

На правах рукописи



Кособоков Андрей Юрьевич

**Экономические инструменты формирования и реализации
региональной инновационной политики в социальной сфере**

5.2.3. Региональная и отраслевая экономика
(экономика инноваций)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата экономических наук

Санкт-Петербург
2023

Работа выполнена в Федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого»

Научный руководитель: кандидат экономических наук, доцент
Надежина Ольга Сергеевна

Официальные оппоненты:

доктор экономических наук,
профессор, академик РАЕН
Зворыкина Татьяна Ивановна

Акционерное общество «Институт региональных экономических исследований», руководитель Центра научных исследований и технического регулирования в сфере услуг

кандидат экономических наук, доцент
Павлова Анна Вячеславовна

Среднерусский институт управления – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», доцент кафедры экономики и экономической безопасности

Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Юго-Западный государственный университет"

Защита состоится «23» марта 2023 года в 15:00 на заседании диссертационного совета У.5.2.3.19 федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого» (194021, г. Санкт-Петербург, ул. Новороссийская, 50, корпус 50, аудитория 2405).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте <https://www.spbstu.ru/> федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого»

Автореферат разослан «___» _____ 2023 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат экономических наук



Д. С. Краснова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Актуальность темы исследования определяется спецификой экономических проблем социальной сферы региона, имеющей особое значение в обеспечении высокого качества жизни населения как ключевой цели социально-экономического развития, представленной в государственных стратегических документах. Поскольку согласно ст. 7 Конституции РФ Россия является социальным государством, осуществление финансирования развития социальной сферы носит императивный характер. Состояние социальной сферы определяет факторы и условия формирования человеческого капитала как основы регионального экономического роста. В то же время, возможности развития социальной сферы ограничены имеющимися финансовыми и материальными ресурсами. При этом увеличение объемов социальных обязательств государства, в том числе связанных с демографическими проблемами, обуславливают необходимость роста затрат государства на социальную сферу. Следовательно, необходим поиск механизмов и инструментов, позволяющих сформировать экономические предпосылки трансформации социальной сферы на основе комплексного использования как мер государственной поддержки, так и потенциала хозяйствующих субъектов региона, что невозможно без активизации инновационной деятельности. Внедрение инноваций способствует более эффективному расходованию бюджетных ресурсов, укреплению и обновлению материальной базы функционирования объектов социальной инфраструктуры, расширению ассортимента и объема услуг, ориентированных на социальную сферу.

В то же время, как показывает анализ, инновационные процессы в социальной сфере в регионах не являются комплексными и системными, а соответствующее нормативно-правовое регулирование, информационно-методическое обеспечение, механизмы и инструменты реализации нуждаются в дополнении и расширении. Преодоление данных проблем возможно в рамках разработки и реализации отдельного вида политики: инновационной политики в социальной сфере на уровне субъектов РФ.

В условиях ограниченности ресурсов особое значение имеет развитие экономических инструментов формирования и реализации инновационной политики в социальной сфере. Экономические инструменты должны позволять: а) решить проблемы ускорения развития инноваций в социальной сфере б) снизить в перспективе прямые затраты государства на развитие социальной сферы в) получить иные эффекты, повышающие эффективность затрат на социальную сферу (в том числе на инновации).

Все вышесказанное подтверждает актуальность данного исследования.

Степень разработанности проблемы. Проблематику развития социальной сферы, особенности социальных услуг, инноватики социальной деятельности рассматривали такие ученые, как Баранова И.В., Барина В., Галактионова Л.А., Губина Н.В., Дефурни Дж., Кисова А.Е., Кроливецкий Э.Н., Ксенофонтова Х. З., Кузнецов С.В., МакЭлрой Дж., Малган. Г., Морозова М.А., Москвина А.Ю., Нижегородцев Р.М., Пантелеева Т.С., Пирсон П.,

Тимофеева Г.В., Усманов Б.Ф., Устинова К.А., Филс Дж., Хейскала Р., Шаймарданова В.М., Эмиров Н.Д., Якимец В.Н., Яременко Д. В. И другие.

Различные аспекты генерирования и внедрения инноваций, специфики инновационных процессов, в том числе в социальной сфере, представлены в работах Васильевой Н.В., Гриненко А.В., Евменова А., Заборовской О.В., Зворыкиной Т.И., Кадол Н.Ф., Кимберли Дж.Р., Кох П., Левчаева П.А., Мартинус К., Махотаевой М.Ю., Монастырного Е.А., Орловой О.С., Павловой А.В., Родионова Д.Г., Руденко И.Р., Сантос Ф.М., Серебряковой Н.А., Стриян Ю., Сулоевой С.Б., Тимофеевой Г.В., Харламовой Т.Л., Харченко Е.В., Чистяковой О.В., Шатохиной Д.Д., Шмелевой Д., Щанкина С.А. и других.

Проблемы развития теории инновационной политики на различных административных уровнях исследовали Баткилина Ю.М., Бессонова Е.А., Биткина И.В., Бондаренко Н.Е., Веретенникова А.Ю., Горовой А.А., Гудкова А.А., Донати П., Дохолян А.С., Еремкин В.А., Завьялова Е.Б., Игнатова Т.В., Калинина О.В., Карпицкая М.Е., Краснопольская И.И., Мерсиянова И. В., Плотников В.А., Попов Е.В., Салицкая Е.А., Сурова Н.Ю., Титова М.В., Черникова В.Е. и другие.

В то же время, в существующих исследованиях недостаточно разработанными являются вопросы: систематизации понятийно-категориального аппарата; оценки результативности внедрения инноваций в социальную сферу; анализа видов экономических инструментов формирования и реализации инновационной политики в социальной сфере на различных уровнях управления; механизмов использования возможностей социального предпринимательства и импакт-инвестирования для целей повышения эффективности управления инновационными процессами в социальной сфере. В данном исследовании сделана попытка предложить авторские решения по указанным вопросам.

Целью диссертационной работы является разработка теоретических положений и комплекса методических рекомендаций по развитию экономических инструментов формирования и реализации региональной инновационной политики в социальной сфере.

