отрасль. Развитие внутреннего и въездного туризма сдерживается рядом факторов, а именно:

- недостаточностью маркетинговых мероприятий по продвижению брянского туристского продукта на российский и международный туристский рынок;

- незначительным количеством рекламно-информационных материалов и информации в средствах массовой информации о туристском потенциале;
- недостаточным количеством средств размещения туристского класса с современным уровнем комфорта;
- недостаточным объёмом инвестиций в развитие туристской индустрии;

Эффективное использование социально-культурных ресурсов для целей системного развития территорий обуславливается путем применения практических методов, таких как технологии культурного туризма, проведение различных фестивалей и проектов в сфере культурной индустрии, использование современных художественных техник, работа с брендом территории и др. Реализация данных направлений в сфере культуры окажет влияние на повышение эффективности решения социально-экономических проблем местного сообщества [9, с.36-46].

В общем, потенциал культуры может стать важным ресурсом для ее развития, при условии, что культурная деятельность будет являться объектом заинтересованности всех ее субъектов (государственных и негосударственных), имеющих эффективные культурные стратегии и выступающих как ответственное культурное сообщество, объединенное общей идеей прогрессивного развития региона.

#### Список литературы

1. Федеральный закон «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (с изменениями на 28 декабря 2022 года) [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/9005213> (дата обращения 04.04.2023).
2. Огнева В.В. Доступность и качество государственных услуг в регионе: состояние, пути повышения эффективности // Среднерусский вестник общественных наук. № 2. С. 68-74.
3. Стеценко Ю.С. Оценка влияния качества обслуживания населения учреждениями культуры и искусства на развитие человеческого капитала региона // Креативная экономика. № 12 (48). С. 115-122.
4. Разумовский И.В. Россия между прошлым и будущим: поиск идентичности в системе «Восток-Запад» // Известия ТулГУ. Гуманитарные науки. Вып. 4. ч.1. С.55-61.
5. Куликова Ю. Инструменты фандрайзинга в культуру России!
6. Огнева В.В. Преодоление административных барьеров на пути к качеству государственных услуг // Среднерусский вестник общественных наук. № 1. С. 69-73.
7. Федотова Н.Г. Сфера культуры как стратегический ресурс региона // Вестник Новгородского государственного университета. № 11. С. 17-20.
8. Зосина Т.Н., Рейнбах Е.Ю. Культурная политика региона: состояние, проблемы и пути развития [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.scienceforum.ru/2015/1058/9180> (дата обращения 04.04.2023).
9. Намханова, М. В. Проблемные и экономические аспекты развития местного самоуправления в России / М. В. Намханова // Экономика и управление: теория и практика. – 2021. – Т. 7, № 4. – С. 36-46. [Электронный ресурс]. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=48317385> (дата обращения 04.04.2023).

УДК: 338.28

**Шихаметова Сабрие Рефатовна**

магистрант 1-го курса направления подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление,

Научный руководитель: Смерницкая Евгения Владимировна, к.э.н, доцент,

доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление»

Севастопольский государственный университет, г. Севастополь, Россия

### **ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ЧЕРЕЗ МОДЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА**

*Аннотация: В работе представлены аспекты государственно-частного партнерства, описан алгоритм определения эффектов от проектов государственно-частного партнерства, оценка эффективности участников проектов государственно-частного партнерства.*

*Ключевые слова: государственно-частное партнерство, государственная поддержка, предпринимательство, модели государственно-частного партнерства, эффективность.*

### **EFFECTIVENESS OF PROJECT IMPLEMENTATION THROUGH THE PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP MODEL**

*Abstract: The paper presents aspects of public-private partnership, describes an algorithm for determining the effects of public-private partnership projects, evaluating the effectiveness of participants in public-private partnership projects.*

*Keywords: public-private partnership, state support, entrepreneurship, models of public-private partnership, efficiency.*

На сегодняшний день, в регионах России прослеживается активная работа по воссозданию инвестиционной политики, которая позволит им привлекать крупных предпринимателей и бизнес-партнеров, с целью выстраивания эффективной экономической репутации. Ряд мероприятий по созданию благоприятных условий для инвесторов в большинстве своем опираются на государственную помощь и поддержку, без которой развитие и процветание регионов невозможно. Поэтому возрастает необходимость повышения эффективности механизма ГЧП и совершенствование его инструментов.

Государственно-частное партнерство (далее ГЧП) является универсальным и эффективным механизмом. Его значение в России постоянно возрастает, создавая базис для развития экономики. ГЧП, как правило, направлено больше на развитие общественной инфраструктуры, по средствам совместного партнерства бизнес-структур и государства. Анализ применения механизма ГЧП на федеральном и региональном уровнях, говорит о том, что при эффективной структуре этого механизма и оптимальном выборе форм ГЧП, его использование выгодно для государства, частного сектора и для населения.

Актуальность темы обосновывается условиями, которые на сегодняшний день сложились в регионе, а именно создание благоприятного инвестиционного климата в Крыму, невозможно представить без тесной взаимосвязи субъектов бизнеса и органов государственной власти как на государственном уровне, так и на уровне региона.

Отраслевая направленность ГЧП во многом зависит от тех государственных программ, которые приняты на определенные периоды в конкретных регионах, вот и Концепция развития ГЧП в Республике Крым на 2020 - 2025 годы акцентирована на активность инвестиционной политики в направлении создания объектов общественной инфраструктуры, которое находится в государственной и муниципальной собственности, с обязательным повышением уровня качества оказания социально-значимых услуг населению.

Имеющиеся диспропорции в экономике не позволяют использовать рыночное саморегулирование отраслей экономики для увеличения инвестиционной привлекательности регионов России. С учетом ухудшения в 2014 года ситуации во внешней

экономике и кредитно-финансовой сфере становится актуальным развитие институтов взаимодействия бизнеса и власти, что является важным условием создания эффективной экономической политики, повышения инновационности экономики и развития инфраструктуры.

Алгоритм определения эффектов от проектов ГЧП предполагает анализ ряда показателей, таких как: эффективность самого проекта, его необходимость и полезность, возможность совместного партнерства в целом. Как показывает практика уже ряда реализованных проектов и не одного года, даже уже на примере нашей республики, самое сложное в оценке эффективности ГЧП является договоренность партнеров. Каждый преследует конкретные цели и в большинстве своем эти цели не совпадают, противоречат друг другу, а это свидетельствует о том, что проект уже является не эффективным уже на стадии его как бы зарождения.

Основными причинами недоговоренности между субъектами ГЧП являются следующие:

- получение часто завышенного объема прибыли на единицу вложенного капитала самого предпринимателя;
- обеспечить достаточный объем поступлений в бюджет.