Задачи исследования:

1. Уточнить понятийный аппарат в сфере инновационных процессов в социальной сфере.
2. Разработать алгоритм выбора и классификацию моделей региональной инновационной политики в социальной сфере с учётом экономических отношений между субъектами региональной экономики.
3. Разработать механизм реализации региональной инновационной политики в социальной сфере на основе софинансирования внедрения инноваций и экономии ресурсов.
4. Разработать методические положения по оценке результатов региональной инновационной политики в социальной сфере.
5. Определить понятие «экономические инструменты формирования и реализации региональной инновационной политики в социальной сфере».

выявить их виды, определить роль инструментов развития социального предпринимательства и импакт-инвестирования.

6. Провести анализ развития социального предпринимательства как экономического инструмента региональной инновационной политики в социальной сфере; определить возможности использования инструмента импакт-инвестирования в региональной инновационной политике в социальной сфере для активизации деятельности социальных предпринимателей.

7. Разработать организационные решения по комплексному использованию экономических инструментов формирования и реализации региональной инновационной политики в социальной сфере (социального предпринимательства и импакт-инвестирования).

Объект исследования – региональная инновационная политика в социальной сфере.

Предмет исследования – экономические инструменты, используемые в процессе формирования и реализации региональной инновационной политики в социальной сфере.

Теоретическая и методологическая база исследования представлена систематизированными положениями трудов отечественных и зарубежных учёных в области теории управления инновациями, экономических основ развития социальной сферы на различных уровнях управления, общей теории менеджмента, теории региональной и отраслевой экономики.

Методы исследования: анализ и синтез, системный и экономико-статистический анализ, исторический и логический методы, методы аналогии, моделирования, экспертный метод.

Информационную базу исследования составляет комплекс актуальных законодательных и нормативных правовых актов, стратегических документов по развитию РФ и совершенствованию инновационной деятельности, данные официальной государственной статистики, обобщённая информация экспертных аналитических обзоров, эмпирические данные, полученные и обработанные автором, отчётной документации организаций социальной сферы.

Обоснованность и достоверность результатов диссертационного исследования подтверждается глубоким анализом положений научных работ по проблематике диссертации, использованием актуальной и представительной информационной базы, корректным использованием методов научного познания и способов обработки информации, апробацией основных выводов на научно-практических конференциях, соотнесением теоретического вклада и практических рекомендаций.

Соответствие диссертации Паспорту научных специальностей.

Диссертация выполнена в соответствии с паспортом специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика» (экономика инноваций): п. 7.1. Теоретико-методологические основы анализа проблем инновационного развития и инновационной политики; 7.14. Инновационная политика. Механизмы и инструменты стимулирования инновационной активности и улучшения инновационного климата Паспорта научных специальностей ВАК

(экономические науки).

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке теоретических и методических основ применения экономических инструментов развития социального предпринимательства и импакт-инвестирования в процессе формирования реализации региональной инновационной политики в социальной сфере.

К числу основных **результатов**, определяющих новизну и составляющих предмет защиты, относятся следующие:

1. Уточнен понятийный аппарат в сфере исследования: на основе исследования соотношения понятий «инновации в социальной сфере» и «социальные инновации», определено, что инновации в социальной сфере являются особым видом социальных инноваций, что позволяет выделить инновации в социальной сфере как объект управления; введено и уточнено понятие региональной инновационной политики в социальной сфере как самостоятельного вида региональной политики, в отличие от имеющихся подходов, в которых управление инновациями в социальной сфере рассматривается в контексте либо инновационной, либо социальной политики.

2. На основе систематизации факторов и моделирующих элементов разработан алгоритм выбора модели региональной инновационной политики в социальной сфере с учётом экономических отношений между субъектами региональной экономики, предложена новая классификация моделей региональной инновационной политики в социальной сфере по уровню централизации, выделены наиболее предпочтительные виды моделей для российских условий (мотивационная, смешанная и компенсаторная модели).

3. Сформированы подходы к созданию механизма региональной инновационной политики в социальной сфере на основе софинансирования внедрения инноваций и экономии ресурсов, новизна которого состоит в том, что: расширена субъектная составляющая региональной инновационной политики в социальной сфере на основе критерия перспективности коммерциализации инноваций; выделены и раскрыты группы методов формирования и реализации политики (регулирования, мониторинга и контроля; государственно-частного партнерства, социально-психологического воздействия); определено, что реализация механизма должна обеспечить оптимум сочетания финансирования процессов внедрения инноваций в социальную сферу.

4. Разработана методика оценки региональной инновационной политики в социальной сфере, базирующаяся на использовании предложенного автором нового показателя «инновационная продуктивность политики (ИПП)», под которой понимается степень реализации запланированной инновационной деятельности и достижения запланированных инновационных результатов в социальной сфере при имеющемся уровне затрат (целевой результативности, бюджетной результативности, инновационной результативности, характеризующей удовлетворенность процессами внедрения инноваций исполнителей и потребителей социальных услуг).

5. Введена авторская трактовка термина «экономические инструменты формирования и реализации региональной инновационной политики в социальной сфере», под которыми понимается совокупность средств и методов воздействия на материальные интересы экономических субъектов с целью их вовлечения в процессы генерации и коммерциализации инноваций в социальной сфере региона, способствующих росту качества жизни населения, получению социального и экономического эффекта за счёт рационального использования имеющихся ресурсов; выявлены виды экономических инструментов формирования и реализации региональной инновационной политики в социальной сфере, среди которых в качестве оказывающих системное воздействие на социальную сферу выделены инструменты развития социального предпринимательства и импакт-инвестирования .

6. Предложено применение инструмента импакт-инвестирования в региональной инновационной политике в социальной сфере, который может рассматриваться как способ трансформации социальной сферы и источник формирования мультипликативного эффекта региональной инновационной политики в социальной сфере (инновационной мультипликативности); данный подход позволяет преодолеть ограничения, связанные как с процессом государственного управления в социальной сфере, так и с нехваткой финансовых ресурсов у социальных предпринимателей.

7. Разработаны методические рекомендации по формированию Агентства социально-ориентированных инноваций субъекта РФ как организационной формы интеграции социальных предпринимателей и импакт-инвесторов; в рамках этой новой организационной структуры возможно достижение сонаправленности экономических интересов и согласованности действий участников рассматриваемого процесса, то есть органов власти региона, социальных предпринимателей и импакт-инвесторов.

Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что выводы и результаты работы развивают теорию управления инновациями с позиций обоснования использования комплексных экономических инструментов социального предпринимательства и импакт-инвестирования в процессе формирования и реализации региональной инновационной политики в социальной сфере, позволяющих получить системный мультипликативный эффект для развития территории.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в возможности использования разработанного комплекса методических подходов и рекомендации органами регионального управления при разработке стратегий и программ развития социальной сферы, а также для формирования региональной инновационной политики в социальной сфере и планирования её реализации; также выводы диссертации могут быть использованы в учебном процессе при обучении по программам магистратуры направлений «Экономика», «Менеджмент», «Управление инновациями».

Апробация результатов диссертационного исследования. Результаты исследования прошли апробацию на научно-практических конференциях,

отдельные результаты были внедрены в практику управления в регионе.

Публикации. По теме диссертации автором опубликовано 19 научных работ общим объемом 9,6 п.л. (авторский вклад 6,2 п.л.), в т.ч., в научных журналах, рекомендованных ВАК, 9 статей общим объемом 5,7 п.л., (авторский вклад 3,6 п.л.).

Структура, содержание и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений. В первой главе представлены теоретические основы формирования и реализации региональной инновационной политики в социальной сфере, систематизированы модели политики. Во второй главе рассмотрены методические основы формирования и реализации данного вида политики, а также механизмы и инструменты ее реализации. В третьей главе отражено развитие экономических инструментов региональной инновационной политики в социальной сфере (социального предпринимательства, импакт-инвестирования), в том числе организационные решения по их использованию.

Диссертация выполнена в рамках реализации проекта «Разработка методологии формирования инструментальной базы анализа и моделирования пространственного социально-экономического развития систем в условиях цифровизации с опорой на внутренние резервы» (FSEG-2023-0008).

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Уточнен понятийный аппарат в сфере исследования: соотношение понятий «инновации в социальной сфере» и «социальные инновации», дана трактовка понятия «региональная инновационная политика в социальной сфере».

Развитие социальной сферы – это экономический процесс формирования социальной инфраструктуры, финансирования льгот и гарантий, социальных услуг. *Инновации в социальной сфере* выделены в работе в особую категорию *социальных инноваций*, ориентированных на улучшение качества и повышение доступности предоставляемых населению социальных услуг. То есть, в отличие от социальных инноваций (это понятие недостаточно конкретизировано для целей управления) инновации в социальной сфере являются, в том числе и объектом управления (приложения политики).

Инновации в социальной сфере могут быть классифицированы на: технологические (инновации в процессах производства и предоставления услуг); административные (инновации в управлении социальной сферой); информационные (автоматизация процессов, развитие информационных ресурсов; психологические (инновационные подходы к работе с потребителями); экономические (инновационные экономические методы, механизмы и инструменты развития и финансирования социальной сферы).

Под *региональной инновационной политикой в социальной сфере* понимается специальное направление региональной социально-экономической политики, ориентированное на совершенствование процесса удовлетворения

потребностей населения (потребителя инноваций) региона посредством создания, преобразования и использования инноваций для трансформации и модернизации всех элементов социальной сферы и реализуемое путем регулирования экономических отношений между органами власти (заказчиками), субъектами научно-технической деятельности (производителями) и субъектами социального управления, в том числе за счет организации и контроля инновационной деятельности с учётом интересов всех субъектов политики.

Региональная инновационная политика в социальной сфере интегрирует элементы социальной, экономической, инновационной и научно-технической региональной политики. Цели региональной инновационной политики ограничены спецификой социальной сферы, региональным социально-экономическим потенциалом и инновационностью.

Автором уточнены (дополнены) принципы региональной инновационной политики в социальной сфере, что проявляется в апроприации стандартных для любого вида региональной политики общих принципов (комплексность, мультипликативность роста положительных эффектов, стремление к снижению затрат путём совершенствования организации процесса предоставления услуг, эффективность, учет закона о возвышении потребностей т.д.), а также выделении особой, имманентной для рассматриваемого вида политики группы принципов «обеспечение ориентированной на внутренние условия социальности инноваций» (максимально возможное использование внутреннего регионального потенциала; использование преимущественно непрерывных процессов предоставления услуг; интенсификация и автоматизация производства социальных услуг; информатизация процесса предоставления услуг, соответствие технологии современному научно-техническому уровню в социальной сфере, экономическая целесообразность и эффективность внедрения доступной услуги или технологии предоставления услуг).

2. На основе систематизации факторов и моделирующих элементов разработан алгоритм выбора модели региональной инновационной политики в социальной сфере, предложена новая классификация моделей по уровню централизации.

В основе классификации моделей лежит дифференциация сущности экономических отношений между органами регионального управления, хозяйствующими субъектами, реализующими инновации, и потребителями.

Алгоритм формирования модели политики, её факторы и моделирующие элементы представлены на рис. 1.

Первичные факторы: стратегия государства, определяющая приоритеты развития социальной сферы и специфику экономических отношений государственных и негосударственных субъектов в процессах развития социальной сферы; уровень социально-экономического развития региона, отражающий состояние материальных ресурсов социальной инфраструктуры и экономические возможности территории внедрять инновации; готовность субъектов социальной сферы к инновациям.

Вторичные факторы: перспективы коммерциализации инноваций в социальной сфере, то есть заинтересованность бизнеса в участии этих процессах; потенциал существующей в регионе системы некоммерческих организаций, в том числе и наличие механизмов их государственной поддержки; система нормативно-правового и институционального обеспечения реализации проектов государственно-частного партнерства в социальной сфере; уровень научно-технического и инновационного развития в регионе, определяющий самодостаточность территории в реализации процесса внедрения инноваций.

Этапы формирования модели региональной инновационной политики в социальной сфере	Факторы и моделиобразующие элементы			
I Этап – Определение первичных факторов	Стратегия		Возможности и потенциал	Готовность
II Этап – Определение вторичных факторов	Фактор коммерциализации	Потенциал НКО	ГЧП	Инновационная самодостаточность
III Этап – Определение моделиобразующих элементов политики	Механизм финансирования		Субъект политики	Объект и направления политики

Рисунок 1 – Алгоритм формирования модели инновационной политики в социальной сфере (разработано автором)

Моделеобразующими факторами региональной инновационной политики в социальной сфере с позиции формирования системы управления являются: механизм финансирования; субъекты политики и способы их взаимодействия; объекты и направления политики.