В практике оценки эффективности ГЧП алгоритм приводится следующий:

- производится сопоставление фактической рентабельности проекта с теми объемами средств, которые привлекались со стороны предпринимательства и сопоставление без этих средств, то есть определяется доля участия предпринимателя своими средствами в проекте и какая выгода конкретно от данных средств;

- определяется уровень рисковости проекта, если уровень достаточно высок, то данный проект заведомо может быть не эффективен;

- и обязательным отдельным показателем в данном алгоритме является экономическое обоснование проекта в рамках ГЧП, так называемый бизнес-план или проект соучастия. Оценка эффективности проекта предполагает эффективность участников проекта.

Таблица 1 – Оценка эффективности участников проекта

Эффективность проекта в целом	Общественная эффективность	Валовый национальный продукт, занятость и уровень доходов населения, участие в международном разделении труда.
	Коммерческая эффективность	Чистая дисконтированная прибыль; внутренняя норма рентабельности; срок окупаемости; потребность в дополнительном финансировании; взвешенная средняя стоимость капитала; стоимость капитальных активов
Эффективность участия в проекте	Эффективность для участников	Конкурентоспособность предприятия, рост доходов смежных предприятий, международная интеграция, экологическая безопасность
	Региональная, отраслевая эффективность	Поступления в бюджеты различных уровней в виде налогов, акцизов, пошлин и т.д
	Бюджетная эффективность	

Инструменты регулирования со стороны государства помогают созданию и развитию благоприятных рыночных отношений, что способствует развитию экономики государства в целом. Так без государственной помощи и поддержки в виде финансовой помощи, льготных кредитов, применение тарифных нормативов развитие рынка было бы затруднительно. Необходимость государственной поддержки малого предпринимательства, а следовательно, проведение политики, вызвана тем, что, несмотря на весомые преимущества малого и среднего предпринимательства, этот сектор экономики наиболее уязвим к ряду неблагоприятных факторов.

Таблица 2 – Классификация форм государственной поддержки в Российской Федерации [4].

Форма государственной поддержки	Характеристика формы
Финансовая	формы предоставление субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, которые образуют систему поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.
Имущественная	Характеристика владение государственным имуществом, земельными участками, движимым и недвижимым имуществом на возмездной и безвозмездной основе или на льготных условиях.
Информационная	формирование федеральных, региональных и муниципальных информационных систем, и информационно- телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в условиях поддержки субъектов аграрной сферы.
Консультационная	органы государственной власти и местного самоуправления осуществляют данный вид поддержки путем: - создания организаций, которые формируют систему поддержки субъектов предпринимательства аграрной сферы и оказывающих консультационные услуги субъектам малого и среднего предпринимательства в отрасли сельского хозяйства; - возмещения затрат, которые осуществились и документально подтверждены субъектами малого и среднего предпринимательства, в ходе оплаты консультационных услуг.
Ситуационная (тематическая)	Принятие отдельных законов, связанных с поддержкой отдельных отраслей

Республика Крым с 2014 года является дотационным регионом, что характеризует использование инструментов государственно-частного партнерства в социально-экономическом развитии региона. По итогам 2019 года Республика Крым занимает 3 место по Южному федеральному округу по развитию сферы государственно-частного партнерства в среди всех субъектов Российской Федерации. В 2016 году – 62 место, 2017 году – 63, 2018- 65 и в 2019 отчетном году – 44 место.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 27 мая 2019 года № 285 «О создании Межведомственного координационного совета по развитию государственно-частного партнерства на территории Республики Крым» создан вышеупомянутый совет с целью обеспечения эффективного взаимодействия органов власти Республики Крым и субъектов предпринимательской деятельности для развития механизмов государственно-частного партнерства на территории республики. В соответствии с Концепцией развития ГЧП в Республике Крым на 2020- 2025 годы утвержденной Распоряжением Совета министров Республики Крым от 14 января 2020 года № 6-р «Об утверждении Концепции развития государственно-частного партнёрства в Республике Крым на 2020 - 2025 годы» определены приоритетные отрасли для ГЧП-проектов: обращение с отходами, здравоохранение, ИТ, социальное обслуживание населения, спорт, курорты и туризм,

культура. Для бизнеса, который интересуется подобными проектами, сформирован перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений и соглашений о ГЧП на территории Республики Крым.

С целью повышения инвестиционной привлекательности проектов, которые реализуются на условиях ГЧП, для потенциальных инвесторов в республике целесообразно предусматривать такие мероприятия, как:

- публикация в открытых источниках информации перечня тех объектов, в отношении которых сформированы конкретные решения и планируется заключение соглашений ГЧП;

- формулировка предложений в рамках реализации мер налогового и иного стимулирования частных инвесторов с целью применения механизмов ГЧП;

- разработка и утверждение плана развития общественной инфраструктуры в долгосрочном формате с указанием сроков создания или реконструкции объектов, ответственных исполнительных органов государственной власти региона, а также планируемых источников финансирования.

Способствовать увеличению объема инвестиций помогут ряд мероприятий, разработанные в таких направлениях как:

- создание наиболее благоприятного инвестиционного климата;

- увеличение объема привлекаемых средств федерального бюджета и федеральных институтов развития;

- развитие инфраструктуры, которая станет комфортной и необходимой для реализации инвестиционных проектов;

- привлечение иностранных инвестиций, что позволит развить и наладить международные связи.

Только взаимовыгодное сотрудничество способно обеспечить вовлечение новых бизнес-структур, их активное включение в государственные программы развития. Поэтому правильным отражением сути такого взаимодействия является понятие «партнерства», характеризующего модель взаимодействия власти и бизнес-структур как равноправных и взаимозаинтересованных участников. При этом первое место в данной системе отношений имеет власть, поскольку именно от нее зависит формирование необходимых условий взаимодействия и первые шаги по привлечению в систему ГЧП новых участников. Очевидно, что власть должна выступить и гарантом соблюдения прав и интересов бизнес-структур.

#### Список литературы

1. Киварина М.В. Государство и бизнес: эволюция форм взаимодействия // Государственно-частное партнерство. – 2014. - №1(1). – С. 84 57-72.

2. Кисель, К.Ю. Современные модели взаимодействия бизнес-структур и органов государственной власти [Текст] : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 23.00.02 / К.Ю. Кисель; «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» – Москва, 2013. – 24 с.

3. Туровский Р.Ф. Региональные модели взаимодействия между деловыми и властными элитами: современные процессы и их социальнополитические последствия. Итоговый аналитический доклад. 2009 / Р.Ф. Туровский [Электронный ресурс]. URL: <http://www.politcom.ru/8474.html>

4. Колмыкова Т.С. Реализация государственных программ в обеспечении развития социально-ориентированной инфраструктуры региона/ Т.С. Колмыкова, А.В. Сысоев// Актуальные вопросы развития современного общества: сборник научных статей 9-ой Международной научно-практической конференции. Курск: Издательство «Юго-Западный государственный университет», 2019. - С. 224-227.