В зависимости от уровня централизации выделены следующие модели (и их подвиды) региональной инновационной политики в социальной сфере:

Модель политики с высоким уровнем централизации, предполагающая слабое (вплоть до исключения) участие организаций негосударственного сектора из процесса внедрения инноваций в социальную сферу региона: *модель абсолютной централизации* – полное исключение организаций негосударственного сектора из процесса внедрения инноваций в социальную сферу – характерно для государств с нерыночной системой экономики, инновации в социальной сфере создаются и финансируются из центра; *модель централизации с расширенным региональным участием* – привлечение территориальных органов власти к процессу финансирования внедрения инноваций в социальную сферу с одновременным исключением негосударственного сектора;

Модель политики со средним уровнем централизации – предполагает вовлечение организаций негосударственного сектора в инновационные процессы при одновременном сохранении ведущей роли государства: *ограниченная модель* - организации частного сектора имеют возможность участия в инновационных

процессах в ограниченных законодательством «некритических» отраслях социальной сферы; *мотивационная модель* – органы регионального управления используют механизмы экономического стимулирования частного сектора к участию в инновационных процессах в приоритетных отраслях социальной сферы; *смешанная модель* - сочетает элементы ограниченной и мотивационной моделей.

Модель политики с низким уровнем централизации – активное участие организаций негосударственного сектора в инновационных процессах в социальной сфере: *компенсаторная модель* – все коммерчески перспективные инновации осуществляются организациями негосударственного сектора, государство же берёт на себя обязательства по реализации «неперспективных» для бизнеса инноваций; *модель абсолютной коммерциализации* – все инновации в социальной сфере осуществляются при участии организаций коммерческого сектора (позволяет эффективно внедрить рыночные принципы в социальную сферу, но несет риски отвержения необходимых, но коммерчески неэффективных проектов).

Наиболее предпочтительными моделями в современных российских реалиях являются *мотивационная, смешанная и компенсаторная модели*, поскольку их применение за счет привлечения дополнительных средств будет способствовать устойчивому инновационному развитию социальной сферы.

Под *устойчивым инновационным развитием социальной сферы* в данном исследовании понимается такой вариант ее развития, при котором в течение продолжительного периода в результате внедрения инноваций стабильно и на основе воспроизводственного подхода развиваются процессы удовлетворения потребностей населения в качественных и доступных социальных услугах, в том числе посредством создания и модернизации объектов социальной инфраструктуры с учетом недопущения нарушения интересов людей в получении таких услуг в будущих периодах.

3. Сформированы подходы к созданию механизма региональной инновационной политики в социальной сфере (рис. 2).

Новизна механизма заключается в следующем:

1. Расширена субъектная составляющая региональной инновационной политики в социальной сфере на основе такого критерия, как перспектива коммерциализации инноваций.

2. На основе анализа выделены группы методов реализации политики региональной инновационной политики в социальной сфере:

- административно-правовые – методы регулирования, мониторинга и контроля (инструменты – правовое регулирование, мониторинг, оценка, лицензирование, экспертиза и т.д.);

- экономические: методы финансирования, то есть методы распределения финансовых фондов региона (инструменты – непосредственное финансирование, выделение дотаций, субсидий, кредитов и дотаций, государственный контракт и др.); методы поддержки (инструменты – льготы и гарантии СОНКО и социальным предпринимателям); - методы государственно-

частного партнерства (инструменты - проведение торгов в форме конкурса, соглашения, в том числе концессионные, договор аутсорсинга и др);

- социально-психологические (инструменты - социальная реклама, проведение конкурсов, инструменты мотивации хозяйствующих субъектов и НКО, премии и т.д.).



Рисунок 2 – Механизм региональной инновационной политики в социальной сфере

В соответствии с классификацией направлений рассматриваемого вида политики в зависимости от перспективы коммерциализации инноваций в работе предложено сочетание субъектов и применяемых методов и инструментов реализации региональной инновационной политики в социальной сфере (субъектно-методическая составляющая).

3. Определено, что реализация механизма должна обеспечить оптимум сочетания финансирования процессов внедрения инноваций в социальную сферу, который определяется, прежде всего региональной спецификой (уровень социально-экономического развития, структура экономики, состояние сектора НКО) и особенностям внедряемых инноваций. Такой оптимум позволит не только повысить эффективность реализуемой политики, но и снизить потенциальные риски как для субъектов политики, так и для населения.

4. Разработана методика оценки региональной инновационной политики в социальной сфере.

В силу отдаленности проявления эффектов политики и невозможности установления прямой связи между реализуемыми мерами и конечными эффектами расчет экономической эффективности как простого соотношения

измерения итогов деятельности в рамках политики с затратами на достижение этих показателей не представляется целесообразным.

Поэтому в работе предложено использование такого показателя как *инновационная продуктивность политики* (ИПП), под которой понимается степень реализации запланированной инновационной деятельности и достижения запланированных инновационных результатов в социальной сфере.

Высокие значения ИПП определяются выполнением целевых установок региональной инновационной политики в социальной сфере: достижение значений целевых показателей предусмотренных мероприятий; экономия бюджетных средств при недопустимости невыполнения запланированных мероприятий; обеспечение удовлетворенности процессами внедрения инноваций исполнителей и потребителей социальных услуг. Таким образом, предлагается учитывать как чисто экономические показатели, так и ориентироваться на социальные эффекты (эффективность затрат на инновации в социальную сферу связана с получением социального эффекта). Это определяется особенностями экономики социальной сферы.

Результативность региональной инновационной политики в социальной сфере как параметр может быть разделен на три принципиально разных субпараметра – *целевую результативность*, определяющуюся степенью достижения плановых значений целевых показателей, устанавливаемых субъектами управления в коллаборации с общественными институтами; *экономическую или бюджетную результативность*, определяющуюся степенью точности исполнения согласованного бюджета, и *инновационную результативность*, определяющуюся степенью инновационности достигнутого результата на разных уровнях. Последняя является принципиально отличительным компонентом региональной инновационной политики в социальной сфере. Целевая и бюджетная результативность крайне дифференцирована в зависимости от региона или поставленных задач, однако инновационная результативность универсальная и обладает дуалистической природой, связанной с отсутствием прямой корреляции между инновационностью процессов оказания социальных услуг и инновационностью социальной услуги в целом.

Таким образом, научная новизна разработанной методики основана на принципиальном выделении инновационной результативности региональной инновационной политики в социальной сфере и дифференциации методологии оценки ее фундаментальных компонент – инновационности процессов и инновационности услуг (рис. 3, формулы 1 и 2). При этом при оценке инновационности процессов учитывается экономическая эффективность (целесообразность) внедрения процесса, при оценке инновационности услуг такая экономическая компонента, как финансовая доступность.

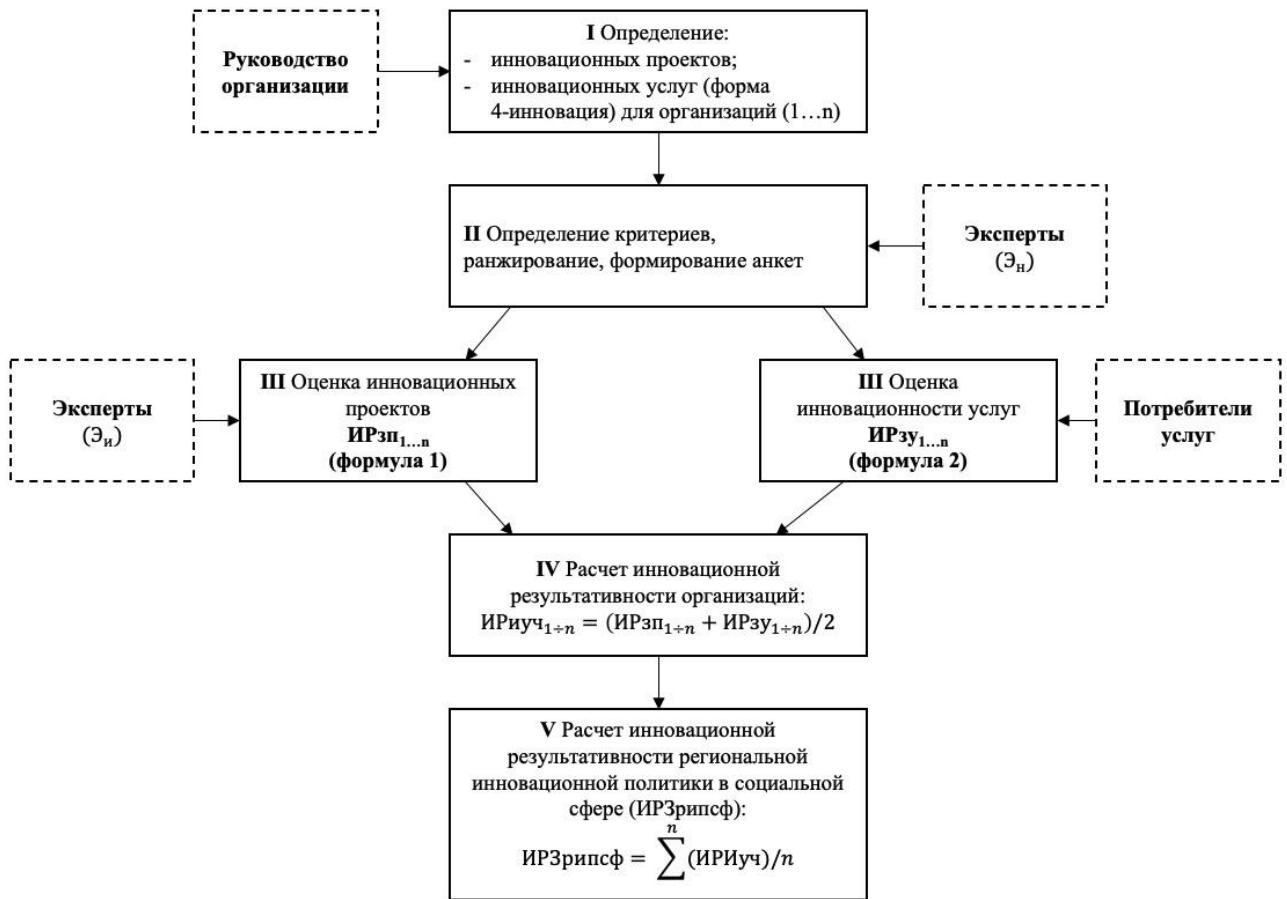


Рисунок 3 – Алгоритм оценки инновационной результативности региональной инновационной политики в социальной сфере (ИРЗрипсф)

$$\text{ИРЗп} = \frac{1}{V} \times \sum_{i=1}^{N_{зп}} (D_i \times R_i) = \frac{\sum_{i=1}^{N_{зп}} (D_i \times R_i)}{V} \quad (1)$$

Где:

D1 - экономическая эффективность (целесообразность) (здесь и в последующих показателях - сумма набранных баллов при опросе); D2 - экономия времени; D3 - производительность труда; D4 - простота оказания услуги; D5 - удобство оказания услуги; D6 - возможность расширения количества услуг; V (visitors) – количество опрошенных (пациентов), чел.; $R_i (i = 1 \div 6)$ – ранг (вес), определяется экспертным путем, в долях единицы, от 0 до 1, сумма весов равна 1; $N_{зп}$ – количество показателей, шт.

$$\text{ИРЗу} = \frac{1}{E} \times \sum_{i=1}^{N_{зу}} (C_i \times R_i) = \frac{\sum_{i=1}^{N_{зу}} (C_i \times R_i)}{E} \quad (2)$$

Где:

C1 - быстрота получения (здесь и в последующих показателях - сумма набранных баллов при опросе); C2 - удобство получения; C3 - высокое качество; C4 - финансовая доступность; C5 - территориальная доступность; C6 - расширение номенклатуры; E (experts) – количество опрошенных (экспертов), чел.; $R_i (i = 1 \div 6)$ – ранг (вес), определяется экспертным путем, в долях единицы, от 0 до 1, сумма весов равна 1; $N_{зу}$ – количество показателей, штук.

Таким образом, инновационная продуктивность региональной инновационной политики в социальной сфере (ИПП) может быть рассчитана как среднее арифметическое суммы инновационной результативности, экономической (бюджетной) результативности, интегральной инновационной результативности.

Инновационная продуктивность объединяет экономические и социальные эффекты.

5. Введена авторская трактовка термина «экономические инструменты формирования и реализации региональной инновационной политики в социальной сфере», выявлены виды таких экономических инструментов.

На основе систематизации различных трактовок можно определить *экономический инструмент* как средство или метод, которые воздействуют на материальные интересы субъектов социально-экономической системы и способствуют достижению определенных целей.