УДК: 352

**Югай Ян Евгеньевич**

обучающийся 4 курса направления подготовки «Дизайн»

научный руководитель: И.В.Журавлева, к.э.н.,

доцент кафедры «Архитектура и дизайн»

Севастопольский государственный университет, г. Севастополь, Россия

## **ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДИЗАЙНЕ СРЕДЫ**

*Аннотация. В статье анализируются основные проблемы государственного регулирования деятельности в сфере дизайна среды и предлагаются их рамочные решения.*

*Ключевые слова: дизайн среды, государственное регулирование, проблемы в дизайне.*

## **PROBLEMS OF STATE REGULATION OF ACTIVITIES IN ENVIRONMENT DESIGN**

*Abstract. The article analyzes the main problems of state regulation of activities in the field of environmental design and proposes their framework solutions.*

*Keywords: environment design, state regulation, designer problems.*

Актуальность исследования. Роль дизайнеров, как и архитекторов, работающих в сфере дизайна среды, в современном обществе, несомненно, важна, так как они отвечают за создание и оформление окружающего нас мира. Однако, как в любой профессии, дизайнеры сталкиваются с рядом проблем, которые связаны с государственным регулированием их деятельности.

В настоящее время вопросам государственного регулирования деятельности дизайнеров не уделяется достаточного внимания. Опубликованных работ по данной теме в Российской Федерации практически нет. Проект закона о дизайне, актуализированный и разработанный А.Доньшиным в 2007 году, не рассматривается как необходимый и востребованный. Практическая деятельность дизайнера, как правило, не ограничивается территорией одной страны, и в работе дизайнер сталкивается с рядом проблем, которые не могут быть решены без осознания необходимости участия государства в их разрешении.

Результаты исследования. Одной из главных проблем в дизайне среды является отсутствие единой системы государственного регулирования. В разных странах мира приняты различные стандарты и нормы, которые определяют, как должна выглядеть профессиональная деятельность дизайнера. Это приводит к тому, что один и тот же проект может быть одобрен в одной стране и отклонен в другой. Различие между правовыми нормами разных стран может создавать сложности при международном сотрудничестве и проектировании объектов за границей.

Не менее важно учитывать несоответствие между регулированием и изменчивостью требований общества и рынка. Требования к дизайну постоянно меняются в соответствии с развитием технологий, изменением экономических и экологических условий и прогрессом в науке. Регулирование, основанное на устаревших или недостаточных нормах, может привести к ограничениям для профессионалов и ограничить их творческий потенциал.

Кроме того, государственное регулирование деятельности дизайнера и архитектора также сталкивается с проблемой коррупции и нарушениями правил и норм, особенно в случаях, когда проекты имеют большой общественный интерес и значимость. Недостаточное контролирование и отсутствие мер защиты интеллектуальной собственности могут привести к плагиату и копированию проектов, что может нанести ущерб как профессионалам, так и обществу в целом.

Кроме того, в каждой стране может существовать большое количество различных органов, которые отвечают за государственное регулирование деятельности дизайнера. Это приводит к тому, что процедуры получения разрешений на строительство и дизайн могут занимать значительное количество времени и стоить немалых денежных средств.

Чтобы решить проблемы государственного регулирования деятельности дизайнера, необходимо создать систему международных стандартов и норм, которые будут универсальны для всех стран и будут приниматься всеми странами, обеспечивая единообразие требований к создаваемым проектам. Это позволит снизить время и затраты на получение разрешений на строительство и дизайн, а также улучшить качество создаваемых проектов.

Еще одной проблемой является ограничение свободы творчества. Государственные стандарты и нормы могут ограничивать возможности дизайнера в реализации его идей. Вместо того, чтобы создавать уникальные и инновационные проекты, профессионалы вынуждены следовать заданным правилам и нормам. Кроме того, государственное регулирование деятельности дизайнера может приводить к тому, что качество создаваемых проектов становится низким. Это связано с тем, что профессионалы вынуждены сокращать расходы на материалы и услуги, чтобы соответствовать ограничениям бюджета.

Необходимо увеличить свободу творчества дизайнеров, предоставляя им больше возможностей для реализации инновационных идей, а также сокращая бюрократические процедуры и упрощая процедуру получения разрешений на строительство и дизайн.

Важным аспектом в этом вопросе является баланс между свободой творчества и ответственностью за проекты, особенно в случаях, когда проекты имеют значительное влияние на окружающую среду и общественное благополучие. Профессионалы должны иметь четкое понимание своих обязательств перед обществом и следить за соблюдением правил и норм, связанных с их профессиональной деятельностью. Важно обеспечить взаимодействие между дизайнерами, архитекторами и другими профессионалами, работающими в разных областях, таких как инженеры, экологи, градостроители и др. Все эти профессии взаимосвязаны и взаимодействуют друг с другом при реализации проектов, и их работа должна быть согласована и координирована для достижения наилучших результатов.

Также проблемой является отсутствие контроля за качеством деятельности дизайнера. Государственные органы могут не иметь достаточного количества сотрудников, чтобы следить за выполнением проектов и контролировать их соответствие нормам и стандартам. Это может приводить к тому, что профессионалы могут нарушать правила и создавать проекты, которые не соответствуют требованиям безопасности, экологичности и эстетической привлекательности.

Необходимо улучшить контроль за качеством деятельности дизайнера, создавая специальные органы, которые будут отвечать за контроль и надзор за выполнением проектов. Это позволит снизить число нарушений правил и норм, а также повысить качество создаваемых проектов.

Не менее важной проблемой является сильная зависимость рынка дизайна от экономической ситуации в стране. В периоды экономического кризиса спрос на услуги дизайнеров может сильно снижаться, что приводит к уменьшению числа заказов и ухудшению качества услуг. Для решения этой проблемы необходимо разработать государственные программы поддержки дизайнеров в периоды экономического спада, а также стимулировать спрос на услуги профессионалов за счет улучшения качества создаваемых проектов и повышения их значимости для общества. Необходимо учитывать глобальные вызовы, такие как изменение климата, при создании проектов и разработке стандартов и норм. Дизайнеры среды должны учитывать экологические и социальные аспекты при создании проектов, чтобы не только создавать красивые и функциональные объекты, но и обеспечивать их экологическую и социальную устойчивость.

Не менее серьезной проблемой, связанной с государственным регулированием деятельности дизайнера, является отсутствие единой системы лицензирования и регулирования квалификаций в разных странах. В каждой стране могут действовать различные правила и требования для получения лицензии и осуществления профессиональной деятельности. Это может стать препятствием для профессионалов, желающих работать за границей, и для компаний, которые хотят найти квалифицированных дизайнеров и архитекторов для реализации своих проектов.

Также важным является вопрос о защите прав интеллектуальной собственности. Дизайнеры часто сталкиваются с проблемой незаконного использования и копирования своих проектов, что может приводить к ущербу для их бизнеса и репутации. Для решения этой проблемы необходимо укреплять правовую защиту интеллектуальной собственности и повышать осведомленность об этом вопросе среди профессионалов и общественности.

Проблемой является и нехватка квалифицированных специалистов в этой области. Большое количество людей интересуется дизайном, но не все из них обладают необходимыми знаниями и навыками, чтобы стать профессионалами. Нехватка квалифицированных кадров может привести к неэффективной работе над проектами, качество которых будет низким и не отвечающим требованиям общества и заказчиков.