Экономические инструменты формирования и реализации региональной инновационной политики социальной сфере понимаются в работе как совокупность средств и методов воздействия на материальные интересы экономических субъектов с целью их вовлечения в процессы генерации и коммерциализации инноваций в социальной сфере региона, способствующих росту качества жизни населения, получению социального и экономического эффекта за счёт рационального использования имеющихся ресурсов.

Можно выделить следующие *виды экономических инструментов* формирования и реализации региональной инновационной политики в социальной сфере:

- выделение грантов на разработку и реализацию инноваций в социальной сфере, в том числе научно-образовательным организациям;
- выделение бюджетных инвестиций в развитие производства инновационных товаров и услуг в социальной сфере;
- государственный заказ предприятиям и организациям на инновационные товары и услуги в социальной сфере;
- предоставление льгот и преференций бизнесу, реализующему инновации в социальной сфере (в том числе в виде кредитных инструментов, арендных льгот, льгот по амортизации оборудования для производства инновационных товаров и услуг, льготного предоставления оборудования и т.п.);
- субсидирование приобретения потребителями из социально уязвимых слоев населения инновационных товаров и услуг;
- субсидирование цен производителю инновационных товаров и услуг для социальной сферы;
- экономическая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), генерирующих и реализующих инновации в социальной сфере;
- поддержка инновационных стартапов в социальной сфере в рамках бизнес-инкубаторов;

- развитие социального предпринимательства, связанного с инновациями в социальной сфере;
- развитие импакт-инвестирования инновационных процессов в социальной сфере.

Последние два инструмента можно рассматривать в качестве комплексных, оказывающих системное воздействие на экономику социальной сферы региона и внедрение инноваций. Так, социальные предприниматели являются инноваторами в силу свойств предпринимательской деятельности. Развитие социального предпринимательства и его поддержка дает комплексный мультипликативный экономический эффект: способствует внедрению инноваций в социальной сфере (сокращая необходимость в прямых бюджетных затратах); дает рабочие места в регионе (обеспечивая доходы населения); формирует налоговую базу региона. Импакт-инвестирование обеспечивает приток инвестиционных ресурсов в социальную сферу на рыночных принципах.

6. Предложено применение инструмента импакт-инвестирования в региональной инновационной политике в социальной сфере для активизации деятельности социальных предпринимателей и получения мультипликативного эффекта.

Импакт-проекты ориентированы на достижение долгосрочных целей и трансформацию социальной сферы в целом, поэтому развитие инструмента импакт-инвестирования позволит повысить эффективность региональной инновационной политики в социальной сфере.

Суть импакт-инвестирования предполагает возможность его использования в качестве инструмента региональной инновационной политики в социальной сфере. При этом предполагается формирование экономических отношений взаимовыгодной интеграции между публичным сектором, социальными предпринимателями и импакт-инвесторами, что позволит соединить возможности участников и достичь как индивидуальных (субъектных), так и территориальных эффектов, получив мультипликативный эффект.

Мультипликативный эффект региональной инновационной политики в социальной сфере (инновационная мультипликативность) – это результирующий эффект, который проявляется в возрастании эффективности инновационных процессов в социальной сфере посредством взаимовыгодного взаимодействия и интеграции субъектов инновационной деятельности путем объединения их возможностей и ресурсов.

В рамках инновационной мультипликативности можно выделить несколько видов мультипликативности. Это экономическая мультипликативность, включающая: продуктовую мультипликативность (увеличение количества и повышения качества предоставляемых услуг); инвестиционную мультипликативность (рост эффективности затрат вследствие объединения идей и ресурсов); бюджетную мультипликативность (экономия бюджетных средств и появление резервов); это социальная мультипликативность как улучшение социальных показателей развития территории; это управленческая

мультипликативность, связанная с использованием эффективных методов менеджмента.

Таким образом, можно утверждать, что применение механизма импакт-инвестирования будет способствовать получению не только социальных, но и экономических эффектов для региона (рис. 4).