Еще одной проблемой является необходимость постоянного обновления знаний и навыков. Современные технологии и тенденции в дизайне постоянно меняются, и профессионалы должны постоянно следить за изменениями и улучшать свои знания и навыки. Для этого необходимо создавать системы обучения и повышения квалификации для дизайнеров среды, а также поддерживать научно-исследовательскую работу и инновации в этой области. Необходимо обеспечить высокое качество образования и обучения, а также постоянную переподготовку и повышение квалификации для профессионалов, чтобы они могли эффективно работать с современными технологиями и удовлетворять требованиям заказчиков и общества.

Выводы. В целом, проблемы государственного регулирования деятельности дизайнера являются многообразными и связаны с отсутствием единой системы стандартов и норм, ограничением свободы творчества, снижением качества создаваемых проектов и отсутствием контроля за их выполнением, с экономическими и глобальными вызовами, с отсутствием единой системы лицензирования и регулирования квалификаций, защитой прав интеллектуальной собственности, необходимостью постоянного обновления знаний и навыков. Для их решения необходимо создать универсальную систему стандартов и норм, улучшить контроль за качеством деятельности профессионалов, увеличить свободу творчества, разработать государственные программы поддержки профессионалов и учитывать экологические и социальные аспекты при создании проектов, повышать правовую защиту интеллектуальной собственности, усиливать системы обучения и повышения квалификации для профессионалов и поддерживать научно-исследовательскую работу и инновации в этой области, соблюдением норм и правил в профессиональной деятельности и сотрудничества с другими профессионалами. Только таким образом можно обеспечить развитие и процветание дизайнерской деятельности и достижение наилучших результатов в реализации проектов, которые вносят значительный вклад в нашу жизнь и окружающую среду. Также важно обеспечить доступность профессиональных знаний и навыков для всех желающих, вне зависимости от их социального и экономического статуса.

Государственное регулирование деятельности дизайнера имеет свои проблемы и вызовы, но эти проблемы могут быть решены путем разработки и реализации эффективных мер и политик, которые будут способствовать развитию и процветанию дизайнерской деятельности и удовлетворять требованиям общества и рынка. Важно сотрудничество между профессионалами, общественными организациями и государственными органами, чтобы обеспечить более эффективное и прозрачное регулирование деятельности дизайнера среды.

## Список литературы

1. Доньшин А. Закон о дизайне // Здравый смысл. – 2007. - № 4 (45) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://razumru.ru/humanism/journal/45/donshin.htm?ysclid=lgvzlfifg4496252901> (дата обращения 15.04.2023).
2. Надыкто О., Коряковская Н., Лобачева О., Ломакина Т., Крылова Е. Исследование политики поддержки и продвижения современной архитектуры на примере стран Европы, США и России (по заказу Комитета по архитектуре и градостроительству г. Москвы, 2021) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://archsovet.msk.ru/image/uploader/file/Исследование-2021-Поддержка%20и%20продвижение.pdf> (дата обращения 16.04.2023).
3. Обзор федерального правового регулирования в отношении благоустройства и формирования комфортной городской среды (материал подготовлен в рамках проекта «Поддержка институтов гражданского общества в вовлечении населения в благоустройство дворовых территорий и развитие комфортной городской среды», реализуемого с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://urbaneconomics.ru/sites/default/files/fz\\_gorodsreda\\_iue\\_pg\\_022018.pdf?ysclid=lgtwb02174501708661](https://urbaneconomics.ru/sites/default/files/fz_gorodsreda_iue_pg_022018.pdf?ysclid=lgtwb02174501708661) (дата обращения 16.04.2023).
4. Регулирование планирования городской среды [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://estatemag.io/regulirovanie-planirovaniya-gorodskoj-sredy-chast-1/?ysclid=lgtwo5dlzk179375> (дата обращения 15.04.2023).

УДК 351/354

**Ярошенко Илья Константинович**

обучающийся 2-го курса направления подготовки 38.03.02 Менеджмент,  
 Научный руководитель: Цыбульская Людмила Алексеевна, к.э.н., доцент, з  
 аведующий кафедрой менеджмента Севастопольский экономико-гуманитарный институт  
 (филиал) ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», г. Севастополь, Россия

### **ВНЕДРЕНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

*Аннотация. В работе рассмотрены и проанализированы инструменты и механизмы государственного управления в различных сферах с применением искусственного интеллекта. Предложены конкретные инструменты по предметному принципу. Особое внимание уделено реализации расширения возможностей программы «Умный город» в городе Севастополе в части «Умный транспорт» за счет внедрения предложенных определенных цифровых инструментов.*

*Ключевые слова: методы государственного управления, искусственный интеллект, нейросети, «умный город».*

### **INTRODUCTION OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN PUBLIC ADMINISTRATION**

*Annotation. The paper considers and analyzes the tools and mechanisms of public administration in various fields with the use of artificial intelligence. Specific tools are proposed according to the subject principle. Special attention is paid to the implementation of the expansion of the capabilities of the Smart City program in the city of Sevastopol in terms of "Smart Transport" through the introduction of certain digital tools proposed.*

*Keywords: methods of public administration, artificial intelligence, neural networks, "smart city".*

Искусственный интеллект (ИИ) уже давно не является фантастикой и все больше используется в различных сферах жизни, в том числе и в государственном управлении. Искусственный интеллект может быть использован в различных областях государственного управления, например, в обработке больших объемов данных, которые используются в принятии решений. В частности, ИИ может быть использован в сфере бухгалтерии и налогового учета, в экономическом прогнозировании и в мониторинге социально-экономических процессов.

В государственном управлении ИИ может быть использован для автоматизации рутинных задач, что позволит сотрудникам государственных органов уделить больше времени на более важные задачи. Например, ИИ может использоваться для автоматизации обработки документов, анализа данных и формирования отчетности. Это значительно повысит эффективность работы государственных органов и позволит снизить затраты на содержание их исполнительной аппаратуры.

Использование искусственного интеллекта может также помочь снизить количество ошибок, совершаемых в процессе принятия решений, и ускорить процессы обработки данных. Благодаря использованию ИИ в государственном управлении возможно повысить качество принимаемых решений, сократить время на их принятие и увеличить скорость реакции на изменения обстановки.

Однако необходимо учитывать возможные риски и негативные последствия при внедрении искусственного интеллекта в государственное управление. Важно обеспечить прозрачность и открытость в использовании искусственного интеллекта, а также защиту данных и персональной информации граждан.

Кроме того, при использовании ИИ в государственном управлении необходимо учитывать человеческий фактор. Искусственный интеллект может существенно повысить эффективность работы государственных органов, но не может полностью заменить человеческий труд и экспертизу. Поэтому важно обучать сотрудников государственных органов новым технологиям и ИИ, чтобы они могли использовать его в своей работе максимально эффективно.

В целом, использование искусственного интеллекта в государственном управлении может принести значительные выгоды, но необходимо учитывать потенциальные риски и принимать меры для обеспечения безопасности и эффективности его использования. Введение ИИ в государственное управление должно быть осуществлено поэтапно, с учетом потребностей и задач, которые стоят перед государственными органами, а также с учетом возможных рисков.

Возможные сферы применения искусственного интеллекта в государственном управлении весьма разнообразны и могут быть сгруппированы по предметному принципу [1]:

в промышленности — автоматизация различных процессов, снижение издержек, повышение качества оказываемых услуг;

в сфере финансов — предотвращение мошенничества, обслуживание клиентов, контроль правомерности деятельности субъектов экономической деятельности;

в сфере транспорта — обеспечение безопасности движения транспортных средств, составление расписания транспорта, разгрузка дорожных «пробок»;

в сфере образования — беспристрастная оценка уровня знаний, разработка индивидуальных программ обучения, реализация потенциала учащегося;

в сфере здравоохранения — анализ медицинских изображений, поддержка здорового образа жизни, коммуникации с пациентами, рекомендации по тактике ведения пациентов и лечению;

в сфере ЖКХ — предотвращение коммунальных аварий, помощь людям с ограниченными возможностями;

в сфере сельского хозяйства — автоматизация процессов сбора урожая, поддержка необходимых условий возделывания сельскохозяйственных культур;

в сфере правосудия — развитие системы электронного правосудия, генерация судебных решений, контроль судебной практики;

в сфере безопасности — выполнение опасных для жизни и здоровья человека функций, предупреждение совершения преступлений, обеспечение беспристрастности наказания.

В настоящее время лидерами по объему государственного финансирования являются проекты по анализу данных, системы поддержки принятия решений и распознавания фото- и видеоизображений для государственного сектора, транспортной отрасли, безопасности. Сегодня существует несколько сфер государственного управления, для которых характерно активное внедрение искусственного интеллекта. К числу таких сфер относят здравоохранение, образование, управление транспортными потоками, управление миграционными потоками и так далее.

К примеру, в сфере здравоохранения формируется система умных помощников, обеспечивающих помощь врачам в разработке рекомендаций и советов, предоставляющих аналитический инструментарий, определяющих генетическую предрасположенность к тем или иным заболеваниям, предлагающих системные решения тех или иных медицинских проблем.

Все виды государственной деятельности – административная, разрешительная, регистрационная, контрольно-надзорная – это, в первую очередь, разноплановая работа с входящими потоками документов. Задача в том, чтобы автоматизировать процесс переноса поступающих данных в информационную систему ведомств и проверок по ним» [2].

Определенным шагом в цифровизации становятся ведомственные системы распознавания и анализа входящих документов и обращений граждан, «цифровые помощники» на основе ИИ.

Цифровые помощники, основанные на искусственном интеллекте, представляют собой наиболее эффективный способ автоматизировать процессы и увеличить производительность в различных сферах деятельности. Например, в медицине, когда врачи должны обрабатывать большое количество информации, цифровые помощники ИИ могут помочь в автоматизации анализа информации, выборе наилучших методов лечения и управлении медицинскими устройствами. В государственной службе, цифровые помощники ИИ могут помочь автоматизировать рутинные задачи, такие как управление электронной почтой и календарем, а также позволяют собирать и анализировать данные, что может помочь в принятии более обоснованных решений.

Более того, цифровые помощники ИИ имеют несколько преимуществ перед традиционными методами автоматизации. Они могут работать на нескольких языках, что делает их более универсальными. Они также могут учиться и адаптироваться к потребностям пользователя, что повышает их эффективность. Кроме того, они могут работать с большим объемом информации и быстро принимать решения, что позволяет сократить время выполнения задач.

В целом, цифровые помощники ИИ играют все более важную роль в нашей повседневной жизни и будут продолжать развиваться в будущем. Они могут помочь улучшить нашу продуктивность и качество жизни, а также привести к новым возможностям в различных областях деятельности.

В городе федерального значения Севастополе реализуется Проект «Умный город», который не только улучшает качество жизни горожан, но и способствует повышению конкурентоспособности городов в целом. Реализация этого проекта проходит в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» и национальной программы «Цифровая экономика». Цель этого проекта – повышение эффективности городской инфраструктуры, что является важным фактором для привлечения инвестиций и развития бизнеса.

Одним из ключевых элементов умного города является использование искусственного интеллекта (ИИ). В рамках проекта «Умный город» возможна автоматическая идентификация лиц, что создает более безопасную городскую среду.

Распознавание лиц может быть развернуто на улицах, что приводит к беспрецедентным возможностям в прогнозируемой деятельности служб безопасности. Такие системы могут использоваться полицией для мониторинга присутствия подозреваемых и использования их поведения для прогнозирования риска совершения преступлений. Это может быть эффективным методом в борьбе с насилием со стороны вооруженных групп, что является актуальной проблемой для многих городов мира.

Кроме того, в рамках проекта «Умный город» планируется использование «умных» транспортных систем, которые позволят более эффективно управлять транспортной сетью и уменьшить пробки на дорогах. Это также позволит снизить выбросы вредных веществ и уменьшить нагрузку на окружающую среду.

В целом, проект «Умный город» направлен на создание более комфортных, безопасных и устойчивых городов, которые будут привлекательны для жизни и инвестирования. Реализация этого проекта открывает новые возможности для развития городов и улучшения качества жизни их жителей.

Продолжая тему «умных» транспортных систем, стоит отметить, что в рамках проекта «Умный город» планируется использование автономных транспортных средств. Это позволит не только уменьшить вероятность ДТП, но и улучшить качество транспортного обслуживания горожан. Автономные транспортные средства смогут двигаться по заданным маршрутам без вмешательства человека, что снизит количество задержек и уменьшит время в пути.

Кроме того, в рамках проекта «Умный город» будет развиваться инфраструктура для электромобилей, что станет еще одним шагом в направлении экологически чистого транспорта. В городе будут установлены электрические заправки и зарядные станции для электромобилей, что позволит горожанам сократить расходы на топливо и уменьшить выбросы вредных веществ.

Еще одним важным элементом «умного» города является система управления энергопотреблением. В рамках проекта «Умный город» планируется использование системы «умных» счетчиков, которые позволят жителям города контролировать свое энергопотребление и снизить расходы на электроэнергию. Также в городе будут установлены солнечные батареи и другие источники возобновляемой энергии, что позволит существенно снизить зависимость от ископаемых топлив и сократить нагрузку на окружающую среду.

В целом, проект «Умный город» - это важный шаг в развитии современных городов, который позволит создать более комфортные, безопасные и экологичные условия для жизни горожан. Также можно расширить использование ИИ в программе «Умный транспорт» за счет внедрения следующих цифровых инструментов:

Дорожные камеры видеонаблюдения.