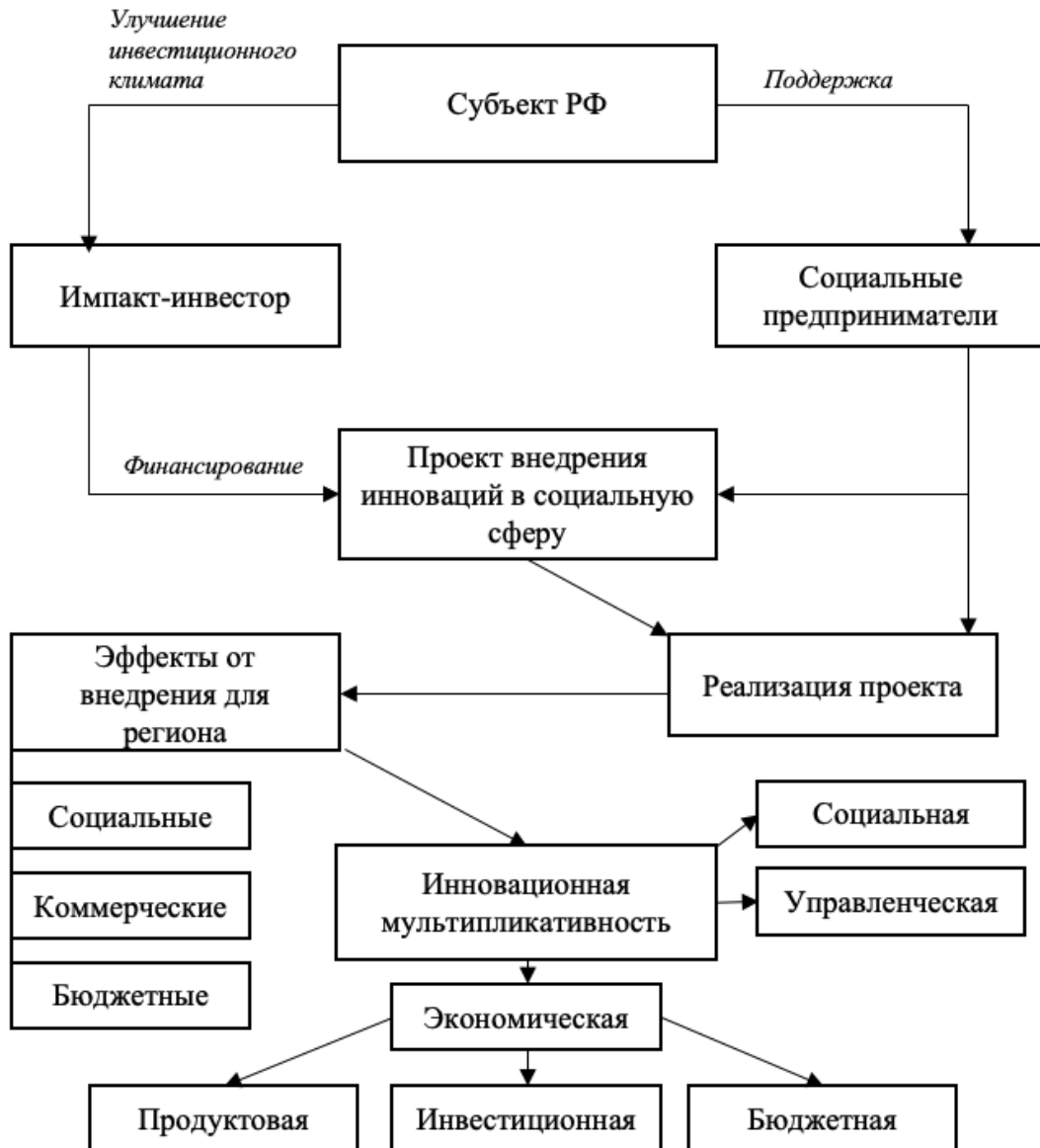


Рисунок 4 - Применение инструмента импакт-инвестирования в региональной инновационной политике в социальной сфере

7. Разработаны методические рекомендации по формированию Агентства социально-ориентированных инноваций субъекта РФ как организационной формы интеграции социальных предпринимателей и импакт-инвесторов.

Инструмент импакт-инвестирования должен обеспечивать, прежде всего, достижение целей региональной инновационной политики в социальной сфере, что возможно только при условии сонаправленности экономических интересов и согласованности действий участников рассматриваемого процесса, то есть

органов власти региона, социальных предпринимателей и импакт-инвесторов. В качестве институциональной базы межсубъектного взаимодействия предлагается создать Агентство социально-ориентированных инноваций субъекта РФ, которое может рассматриваться как способ трансформации социальной сферы и источник формирования инновационной мультипликативности. Это позволяет преодолеть ограничения, связанные как с необходимостью экономии бюджетных ресурсов, так и с нехваткой финансовых ресурсов у социальных предпринимателей.

Агентство социально-ориентированных инноваций субъекта является некоммерческой организацией, созданной в форме государственного автономного учреждения. Учредителем и собственником имущества Агентства является субъект Российской Федерации. Функции и полномочия учредителя Агентства от имени региона осуществляет Правительство (Администрация субъекта РФ) (рис. 5).



Рисунок 5 - Агентство социально-ориентированных инноваций субъекта РФ

Осуществление основной деятельности – формирование государственного инновационно-социального контракта - представлено на рис. 6.



Рисунок 6 – Алгоритм формирования специального государственного социального контракта

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ (ЗАКЛЮЧЕНИЕ)

Анализ показал, что для успешного внедрения инноваций в социальную сферу необходима разработка инновационной политики в социальной сфере на всех уровнях управления, с учётом возможностей вовлечения предпринимательских структур в процессы её формирования и реализации.

Региональная инновационная политика в социальной сфере предполагает процессы: инициирования социальных инноваций (органы власти выступают заказчиками преобразований); экономического стимулирования инновационной деятельности в социальной сфере; оценки эффективности и регулирования инновационных процессов в социальной сфере; финансирования инновационных процессов в социальной сфере; вовлечение бизнеса в решение социальных проблем на основе развития рынка социальных инноваций.

Выбор модели региональной инновационной политики в социальной сфере определяется факторами, которые можно разделить на первичные и вторичные, исходя из чего была предложена классификация моделей. Наиболее предпочтительными моделями в современных российских реалиях являются мотивационная, смешанная и компенсаторная модели, поскольку их применение за счет привлечения дополнительных средств и выстраивания взаимовыгодных экономических отношений будет способствовать устойчивому инновационному развитию социальной сферы.

В рамках механизма формирования и реализации региональной инновационной политики в социальной сфере в соответствии с классификацией направлений рассматриваемого вида политики в зависимости от перспективы

коммерциализации инноваций в работе определено соответствие субъектов и применяемых методов региональной инновационной политики в социальной сфере (субъектно-методическая составляющая).

Для оценки результативности региональной инновационной политики в социальной сфере предложено использовать показатель «инновационная продуктивность политики (ИПП)», под которой понимается степень реализации запланированной инновационной деятельности и достижения запланированных инновационных результатов в социальной сфере. ИПП рассматривается как синтез трех показателей: целевой, экономической и инновационной результативности. Инновационная продуктивность объединяет экономические и социальные эффекты.

Для оценки инновационной результативности региональной инновационной политики предложено применять комплексный метод, позволяющий интегрировать метод экспертных оценок и метод опроса потребителей на основании критериев результативности процессов и услуг. Предлагаемый подход был апробирован в учреждении здравоохранения.

В работе обосновано, что в современных условиях возрастает значение экономических инструментов формирования и реализации региональной инновационной политики в социальной сфере, среди которых можно выделить инструменты, оказывающие системное воздействие на социальную и экономическую сферу региона, формируя мультипликативный эффект – это социальное предпринимательство и импакт-инвестирование. Социальное предпринимательство способствует внедрению инноваций в социальной сфере (сокращая необходимость в прямых бюджетных затратах); дает рабочие места в регионе (обеспечивая доходы населения); формирует налоговую базу региона.

Как показал анализ, социальное предпринимательство развито недостаточно, также отсутствует комплексная система мотивации инвесторов к участию в проектах, инициированных социальными предпринимателями. Для преодоления данных проблем предложено использовать инструмент импакт-инвестирования, которое может обеспечить ряд мультипликативных эффектов для развития территории, включая комплексный экономический эффект.

Инструмент импакт-инвестирования предлагается реализовывать в рамках Агентства социально-ориентированных инноваций субъекта, ключевыми целями и задачами создания которого является содействие интеграции на основе согласования экономических интересов социальных предпринимателей и импакт-инвесторов субъекта РФ и интенсификация инновационных процессов в социальной сфере.