Современные дорожные камеры видеонаблюдения на основе искусственного интеллекта - это истинный прорыв в технологиях безопасности на дорогах. Они способны не только записывать видео, но и автоматически распознавать различные типы транспорта, определять скорость движения и расстояние между машинами. Это позволяет мгновенно реагировать на нарушения ПДД и предотвращать аварии.

Благодаря алгоритмам машинного обучения, дорожные камеры видеонаблюдения могут обрабатывать большие объемы данных в режиме реального времени. Они могут определять, сколько машин проезжает через перекресток, как долго они там находятся и насколько загружен дорожный поток. Эти данные могут использоваться для улучшения управления транспортным потоком и снижения загруженности дорог.

Кроме того, дорожные камеры видеонаблюдения на основе искусственного интеллекта могут использоваться для выявления проблем с дорожным покрытием. Они могут обнаруживать ямы, трещины и другие дефекты, которые могут стать причиной аварий. Эти данные могут быть переданы дорожным службам для ремонта и обслуживания дорог.

В целом, дорожные камеры видеонаблюдения на основе искусственного интеллекта - это эффективный и надежный способ обеспечения безопасности на дорогах. Они могут улучшить контроль за соблюдением ПДД, оптимизировать управление транспортным потоком и снизить количество аварий на дорогах.

«Умные светофоры».

В последние годы все больше городов по всему миру начинают использовать умные светофоры на основе искусственного интеллекта, чтобы обеспечить более эффективную организацию движения на дорогах. Такие светофоры могут быстро реагировать на изменения в плотности движения и дорожной обстановке, что позволяет снизить количество пробок и улучшить безопасность на дорогах. Кроме того, умные светофоры на основе ИИ могут собирать и анализировать данные о движении на дорогах, что может быть полезным для городского планирования и улучшения инфраструктуры. Например, на основе данных, собранных умными светофорами, можно определить места, где часто возникают пробки, и предпринять меры для улучшения дорожной инфраструктуры и снижения количества аварий. Таким образом, умные светофоры на основе искусственного интеллекта представляют собой важный инструмент для улучшения дорожной безопасности и эффективности движения на дорогах.

Автоматизация освещения дорог.

Автоматизация освещения дорог на основе искусственного интеллекта - это технология, которая позволяет управлять освещением дорог в режиме реального времени, используя данные, полученные с помощью камер и других сенсоров. Она позволяет автоматически регулировать яркость и направление света в зависимости от времени суток, погодных условий и наличия транспорта на дороге. Это делает дорогу более безопасной для всех участников движения и может снизить затраты на электроэнергию.

Также стоит упомянуть, что автоматизация освещения дорог на основе искусственного интеллекта может быть важной составляющей в создании умных городов. Вместе с другими технологиями, такими как Интернет вещей (IoT) и системы управления энергопотреблением, она может повысить эффективность городской инфраструктуры и сделать города более удобными для жизни и работы.

Таким образом, автоматизация освещения дорог на основе искусственного интеллекта - это важная и перспективная технология, которая может существенно повысить безопасность на дорогах и сделать нашу жизнь более удобной и комфортной.

Однако, использование искусственного интеллекта в «умных» городах несет риски, связанные с потенциальным нарушением конфиденциальности. «Решения, основанные на видеозаписях и других данных, записанных на публице, ассоциируются с термином «Большой брат» из романа Джорджа Оруэлла» [3]. «Многих не устраивает мысль о том, что за ними можно наблюдать, и объективность решения также ставится под сомнение. Действия, вытекающие из алгоритма прогнозирования, могут восприниматься как выходящие за рамки того, что полиции разрешено делать. Однако опыт показывает, что внедрение искусственного интеллекта всегда зависит от соотношения затрат и выгод, и это относится и к «умным» городам. Важно рассмотреть возможные преимущества ИИ и применять их только в тех областях, где эти преимущества значительно перевешивают возможные риски» [4]. Поэтому полномасштабное наблюдение за людьми нежелательно в случае предсказуемого полицейского патрулирования. Гораздо более эффективным подходом к этому является размещение в заранее выбранных районах, где риск совершения преступления достаточно велик, чтобы оправдать посягательство на неприкосновенность частной жизни жителей. Значительным потенциалом в развитии современных информационных технологий обладают индустриальные парки [5, с. 57-60].

Выводы: для внедрения искусственного интеллекта в государственное управление необходимо преодолеть несколько препятствий. Одним из них является недостаточная обученность кадров в этой области. Также существует проблема с доступностью качественных данных для обучения алгоритмов машинного обучения. Без этого,

искусственный интеллект не сможет эффективно работать в государственном управлении. Еще одним препятствием является отсутствие достаточного доверия к искусственному интеллекту со стороны общества. Некоторые люди опасаются потери рабочих мест и злоупотребления технологиями. Однако, с правильным обучением и внедрением, искусственный интеллект может стать мощным инструментом для повышения эффективности государственного управления и улучшения качества жизни общества.

#### Список литературы

1. А. Грищенко. Искусственный интеллект в государственном управлении/ ЮрФак [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://urfac.ru/?p=1667> (дата обращения 03.04.2023).
2. И. Смирнова. Интеллект как один из основных факторов государственного управления/ Справочник Автор24 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe\\_i\\_municipalnoe\\_upravlenie/intellekt\\_kak\\_odin\\_iz\\_ostovnyh\\_faktorov\\_gosudarstvennogo\\_upravleniya/](https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/intellekt_kak_odin_iz_ostovnyh_faktorov_gosudarstvennogo_upravleniya/) (дата обращения 03.04.2023).
3. Иванько А.Ф., Иванько М.А., Бутырская Д.В. Искусственный интеллект и государственное управление [Текст]: сб. науч. трудов // Научное обозрение. Фундаментальные и прикладные исследования. – 2019. – № 3. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://scientificreview.ru/ru/article/view?id=66> (дата обращения: 05.04.2023).
4. Цыбульская Л.А., Маслова Ж.В., Парий Р.М. Особенности цифровизации в избирательном праве и её влияние на выборные процессы [Текст]: сб. науч. трудов// Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право – Симферополь: ИТ «АРИАЛ», 2022. – С.251 – 256.
5. Намханова, М. В. Индустриальные парки как фактор инновационного развития региона / М. В. Намханова // Экономика устойчивого развития региона: инновации, финансовые аспекты, технологические драйверы развития в сфере туризма и гостеприимства : Материалы X Международной научно-практической конференции. В 2-х частях, Ялта, 28–31 марта 2023 года / Отв. редактор А.В. Олифинов. Том Часть 1. – Симферополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2023. – С. 57-60. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=51628599> (дата обращения 03.04.2023).

УДК 004.4'242

#### **Яцкевич София Александровна**

обучающаяся 1-го курса направления подготовки «Прикладная информатика»,  
Алматинский филиал Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов, г.  
Алматы, Казахстан

Научный руководитель: Казиева Асель Негметовна, к.э.н., доцент, Казахский  
национальный педагогический университет им. Абая, г. Алматы, Казахстан

### **ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ЭЛЕМЕНТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

*Аннотация. В данной статье раскрываются кибератаки на системы жизнеобеспечения, важные объекты инфраструктуры ставя под угрозу жизни людей и государств в целом. Рассматриваются меры по обеспечению информационной безопасности инфраструктуры от внешних и внутренних угроз.*

*Ключевые слова: безопасность, кибератака, информационно-коммуникационные технологии, концепция, инфраструктура, международные угрозы*

## INFORMATION SECURITY AS AN ELEMENT OF NATIONAL SECURITY IN THE MODERN WORLD

*Annotation. The formation of information and communication technologies in the information space has created great opportunities for society (electronic government, artificial intelligence, communication and mass communication technologies, cloud storage, cryptocurrencies, etc.). But at the same time there are threats to regional and international security. This article reveals cyberattacks on life support systems, important infrastructure facilities, endangering the lives of people and states as a whole. Measures to ensure the information security of the infrastructure from external and internal threats are considered.*

*Keywords: security, cyberattack, information and communication technologies, concept, infrastructure, international*

Введение. Развитие информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), сформировавшее информационное пространство, предоставляет современному обществу не только ранее недоступные возможности (электронное правительство, искусственный интеллект, технологии связи и массовых коммуникаций, облачные хранилища, криптовалюта и т. д.), но и угрозы региональной и международной безопасности, что является актуальным в настоящее время.

Первые об этих угрозах заявили государства - члены Шанхайской организации сотрудничества в межправительственном Соглашении о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности от 16 июня 2009 года. В соглашении главными угрозами названы разработка и применение информационного оружия, подготовка и ведение информационной войны. В приложении к соглашению сформулированы признаки информационной преступности: «Проникновение в информационные системы для нарушения целостности, доступности и конфиденциальности информации; умышленное изготовление и распространение компьютерных вирусов и других вредоносных программ; осуществление DOS-атак (отказ в обслуживании) и иных негативных воздействий; причинение ущерба информационным ресурсам; нарушение законных прав и свобод граждан в информационной сфере, в том числе права интеллектуальной собственности и неприкосновенности частной жизни; использование информационных ресурсов и методов для совершения таких преступлений, как мошенничество, хищение, вымогательство, контрабанда, незаконная торговля наркотиками, распространение детской порнографии и т. д.» [1].

Цель статьи - определить возможные нападения с помощью ИКТ на объекты критической информационной инфраструктуры, системы жизнеобеспечения, важные объекты ставя под угрозу не только жизни людей, но существование государств в целом.

Результаты исследования. Большую угрозу представляют кибератаки на объекты атомной энергетики. Так, в 2010 году вирус Stuxnet остановил работу более 1300 центрифуг по обогащению урана в иранском Нетензе. В декабре 2014 года совершено проникновение во внутреннюю сеть компании «Korea Hydro and Nuclear Power Co., Ltd» - крупнейшего южнокорейского оператора по управлению атомными и гидроэлектростанциями. Злоумышленник через «Twitter» потребовал заглушить три реактора АЭС, угрожая их разрушением.

Все чаще серьезной опасности стали подвергаться объекты промышленности. По данным российской компании «Positive Technologies», только за десять месяцев 2020 года количество таких атак достигло 170, тогда как за весь 2019 год их было 125. При совершении компьютерных атак преступники активно внедряли вредоносное программное обеспечение. Среди них - новый шифровальщик-вымогатель «Snake», который способен останавливать процессы промышленных систем управления. Первыми жертвами в 2020 году стали японский автомобильный концерн «Honda» и гигант топливно-энергетического комплекса - итальянская компания «Enel Group». Операторы шифровальщика-вымогателя «Maze» провели успешную атаку на крупнейшего вьетнамского производителя

гофрированной стали - компанию «Hoa Sen Group». Промышленные объекты в различных странах мира подвергались атакам операторов программ-вымогателей «Sodinokibi», «NetWalker», «Nefilim», «DoppelPaymer». Злоумышленники наносят критической инфраструктуре преднамеренный ущерб, который исчисляется миллионами и даже миллиардами долларов, препятствуют использованию и функционированию объектов этой инфраструктуры в интересах обеспечения жизнедеятельности граждан [2].

В обществе, где почти все критически важные коммуникации между правительствами и бизнесом, гражданами и правительствами, бизнесом и гражданами переведены в цифровой формат, укрепление кибербезопасности является глобальной тенденцией, и, безусловно, в Казахстане. Это возникло как реакция на рост киберпреступности. Например, по данным Министерства внутренних дел Казахстана, развитие информационных технологий привело к значительному росту преступлений, использующих их: если в 2019 году число таких преступлений составляло 7700, то к концу 2020 года оно удвоилось и превысило 14000.

От кибератак каждую секунду страдают 12000 человек по всему миру, а киберпреступления наносят ущерб более чем на 100 млрд долларов США в год. Значительные средства и ресурсы мобилизуются с помощью игры на фондовых рынках, вложений в недвижимость, занятый коммерцией через подставные фирмы, мошенничества на электронных аукционах и биржах. Сбор денег идёт и через онлайн-платформы с использованием неформальных расчётных систем и криптовалют.

Информатизация всех сфер жизнедеятельности от банковских приложений, до оказания государственных услуг несёт в себе опасность неприкосновенности личной жизни. Запланированные или непреднамеренные DDoS-атаки и другие информационные воздействия неоднократно используются для нарушения безопасного, устойчивого, непрерывного и стабильного функционирования сети интернет, доступа к важным сервисам, услугам связи и экстренных служб и т.д.

Информационная безопасность является одним из видов национальной безопасности Республики Казахстан и согласно пунктов 1 подпунктов 16, 17 статьи 6 Закона Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» «Основными угрозами национальной безопасности являются: снижение уровня защищённости информационного пространства страны, а также национальных информационных ресурсов от несанкционированного доступа; информационное воздействие на общественное и индивидуальное сознание, связанное с преднамеренным искажением и распространением недостоверной информации в ущерб национальной безопасности» [3].

Для обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан правительством была разработана Концепция кибербезопасности «Киберщит-2»).

Целью Концепции «Киберщит-2» является достижение и поддержание уровня защищённости электронных информационных ресурсов, информационных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры от внешних и внутренних угроз, обеспечивающего устойчивое развитие Республики Казахстан в условиях глобальной конкуренции

Концепция призвана обеспечить единство подходов к мониторингу обеспечения информационной безопасности государственных органов, физических и юридических лиц, а также выработку механизмов предупреждения и оперативного реагирования на инциденты информационной безопасности, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций социального, природного и техногенного характера, введения чрезвычайного или военного положения.

Также будет рассмотрен вопрос о создании национального координационного центра по информационной безопасности «Киберполигона» для профессиональной подготовки. Радиоконтроль на территории страны будет изменен путем создания центрального подразделения радиочастотного мониторинга, централизованной

информационной системы учета радиоэлектронных средств и выделения радиочастот для гражданских и государственных нужд, а также мониторинга радиочастотного спектра. В стране будет внедрена новая методология оценки системы экономической информационной безопасности.