IV. ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Публикации в изданиях, рекомендованных ВАК

1. Кособоков А.Ю. Место и роль социального предпринимательства в региональной инновационной политике в социальной сфере [текст] / Надежина О.С., Кособоков А.Ю. // Журнал правовых и экономических исследований. – 2023. – №. 1. – С. 100-107. – 0,9 п.л./0,7 п.л.
2. Кособоков А.Ю. Импакт-инвестирование как инструмент региональной инновационной политики в социальной сфере [текст] / Кособоков А.Ю., Надежина О.С. // Экономические науки. – 2023. – № 218. – С. 156-161. – 0,6 п.л./0,4 п.л.
3. Кособоков А. Ю. Проблема мультифакторности эффектов управления отраслями социальной сферы [текст] / Кособоков А. Ю., Константинова Н. Н., Тявокина Е. Ю. // Экономические науки. – 2023. – № 218. – С. 162-170. – 0,8 п.л./0,5 п.л.
4. Кособоков А.Ю. Внедрение инноваций в социальной сфере: факторы и основные направления [текст] / Кособоков А.Ю. //Экономические науки. – 2022. – № 206. – С. 103-106. – 0,4 п.л.
5. Кособоков А.Ю. Совершенствование социальной политики регионов на основе мониторинга деятельности субъектов социального предпринимательства [текст] / Кулагина Н.А., Чепикова Е.М., Кособоков А.Ю. // Экономические науки. – 2022. – № 206. – С. 118-124. – 0,7 п.л. / 0,2 п.л.
6. Кособоков А.Ю. Теоретические основы инновационной политики в социальной сфере [текст] / Кособоков А.Ю., Купоров Ю.Ю. // Экономические науки. – 2022. – № 209. – С. 253-257. – 0,6 п.л. / 0,5 п.л.
7. Кособоков А.Ю. Подходы к формированию механизма региональной инновационной политики в социальной сфере [текст] / Кособоков А.Ю., Крапина А.Д. //Экономические науки. – 2022. – № 210. – С. 132-136. – 0,5 п.л. / 0,4 п.л.
8. Кособоков А.Ю. Проблемы и перспективы использования индивидуального цифрового профиля для совершенствования социальной политики региона [текст] / Кулагина Н.А., Лысенко А.Н., Кособоков А.Ю. // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2022. – № 3-1. – С. 48-54. – 0,7 п.л. / 0,2 п.л.
9. Кособоков А.Ю. Региональная инновационная политика в социальной сфере: теоретические аспекты и направления [текст] / Жогова Е.В., Кособоков А.Ю. //Вестник Академии знаний. – 2021. – № 47 (6). – С. 150-156. – 0,5 п.л. / 0,3 п.л.

Публикации в изданиях, входящих в базу данных Scopus

10. Kosobokov Andrey. Modernization of Russia's Innovation and Investment Policy and Agricultural Entrepreneurship: Agriculture 4.0 [текст] / Popova Olga, Adamenko Alexander, Pronyaeva Ludmila, Kuznetsov Sergey, and Kosobokov Andrey //Proceedings of the 3rd International Scientific Conference on Innovations in Digital Economy. – 2021. – С. 190-198. – 1,0 п.л. / 0,2 п.л.

Публикации в других изданиях

11. Кособоков А.Ю. Влияние региональной инновационной политики на жизнедеятельность населения [текст] / Кособоков А.Ю., Надежина О.С. // В сборнике: Актуальные вопросы техники, науки, технологии. Брянск. – 2023. – С. 54-58. – 0,3 п.л. / 0,2 п.л.
12. Кособоков А.Ю. Модели реализации региональной инновационной политики в социальной сфере [текст] / Кособоков А.Ю., Купоров Ю.Ю. // В сборнике: Цифровая трансформация экономических систем: проблемы и перспективы (ЭКОПРОМ-2022). Санкт-Петербург. – 2022. – С. 697-700. – 0,2 п.л. / 0,1 п.л.
13. Кособоков А.Ю. Актуальные проблемы развития социальных инноваций [текст] / Кособоков А.Ю. // Сборник VIII международной научно-практической конференции «Новеллы права, экономики и управления». Гатчина. – 2022. – С. 46 – 52. – 0,4 п.л.
14. Кособоков А.Ю. Разработка модели оценки воздействия региональной инновационной политики в социальной сфере [текст] / Кособоков А.Ю., Надежина О.С. // Сборник трудов всероссийской студенческой научно-учебной конференции Молодежная неделя науки ИМПЭиТ. – СПб: Из-во Политехнического университета. – 2022. – С. 269-272. – 0,3 п.л. / 0,2 п.л.
15. Кособоков А.Ю. Инновационные процессы в социальной сфере: предпосылки, проблемы и организационные решения [текст] / Кособоков А.Ю. // В сборнике: Экономика и Индустрия 5.0 в условиях новой реальности (ИНПРОМ-2022). Санкт-Петербург. – 2022. – С. 250-254. – 0,3 п.л.
16. Кособоков А.Ю. Стратегические аспекты управления конкурентными преимуществами цифровых бизнес-субъектов [текст] / Кулагина Н.А., Чепикова Е.М., Кособоков А.Ю. // В сборнике: Актуальные вопросы экономики и управления. 2021. С. 213-216. – 0,3 п.л. / 0,2 п.л.
17. Кособоков А.Ю. Исследование качества предоставления социальных услуг в условиях пандемии COVID-19 [текст] / Кулагина Н.А., Кособоков А.Ю. // В сборнике: Управление в современных системах. сборник трудов XI Всероссийской (национальной) научно-практической конференции научных, научно-педагогических работников и аспирантов. Челябинск. – 2021. – С. 77-82. – 0,3 п.л. / 0,2 п.л.
18. Кособоков А.Ю. Актуальные аспекты диагностики эффективности социальной политики [текст] / Кособоков А.Ю. // В сборнике: Фундаментальные и прикладные исследования в области экономики и финансов. Сборник научных статей VII международной научно-практической конференции. Орел. – 2021. – С. 72-75. – 0,3 п.л.
19. Кособоков А.Ю. Основные проблемы разработки и реализации региональной инновационной политики в социальной сфере [текст] / Кособоков А.Ю. // Актуальные проблемы управления. – Сборник научных трудов. – СПб: Изд-во «Астерион». – 2020. С. 24-32. – 0,5 п.л.