При разработке Концепции изучен международный опыт в области формирования подходов к защите национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры государств-лидеров в сфере разработки и использования информационно-коммуникационных технологий, так и стран, стремящихся расширить сферу их применения для достижения целей социально-экономического развития.

Вместе с тем разработан BugBounty, частная платформа для выявления слабостей, как механизм для государственного управления информационной безопасностью. 697 независимых профессионалов в области кибербезопасности зарегистрировались в BugBounty и сообщили о более 1000 сообщений об уязвимостях. Некоторые из них имеют критический уровень. Например, наряду с медицинскими данными семи миллионов человек, банковские данные граждан могли быть скомпрометированы в нескольких крупных банках страны.

Заключение. Таким образом, в результате Правительство РК сейчас уделяет особое внимание повышению осведомленности населения и проведению образовательных кампаний, предоставив людям основные инструменты для защиты своих компьютеров и коммуникационных технологий. Согласно недавнему исследованию, осведомленность населения повысилась, где 78% респондентов знают об угрозах кибербезопасности. А реализация Концепции «Киберщит-2» послужит дальнейшей модернизации казахстанского общества и станет вкладом Казахстана в реализацию Глобальной программы кибербезопасности ООН [4].

#### Список литературы

1. Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности (Екатеринбург, 16 июня 2009 года). Электронный ресурс: URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30435706](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30435706) (дата обращения: 20.03.2023г.).

2. Бойко С. Угрозы международной информационной безопасности в условиях новой технологической реальности. Международная жизнь. Электронный ресурс: URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/2453> (дата обращения: 25.03.2023 г.).

3. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан».

4. Кибербезопасность. Электронное правительство Республики Казахстан. Электронный ресурс: URL: <https://egov.kz/cms/ru/cyberspace> (дата обращения: 25.03.2023 г.).

## СОДЕРЖАНИЕ

Алиева Н.А., Молчанова В. А. АКТУАЛЬНОСТЬ ЦИФРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ	3
Вейсерт С.В. БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ЖИЛОГО ФОНДА (НА ПРИМЕРЕ СТУДЕНЧЕСКОГО ОБЩЕЖИТИЯ ОМГТУ №3)	5
Винникова Е.О. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ И БЮДЖЕТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН)	8
Вольвич А.Г. ДЕТЕРМИНАНТЫ ФОРМИРОВАНИЯ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ В РЕГИОНАХ	11
Галимулин С.А. СИТУАЦИОННАЯ ОЦЕНКА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ	14
Гафарова Ш.А. НАПРАВЛЕНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЯМИ	18
Гущина А.О. ЦИФРОВИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	21
Дидык Р.Ю. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ	24
Емельянова Ю.А. СОВРЕМЕННЫЕ ОСОБЕННОСТИ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ РОССИИ	26
Занданова О.Ф. АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ	29
Занданова О.Ф., Буданова К.Д. ЗНАЧЕНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В ФОРМИРОВАНИИ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ РЕГИОНА	32
Зелинская А.А. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ИНСТРУМЕНТ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ	35
Зубкова Л.В. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ С МОЛОДЁЖЬЮ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ	38
Копылов Д.А. СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМ ПОРФЕЛЕМ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ПОВЫШЕННОГО РИСКА	42
Котельникова И.А. СУЩНОСТЬ ПОНЯТИЯ «БЮДЖЕТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ»	46
Кравцова Е.С. О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ: ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ПОДХОДА К КВАЛИФИКАЦИОННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ	52

Кушнир И.Н., Булавинцева Н.И. ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ ПО РАБОТЕ С МОЛОДЕЖЬЮ: НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ	56
Майорова И.Н. РЕГИОНАЛЬНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ СТРАТЕГИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЛОГИСТИЧЕСКОГО ПОДХОДА	60
Марымов М.А. ЦИФРОВИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ЗАДАЧИ И МИРОВОЙ ОПЫТ	64
Мисюковец А.А. РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА: ПРОБЛЕМЫ И ПРИОРИТЕТЫ	67
Мясоутова Е.А. ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО КАК ИНДИКАТОР СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА	71
Найданова Э.Б. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РЕГИОНАЛЬНОГО АПК	75
Новицкая А.С. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЕЖИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ	78
Непомнящая М.Е. РОССИЙСКИЙ РЫНОК НЕДВИЖИМОСТИ ТИПА «СТРИТ-РИТЕЙЛ»: МОНИТОРИНГ ДИНАМИКИ И ФАКТОРОВ ИЗМЕНЕНИЙ	81
Панфилова Ю.Е. ФОРМИРОВАНИЕ МАРКЕТИНГОВОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ТУРИЗМА В РЕГИОНЕ	85
Панфилова М.Д. БЛАГОУСТРОЙСТВО ГОРОДСКОГО ПРОСТРАНСТВА КАК ФАКТОР СОВРЕМЕННОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА	90
Панкова-Игнатенко И.В. ОСОБЕННОСТИ ТРАНСФОРМАЦИИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА	93
Петрова М.Д. ЛАНДШАРТНО-АРХИТЕКТУРНЫЙ АНАЛИЗ ТЕРРИТОРИИ ЦАО ГОРОДА ОМСКА	96
Писарев В.В. КАССОВОЕ ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	100
Процай А.Ф. ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ	102
Пятковский И.Е. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	106
Радченко Е.О. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА СТРАН С РАЗВИТОЙ И ТРАНСФОРМАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКОЙ	110
Рыбалкина С.А. ПРОБЛЕМЫ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ В РОССИИ	114

Терентьева В.Г. АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ	116
Урманчиева М.А. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	119
Усенко Е.В. РОЛЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	122
Ходова А.Р. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ С МОЛОДЁЖЬЮ	125
Цыденов А.М. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ КАК КЛЮЧЕВАЯ ФУНКЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА	128
Чеботарёва О.А., Вальнев И.В. ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ НАХИМОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА	131
Черний Т.В. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ КРИТЕРИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УРОВНЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	134
Черных М.А. ТЕНДЕНЦИИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ ПО НАПРАВЛЕНИЮ «КОМФОРТНАЯ СРЕДА ДЛЯ ЖИЗНИ» В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ	137
Шаров В.Д. ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ	141
Шихаметова С.Р. ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ЧЕРЕЗ МОДЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА	145
Югай Я.Е. ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДИЗАЙНЕ СРЕДЫ	149
Ярошенко И. К. ВНЕДРЕНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ	152
Яцкевич С.А. ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ЭЛЕМЕНТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ	157

*Научное издание*

**«ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ТЕРРИТОРИЙ»**

**Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции  
студентов, аспирантов, молодых ученых**

21 апреля 2023 г.

В авторской редакции

Изд. № 132/2023. Объем 20,4 п.л. Усл. печ.л. 18,95. Уч.-изд.л. 19,98  
РИИЦМ ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»